《汕头市澄海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》政策解读

根据省、市的统一部署，区委、区政府广泛凝聚共识、汇集各方智慧，制定了《汕头市澄海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》），明确了“十四五”时期澄海区经济和社会发展的指导思想、基本原则、目标定位、发展重点和重要举措等，并对二〇三五年远景目标进行展望。

一、基本框架和简要内容

《规划纲要》全面落实“1+1+9”工作部署和“1146”工程，坚定不移贯彻新发展理念，立足澄海实际和特色，落实全市建设省域副中心城市、打造现代化沿海经济带重要发展极目标任务，重点围绕“沿海经济带制造强区”“拥江抱海现代新城”“生态宜居美丽侨乡”三个方向定位进行谋篇布局,全力开启澄海发展新征程。共分为五篇13章。

第一篇：总述。分两章节，其中：

第一章，发展基础和发展环境。主要阐述总结“十三五”期间发展成就，分析研判“十四五”期间发展环境。

第二章，总体要求和主要目标。明确未来五年发展的指导思想、基本原则、发展定位和发展目标。

第二篇：沿海经济带制造强区。分三章节，其中：

第三章，坚持创新驱动发展，提高科技创新水平。主要从培育壮大创新平台载体、提升企业技术创新能力、激发人才创新创业活力、完善知识产权保护体系、营造良好创新发展环境这五方面推动从“澄海制造”到“澄海创造”的转变。

第四章，加快构建现代产业体系，推动经济高质量发展。围绕

强化重大产业平台建设，加大招商引资力度，做强传统优势产业，培育壮大新兴产业，推动先进制造业和现代服务业深度融合发展，构建“2+6+4”现代产业新体系，提高经济质量效益和核心竞争力。

第五章，全面深化改革开放，畅通内外循环体系。从营造一流营商环境、深化对外开放合作、深入开拓国内市场、融入区域战略格局、促进消费扩容提质五方面着力激发发展新活力。

第三篇：拥江抱海现代新城。分为三章节，其中：

第六章，补齐基础设施短板，提高城市综合承载能力。主要通过加强一体化交通设施建设、加快水利工程设施建设、推动重大市政设施建设、完善防灾减灾设施建设、加速新型基础设施建设五个方面提高城市综合承载能力。

第七章，优化国土空间布局，加快推动新型城镇化。遵循2035年远景目标，强化战略引领、前瞻布局，突出澄海城区在推进以人为核心的新型城镇化进程中的辐射带动作用，以“功能区”为引领，构建澄海发展新格局，加快发展镇域经济，推进新型城镇化建设，提高城市治理水平。

第八章，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，充分发挥澄海乡村地区农业产品供给、生态屏障、文化传承、休闲旅游等功能，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，将澄海乡村打造成为独具特色的“农业名都、宜居家园、原味侨乡”。

第四篇：发挥优势，打造一流宜游地。分为四章节，其中：

第九章，深化文明城市创建，传承弘扬潮侨文化。坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，全面整合提升澄海侨乡历史人文资源，打造旅外潮商华侨的故土家园，进一步凸显文化在经济社会发展中的地位和作用。

第十章，贯彻生态文明理念，建设美丽宜居澄海。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，狠抓环境治理和生态保护，坚持节约资源，发展绿色低碳循环经济、建立健全生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生，建设绿水青山美丽宜居澄海。

第十一章，提高公共服务质量，持续增进民生福祉。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第十二章，统筹发展和安全，建设更高水平平安澄海。加快构建系统完备、科学规范、运行高效的政府机构职能体系，坚持创新以人民群众满意为目标的社会治理模式，不断提升社会治理民主化、法治化、数字化、专业化水平，形成共建共治共享的现代社会治理新格局。

第五篇：实施保障。

通过第十三章“规划实施机制”，进一步加快落实保障机制、强化重大项目支撑、加强监督考核评估，确保规划高质高效实施。

二、发展目标制定

根据党的十九大提出分步实现“全面建成社会主义现代化强国”的战略部署，《规划纲要》分两阶段对澄海区“十四五”时期发展目标和二〇三五年远景目标作出具体安排。

“十四五”时期发展目标：“十四五”时期澄海区要以“国家所需”“广东所向”“汕头所要”“澄海所能”为导向，加快推动经济发展、改革开放、协调发展、社会文明、生态建设、民生事业、社会治理七个方面高质量发展走在全市前列，打造汕头社会主义现代化建设先行区。

二〇三五年远景目标：展望2035年，澄海区要把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，推动基本实现社会主义现代化，人均地区生产总值达到广东省平均水平，经济综合实力、创新发展能力、城市综合竞争力大幅提升。

三、重大项目谋划

《规划纲要》明确了澄海区“十四五”规划重点项目合计138个，总投资1643亿元，“十四五”期间力争实现投资923亿元，项目涵盖新基建与创新发展、制造业、现代服务业、现代综合交通运输体系、现代能源体系、现代水利基础设施体系、城市更新、生态环境建设、农业农村建设、民生保障等10个领域，作为“十四五”时期澄海区高质量发展的重要支撑。