

汕头市澄海区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

2021 年 5 月

目 录

第一篇 总述	2
第一章 发展基础和发展环境	2
第一节 发展基础	2
第二节 发展环境	6
第二章 总体要求和主要目标	9
第一节 指导思想	9
第二节 基本原则	9
第三节 二〇三五年远景目标	10
第四节 “十四五”发展目标	11
第二篇 沿海经济带制造强区	14
第三章 坚持创新驱动发展，提高科技创新水平	14
第一节 培育壮大创新平台载体	14
第二节 提升企业技术创新能力	15
第三节 激发人才创新创业活力	16
第四节 完善知识产权保护体系	17
第五节 营造良好创新发展环境	18
第四章 加快构建现代产业体系，推动经济高质量发展	18
第一节 做强两大优势产业集群	19
第二节 培育六大新兴产业集群	21
第三节 融合发展四大现代服务业	23
第四节 大力发展现代海洋经济	24
第五节 整合优化产业空间布局	25
第五章 全面深化改革开放，畅通内外循环体系	28
第一节 营造一流营商环境	29
第二节 深化对外开放合作	30
第三节 深入开拓国内市场	31
第四节 融入区域战略格局	31

第五节 促进消费扩容提质.....	33
第三篇 拥江抱海现代新城.....	35
第六章 补齐基础设施短板，提高城市综合承载能力.....	35
第一节 加强一体化交通设施建设.....	35
第二节 加快水利工程设施建设.....	37
第三节 推动重大市政设施建设.....	38
第四节 完善防灾减灾设施建设.....	40
第五节 加速新型基础设施建设.....	42
第七章 优化国土空间布局，加快推动新型城镇化.....	44
第一节 对接融入汕头中心城区.....	44
第二节 优化国土空间布局.....	45
第三节 提升城区能级品位.....	47
第四节 加快镇域经济发展.....	49
第五节 提升城市精细化管理水平.....	51
第八章 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化.....	52
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	52
第二节 加快提升农业现代化水平.....	53
第三节 引导农业产业融合发展.....	55
第四节 加快美丽宜居乡村建设.....	57
第五节 加强乡村发展要素保障.....	59
第六节 深入推进农村各项改革.....	60
第四篇 生态宜居美丽侨乡.....	62
第九章 深化文明城市创建，传承弘扬潮侨文化.....	62
第一节 深化文明城市创建.....	62
第二节 推动潮侨文化保护传承.....	63
第三节 全面振兴革命老区文化.....	64
第四节 做精文旅融合特色产业.....	65
第十章 贯彻生态文明理念，建设美丽宜居澄海.....	66

第一节 完善生态空间布局.....	66
第二节 加大环境治理力度.....	67
第三节 发展绿色循环经济.....	68
第四节 加强资源节约集约利用.....	69
第五节 建立健全生态文明制度体系.....	70
第十一章 提高公共服务质量，持续增进民生福祉.....	71
第一节 实现高质量充分就业.....	71
第二节 办好人民满意教育.....	72
第三节 丰富人民文化生活.....	75
第四节 推进健康澄海建设.....	76
第五节 提高社会保障水平.....	78
第六节 保障妇女儿童基本权益.....	79
第七节 服务青少年健康发展.....	81
第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平平安澄海.....	81
第一节 加快推进全面依法治区.....	82
第二节 完善公共安全体系.....	83
第三节 打造基层现代化治理新格局.....	84
第五篇 实施保障.....	86
第十三章 规划实施保障.....	86
第一节 坚持党的领导.....	86
第二节 加强规划衔接.....	86
第三节 优化政策调控.....	87
第四节 增强项目保障.....	87
第五节 完善实施机制.....	87

“十四五”时期，是我国在全面建成小康社会基础上，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是澄海紧扣全市建设省域副中心城市、打造现代化沿海经济带重要发展极目标任务，着力推进全区重大产业平台建设、提高城市发展能级、融入省市战略格局的关键时期。根据中央和省、市关于“十四五”规划的总体部署以及《中共汕头市澄海区委关于制定澄海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《汕头市澄海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。本规划纲要主要阐明“十四五”时期全区的经济社会发展方向、主要目标、主要任务和重大举措，是澄海未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。规划期限为 2021 至 2025 年，展望到 2035 年。

第一篇 总述

第一章 发展基础和发展环境

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对复杂多变的国内外发展环境和繁重的改革发展稳定任务，特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，我区在市委、市政府的坚强领导下，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，主动适应经济发展新常态，坚定不移推进供给侧结构性改革，实施“精神提振、环境提升、发展提速、质量提高”战略，推进“创文、修路、治水、兴业、强学、办医、正风、固本”重点工作，取得了良好的工作成效，如期全面建成小康社会，为“十四五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

（一）综合实力稳步增强。“十三五”时期，全区各项主要经济社会指标实现平稳较快增长，综合发展水平继续保持在全市各区县前列。2020年，全区地区生产总值460.6亿元，年均增长5.8%，三次产业比例从2015年末的8.66：56.47：34.87优化至2020年的8.8：51.4：39.8，产业结构逐渐由以制造业拉动增长为主向服务业和制造业共同拉动转变。全区固定资产投资2020年达到236.2亿元，年均增长13.1%；全社会消费品零售总额2020年达到170.2亿元，年均增长3.4%。

（二）产业转型步伐提速。玩具制造业跨界融合发展，形成“动漫+玩具+游戏+影视”发展模式，获授“国家外贸转型升级基地（玩

具)」、国家级“出口玩具质量安全示范区”。服务业对经济增长的带动作用进一步显现,宝奥城先后获批“国家级电子商务示范基地”

“国家市场采购商贸方式试点”,跨境电子商务分拣清关中心顺利完工并通过汕头海关验收,成为粤东首家跨境电商运营平台,一个“现代物流+电子商务+品牌会展”三位一体的粤东电商物流产业集聚区已初具雏形。产业平台升级取得突破性进展,岭海工业园被列入中国开发区公告目录,并被定为省级产业转移工业园,C区岭海中小微企业创业园通用厂房建成运营。同时,广东汕头六合产业园区、莲花山山地产业片区纳入全市八大重点产业片区。

(三)创新驱动成效显著。创新主体不断壮大,新增创新型试点企业4家,74家企业入库省科技型中小企业,54家企业获得企业研究开发省级财政补助,居全市各区县第一位。创新载体建设加快,澄海科创中心一期工程建成投入使用,先后建成一批院士专家工作站、博士后科研工作站、创业创新基地,与30多家高校建立产学研合作关系。创新成果名列前茅,专利申请量、授权量居全市各区(县)之首,入围“2019年中国创新百强区”,位居第33位。

(四)基础设施跨越式提升。投入超280亿元推动基础设施建设。凤翔路、文冠路、广益路、玉亭路等一批城市道路改造工程竣工通车,城乡20条交通主干道建设即将完成,凤东路、中阳大道、潮汕环线澄海段等区域性交通设施建设如期推进,城乡路网主骨架基本形成。建成蓬洞河闸等一批水利工程,中央财政小型农田水利重点县建设基本完成,水利保障体系更加完善。全区污水管网及污水处理设施建设全面铺开,村村通自来水项目、区第二水厂改建工程和洁源垃圾发电厂二期、三期项目建设完工,500千伏澄海输变电工程项目、东片取水头部迁移工程等重点项目加快推进,城市基

基础设施支撑能力进一步提高。

（五）乡村振兴深入实施。脱贫攻坚取得全面胜利，全区建档立卡贫困人口 11729 人，全部如期实现脱贫出列，下北、仙门两个省定贫困村成功创建社会主义新农村示范村。现代农业发展步伐加快，先后成功申报蔬菜、狮头鹅 2 个省级现代农业产业园，建成莲华核心区兰花产业基地、蔬菜育苗工厂、蔬菜设施化喷灌、狮头鹅良种繁育示范场等一批现代农业标准化生产基地。农业产业融合实效突出，入选国家农村一二三产业融合发展试点，先后培育 4 个淘宝镇、32 个淘宝村，农村电商发展领跑全市，被确定为 2019 年省级电子商务进农村综合示范县，获批创建“农产品跨境电子商务”综合试验区。“百村示范，千村整治”美丽乡村建设如期推进，建设“四好农村路”126 公里，“源头截污、雨污分流”工程和自然村首轮人居环境整治全面完成，所有自然村建成干净整洁村。

（六）城乡面貌焕然一新。全力推进创文提质升级，持续开展城乡“六乱”问题整治和交通秩序整治，新建改建农贸市场、卫生公厕一大批。大力实施创文惠民工程，建成奥飞市民广场、樟林古港古驿道、冠山书院、莲阳公园、外砂河沿江绿道和莲花山星辉绿道等一批景观项目。城乡生态环境显著改善，全区空气质量优良率达 95%，饮用水源水质符合国家地表水环境标准Ⅲ类标准，最严格水资源考核获全市第一名。重点生态环境整治工程顺利实施，开工建设莲花山矿区环境整治工程，引韩冲污工程有效实施，全区黑臭水体综合治理工程全面完工，百河千沟万渠大整治完成 5 年整治任务。

（七）重点改革有效推进。“放管服”改革纵深推进，积极配合市推进“收权强市、放权强区”改革，全面承接市级下放的 301

项行政职权和 26 项行政管理事项，稳妥推进简政放权加快镇域经济高质量发展，莲下镇、东里镇、凤翔街道纳入全市第一批 15 个试点街（镇）。营商环境改革持续推进，暖企惠企力度不断加大，全面推行“一门式一网式”政务服务模式，初步实现“三级公共服务平台”全面贯通、网上办事事项全覆盖，至 2020 年底，全区新增商事主体 14623 户，累计市场主体达 96287 户，数量均位居全市各区县之首。农业农村改革顺利开展，完成全国农村集体产权制度改革试点、农村土地承包经营权确权登记颁证、农村一二三产业融合发展等试点任务。澄海农村商业银行完成改制、挂牌运营。

（八）民生福祉不断改善。“平安澄海”建设继续深化，积极构建“中心+网格化+信息化”管理机制，新增一批区级以上“平安细胞”创建示范点。基层文体设施全覆盖工作有序完成，村级文化服务中心覆盖率达 100%，11 个镇（街道）农民健身广场及健身公园建设完成，实现行政村农村健身设施全覆盖。健康澄海建设扎实推进，区人民医院异地（整体）搬迁新建项目顺利推进，区中医医院、区妇幼保健院以及一批镇级卫生院改造提升项目全面完成，医疗服务水平不断提高，新冠疫情防控取得战略性成果。教育现代化取得积极进展，新建、改扩建澄海中学初中部、实验高中初中部等 8 所学校，在全市率先建成教育信息化“三通两平台”，获授“广东省推进教育现代化先进区”称号。

在看到成绩的同时，也必须清醒地看到，对比经济社会高质量发展要求，我区仍然有较大差距。一是产业集群有待做大做强，全区产业规模不大、层次偏低，市场主体不强，缺乏大企业、大项目带动等问题凸显，新兴产业仍未形成新的支柱，现代服务业发展相对缓慢。二是创新驱动能力有待增强，企业自主创新意愿和能力较

弱，高端人才匮乏，传统产业转型升级偏慢，影响实体经济高质量发展。三是城市发展格局有待优化，城市发展能级偏低，城市规划建设水平不高，城乡区域发展不平衡不协调的问题依然突出。四是基础设施有待完善，现代化交通体系仍未建成，公共基础设施仍需完善。五是城乡面貌有待进一步改善，农村人居环境脏乱差反弹现象仍无法得到根本性遏制，生态环境保护压力较大，乡村振兴发展仍需持续发力，城乡品质提升工作任重道远。六是民生事业和社会治理有待加强，民生领域短板仍然突出，城市精细化管理水平不高，农村基层治理能力不强。

第二节 发展环境

“十四五”时期，澄海发展的外部环境和内部条件正发生深刻复杂变化，尽管仍处在加快发展的窗口期、上升期、机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

（一）发展机遇

1、全球新一轮技术革命和产业变革的机遇。随着 5G、云计算、大数据、物联网、移动互联网、区块链、数字经济、共享经济等新技术、新产业、新业态和新模式的蓬勃发展，新的全球产业链、价值链、供应链布局正加速重构，推动数字经济和实体经济深度融合、制造业和服务业深度融合，为我区转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力，促进产业链整体跃升提供了机遇窗口。

2、国家、广东构建发展新格局的机遇。党中央提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。省委省政府提出“一核一带一区”区域发展格局，原有珠三角与粤东西北不平衡的经济地理格局将被打破，以实现在更高层次上的统筹

协调。新发展格局为澄海用好两个市场、两种资源，挖掘国内大市场潜力，完善与粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区合作的渠道与机制，提供了难得的契机。

3、汕头多重政策红利叠加实施的机遇。习近平总书记视察汕头提出“打造现代化沿海经济带重要发展极”“，在更高起点上推进改革开放，在新时代经济特区建设中迎头赶上”的要求。省委省政府实行“双核+双副中心”动力机制，提出将汕头打造成为省域副中心城市。省委李希书记定点联系汕头，大力推动深汕深度协作。战略地位的抬升为汕头在基础设施建设、新兴产业布局等方面获得了多重政策红利，也为澄海更好更快融入区域发展格局，打造沿海制造强区创造了有利条件。

4、全区多年储备的战略空间释放的机遇。澄海区土地资源短缺，用地难用地贵问题成为长期以来制约产业升级的关键因素。按照市委市政府最新工作部署，为支持实体经济发展，在全市规划建设八大重点产业片区，澄海入选两处，一是广东汕头六合产业园区，二是莲花山山地产业片区，预示着澄海区多年储备的重大战略空间正式开启实质建设，其中六合围更是全市难得的空间平整、开发程度低、适宜布局大型项目的产业片区，为未来全市战略性新兴产业项目落地澄海奠定了基础前提。

（二）面临挑战

1、外部发展环境不确定性明显加大。当今世界正处于百年未有之大变局，新冠疫情持续蔓延，世界经济下滑衰退复苏乏力，国际贸易和投资大幅萎缩，逆全球化、单边主义、贸易保护主义盛行，地缘政治风险不断上升，外部经济发展的不稳定不确定性显著增加，对澄海拓展国际市场、发展开放型经济带来严峻挑战。

2、沿海经济带东翼内部竞争加剧。一方面科技创新、人才、金融等要素资源集中于大城市和城市群，区域城市竞争的“虹吸效应”“低洼效应”依然凸显。另一方面，东翼城市之间的分工协作体系尚不健全，以深汕特别合作区、揭阳空港经济区等为代表的各市新城新区，将加剧澄海汇集要素资源、开展“双招双引”的竞争。

3、澄海推动经济高质量发展难度加大。一方面，随着超常规刺激措施逐步退出和外需、汽车、房地产三大领域需求缩减，人口、土地、储蓄等传统红利逐步弱化，宏观经济增长将进一步降速换挡。另一方面，澄海产业发展进入瓶颈期，产业规模不大、层次偏低，缺乏大企业、大项目带动，战略性新兴产业、现代服务业发展相对缓慢，全区产业转型升级难度加大。

4、长期外贸依赖型发展模式面临优化。新冠肺炎疫情不仅引起了澄海对外贸易的短期震荡，更加剧了未来全球经济陷入长期经济衰退的风险，对我区自改革开放以来建立的出口加工贸易经济体系形成较大威胁，经济内外循环的贸易网络有被部分切断的可能，“十四五”时期将面临调整经济循环系统的考验。

面对新的内外部发展环境，谋划我区“十四五”时期经济社会发展，必须强化机遇意识和风险意识，辩证看待经济社会发展环境中的“危”与“机”，更加注重看大局、看长远，树立底线思维，主动对标高质量发展要求，用改革创新的办法解决前进中的问题，努力开创澄海经济社会发展新局面。

第二章 总体要求和主要目标

第一节 指导思想

“十四五”时期，澄海经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话、重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，牢牢把握把经济特区办得更好、办得水平更高的新定位，在新时代经济特区建设中迎头赶上的新目标，打造沿海经济带重要发展极的新任务，认真贯彻落实省委“1+1+9”工作部署和市委“1146”工程，加快打造产业发展新平台，拓展城市发展新空间，提升城乡发展新面貌，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能

力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，探索构建新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**以更大魄力在更高起点上推进改革开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际“两个大局”，办好发展安全两件大事。坚持全区一盘棋思想，更好发挥区、镇（街道）、村（社区）和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 二〇三五年远景目标

展望 2035 年，澄海区要把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，推动基本实现社会主义现代化，人均地区生产总值达到广东省平均水平，经济综合实力、创新发展能力、城市综合

竞争力大幅提升。

建成沿海经济带制造强区。智能、动漫玩具和时尚潮派服装等传统优势产业实现转型升级，数字创意、精密机械制造、新一代电子信息等战略新兴产业实现集群发展，现代产业经济体系构建形成。

建成拥江抱海的现代新城。塔岗围、莱芜岛至六合围、澄饶联围等沿海片区产城融合发展成效明显，“三河五岸”沿江有序规划建设，城市空间布局更为优化，现代化综合交通体系更加完善，城市管理科学化、精细化、智能化水平显著提高。

建成生态宜居的美丽侨乡。生态环境根本好转，绿色生产生活方式总体形成，力争 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和，美丽宜居澄海目标基本实现。侨文化得到有效传承发展，侨资源得到深度开发利用，成为惠侨聚侨的侨乡样板。

建成开放包容的文明澄海。基本公共服务实现均等化，市民素质和社会文明程度明显提升，社会主义物质文明和精神文明协调发展，建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区和健康澄海。

建成公平正义的法治社会。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治政府、法治社会基本建成，人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障，平安澄海建设达到更高水平。

第四节 “十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，“十四五”时期澄海要以“国家所需”“广东所向”“汕头所要”“澄海所能”为导向，加快推动经济发展、改革开放、协调发展、社会文明、生态建设、民生事业、社会治理七个方面高质量发展走在全市前列，打造汕头社会主义现代化建设先行区。

经济发展取得新成效。经济综合实力、发展质量效益、创新能力有效提升，地区生产总值年均增长 6.5%左右，人均地区生产总值达到全国平均水平，全社会研发支出占 GDP 比重达到 1.5%左右。传统产业升级加快，新兴产业加快培育，镇域经济做强做大，产业结构更加优化，现代产业经济体系达到更高水平，争取形成产值超千亿元的玩具等制造业集群，打造产值超百亿元的狮头鹅产业。

改革开放开创新局面。改革系统性、整体性、协同性显著增强，各方面制度更加成熟更加定型，产权制度改革和要素市场化配置改革取得明显进展，营商环境显著改善，市场主体活力和社会创造力进一步激活，高质量发展的机制更加完善。

协调发展迈出新步伐。区域协调发展格局初步形成，重大交通基础设施基本建成，城乡交通体系更加完善。新型城镇化水平明显提高，城乡收入差距进一步缩小。乡村振兴战略全面推进，美丽乡村建设成效明显，城乡人居环境显著改善，城乡融合发展取得实质性进展。

社会文明得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，文化软实力明显增强，侨文化得到传承发展，文化自信更加坚定，文明城市创建工作取得新成效。

生态建设达到新水平。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，大气、水、土壤污染有效防治，环境治理能力提升，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态系统安全性稳定性显著增强。

民生事业再上新台阶。实现更加充分更高质量就业，“十四五”

期间争取城镇新增就业 2.5 万人以上，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。居民收入增长和经济增长基本同步，城乡收入差距持续缩小，城乡居民人均可支配收入年均增长 6% 以上。基本公共服务均等化水平明显提高，优质教育资源配置更加均衡，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

治理效能得到新提升。法治澄海、平安澄海达到更高水平，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险、处置突发公共事件、防御自然灾害能力不断提升，发展安全保障更加有力，高效能治理与高质量发展相互促进。

第二篇 沿海经济带制造强区

第三章 坚持创新驱动发展，提高科技创新水平

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略、人才强区战略，完善创新体系，提高创新能力，推动从“澄海制造”到“澄海创造”的转变。

第一节 培育壮大创新平台载体

搭建区域协同创新平台。把握深汕深度协作机遇，强化与粤港澳大湾区、海西经济区创新研发机构合作，引进、设立科技转化载体，在广东汕头六合产业园区谋划设立面向大湾区的高新产业园区和科技创新孵化基地。

打造科技资源集聚园区。加快岭海工业园区高质量发展，支持申报列为省级高新区，持续完善基础设施和公共服务配套，加快发展高新技术产业，集聚高新技术企业，构筑区域创新策源地。积极推进双创基地建设，努力培育一批产业创新、技术创新、运营创新的优质双创示范项目，并争取纳入国家和省双创基地建设项目。

建设产学研公共创新平台。用好用活汕头大学、广东以色列理工学院、化学与精细化工广东省实验室等创新资源，支持建设产学研公共创新平台。重点支持澄海科创中心等科创园建设，打造集科研设计、文化创意、人才交流、教育培训、创业孵化、电子商务于一体的公共服务平台，积极创建国家级孵化基地。

专栏 澄海科创中心建设项目	
名称	建设内容
澄海科创中心	构建形成包括“科研设计平台”“文化创意平台”“人才交流平台”“教育培训配套”“创业孵化平台”“电商网红平台”六大板块,服务澄海本地和周边中小型玩具等相关企业,实现研发、设计、生产、销售、检测和认证等“链条式”服务示范点,建设辐射澄海玩具产业的公共服务平台。

第二节 提升企业技术创新能力

提高企业创新自主性。强化企业在创新中的主体地位,贯彻落实《汕头市澄海区降低制造业企业成本支持实体经济发展实施意见》、《汕头市澄海区进一步扶持企业健康发展若干措施》等省、市、区政策文件,通过政府奖补、龙头企业带动等方式鼓励引导企业发挥创新主动性。落实企业研发费用后补助政策,强化普惠性政策支持,鼓励企业自主决策先行投入创新,推动技术、人才等创新要素向企业聚集。

加快创新型企业培育。支持企业申报省科技型中小企业,积极协助申报企业研究开发上级财政补助,建立健全专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业梯度培育体系、标准体系和评价机制。实施高新技术企业“提质增效”,精准培育高新技术企业,实现量质双提升。强化企业研发机构建设,支持企业创建省级、国家级工程实验室和工程技术研究中心。

鼓励企业联合创新发展。鼓励优势企业在高端研发设计方面与行业顶尖企业进行强强联合,突破生产关键核心技术难关,推动创新链和生产链有效对接。支持领军企业组建创新联合体,带动中小企业创新活动。加快推进军民融合产业发展,增强协同创新能力,

建立军政企合作对接机制，推动军民技术双向转移转化，壮大“民参军”企业数量规模。

第三节 激发人才创新创业活力

强化创新型高端人才引进。实施人才强区战略，贯彻落实汕头市引进博（硕）士三年行动计划和高层次人才引进计划，着力打造拥有关键技术、引领新兴产业、带动转型升级的创新创业人才队伍。加强与粤港澳大湾区高端人才互动交流，支持粤港澳大湾区创新领军人才和高层次创新团队来澄交流合作，实现创新资源对接转化。

加强本土技能型人才培养。做大做强专业技术人才队伍和技能人才队伍，加强现代制造业和现代服务业的高技能人才“订单式”培养，为产业转型升级提供人才支撑。重点围绕澄海智能、动漫玩具和时尚潮派服装等优势产业，与地方高校、学院开展委托培养、合作办学，积极探索与汕头职业技术学院合作建设玩具产业学院，满足澄海产业转型发展需要。“十四五”期间，全区专业技术人才、技能人才分别达到 2.6 万人、6 万人，高技能人才占技能人才总量比例不断上升。

完善人才“一站式”服务体系。推进高层次人才“一站式”服务专区建设，开辟高层次人才服务“绿色通道”，为创新创业人才安家落户、科技研发、经费支持、医疗保障、子女入学和配偶就业等提供周到便捷优质服务。

推动人才体制机制创新。完善创新人才激励政策，通过实施创新型企业、科技成果转化、创新型人才税收激励等政策，吸引集聚海内外各类创新创业人才。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，激发人才创新创业活力。推行终身职业

技能培训制度，落实职业技能等级证书和学历证书互通衔接。建立企业与高等院校、科研机构的人才联合聘用机制，推动高校、科研院所、企业人才交流互动。

第四节 完善知识产权保护体系

加强知识产权保护力度。以创建国家知识产权强区为目标，依托中国汕头（玩具）知识产权快速维权中心，为企业提供高效便捷、低成本广覆盖的知识产权维权服务，健全面向中小企业的快速响应、快速确权、快速调处“一站式”处理机制。健全知识产权行政执法体系，建立打击知识产权违法行为常态化机制。加强知识产权社会信用体系建设，建立完善知识产权失信惩戒机制，将知识产权违法违规信息纳入企业和个人信用记录，对不良信用记录较多者实施严格限制和联合惩戒。

推进知识产权质押融资。充分发挥知识产权的增信增贷作用，鼓励银行广泛开展知识产权质押融资业务，支持银行开发和完善知识产权质押融资产品。完善企业和金融机构需求对接机制，建立企业知识产权投融资项目数据库和知识产权市场价值评估体系。引导企业加强知识产权组合运用，推动专利、商标等知识产权资产混合质押。

提升知识产权服务能力。推进知识产权便利化服务，推广专利电子申请和网上缴费系统，深化商标注册便利化改革。建设知识产权公共服务平台，为中小企业提供查询、检索、统计、分析和预警等公共服务。支持建立商标品牌培育指导站，面向中小企业开展宣传培训和援助服务。培育和发展知识产权专业服务机构，助力科技型中小企业突破关键核心技术。

第五节 营造良好创新发展环境

完善科技服务供应链。加快构建“众创空间—孵化器—加速器”的孵化链条，引导和支持孵化器建立和完善服务体系，加快发展创新创业孵化、科技金融服务、技术信息服务、检验检测认证、知识产权服务等专业化、综合性科技服务，建立完善的科技服务供应链。

完善科技创新体制机制。建立健全科技项目审批、执行、指导、监督的运行机制，完善技术创新的市场化导向和管理机制，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。优化调整项目组织实施机制，建立重大科技项目、重大关键核心技术攻关“揭榜挂帅”制度。完善科技评价机制和激励制度，确立以质量、贡献、绩效为核心的评价导向，加强科研诚信和监管机制建设。健全科技成果转化收益合理分配机制，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。

着力提升全民科学素质。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。巩固发展“全国科普示范区”创建成果，针对性推进青少年、农民、城镇劳动者、领导干部和公务员四大重点人群科学素质行动，多方提升全区民众的科学文化素质。择址筹建“区级科普馆”，为民众学习科学知识提供实体科技产品、科普产品展示的场所。组织开展各类主题科普活动，多方搭建科普服务平台，实现传统科普渠道与新媒体深度融合，提升科普服务能力。

第四章 加快构建现代产业体系，推动经济高质量发展

强化重大产业平台建设，加大招商引资力度，做强传统优势产业，培育壮大新兴产业，推动先进制造业和现代服务业深度融合发

展，构建“2+6+4”¹现代产业新体系，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 做强两大优势产业集群

加快传统优势产业改造升级。坚持高端化、品牌化、集群化、绿色化方向，着力固链、补链、延链、强链，打造名副其实的世界级工艺玩具、纺织服装等产业基地。适应个性化、智能化生产模式和消费升级引领高质量发展，引导更多社会资金投入技术改造创新，推动传统优势产业主动嫁接新一代信息技术与工业设计，实现传统优势产业向价值曲线两端延伸。

专栏 传统优势产业改造升级重大行动		
序号	名称	建设内容
1	“强核”行动	发挥龙头企业引领带动作用，通过以支持核心企业发展的“强核”措施，促进核心企业形成集约化生产服务平台，推动产业集群企业集结成产业联盟，产业链分工合作优化。通过核心企业的示范作用和资源整合，推动产业集群企业优化升级。按照“备案一批、推进一批、储备一批”的要求，支持龙头企业在主板、科创板等上市。
2	“延链”行动	推动互联网、云计算、大数据等新兴技术在制造业的应用，加快制造企业从生产环节向研发、设计、品牌、营销等环节延伸。推动工艺玩具、纺织服装等传统产业智能化生产、多元化融合、数字化设计、精品化提升，提升传统产业竞争力。
3	“智能+”行动	发挥政府资金引导作用，推动更多社会资金投入企业技术改造，引导工艺玩具、纺织服装等传统优势产业向智能化、网络化、数字化方向延伸拓展、提质增效。大力推动新一代信息技术与传统产业深度融合，积极开展智能工厂、数字化车间培育建设，加强产业集群、重点行业、重点工业企业、中小企业两化深度融合。

¹ “2+6+4”现代产业体系：“2”即智能、动漫玩具和时尚潮派服装 2 大传统优势产业；“6”即数字创意、精密机械制造、新能源、新材料、新一代电子信息、节能环保与循环经济 6 大战略新兴产业；“4”即文化创意、商贸会展、电子商务、现代物流 4 大现代服务业。

4	质量强区和品牌标准建设行动	以产品、工程、服务和环境“四大质量”提升为主线，完善产品质量安全监测体系，推动企业联盟标准建设。加快玩具等传统优势产业与设计、品牌联姻，积极打造具备区域影响力的产业品牌，推动澄海特色产业品牌化升级，巩固拓展优质产品内需市场规模。
---	---------------	--

做强智能和动漫玩具产业集群。支持玩具产业打通国内循环与国际循环相互融合、相互促进的痛点和堵点，深挖内需市场价值潜力，构建完善全产业链体系，壮大成为千亿级产业集群，擦亮“中国玩具礼品之都”招牌。重点加快智能玩具发展，鼓励玩具行业专属 IC 研发等方面的关键技术研究、产品开发及应用，全力支持玩具 IP 智创产业园和智能互动玩具等产业项目建设。支持玩具制造与影视传媒、网络游戏、手机游戏等行业融合发展，衍生培育动漫玩具、数字创意等产业，加快动漫玩具产业品牌建设。实施玩具产业“智能+”改造，适应个性化、智能化生产模式。强化玩具产业线上销售与线下体验的结合，重点依托宝奥城，形成电子商务、国际会展、国际采购、国际化物流等一体化的玩具产业链服务体系。

做强时尚潮派服装产业集群。巩固提升时尚潮派服装产业集群，依托现有毛衫服饰产品优势，继续扶持鸿泰等纺织服装龙头企业，培育发展高端成衣、品牌童装等附加值高、发展潜力大的细分市场。同时，支持企业与深圳等中心城市服装设计企业联合，推动澄海服装生产和设计基地建设。加快潮派毛衫服饰专业市场建设，突出我区纺织服装专业市场优势，形成具备区域影响力的服装产业特色商贸节点。

专栏 两大优势产业集群发展方向		
序号	产业类型	发展方向
1	智能、动漫玩具	(1) 智能玩具。发展依托半导体芯片、数字化控制的智能互动玩具、智能教育设备、无人机、智能穿戴系列产品 (2) 动漫玩具。发展与文化创意产业融合的动漫玩具制造。 (3) 原料生产。结合玩具产业发展方向，强化玩具生产原材料供应保障能力。 (4) 精密机械制造。发展以玩具为核心的玩具智能装备、民用无人机和玩具精微机械、精密注塑等装备制造产业。 (5) 文化创意。支持发展玩具制造业与电影、电视剧、动漫等文化产业结合衍生的文创设计、数字创意产业； (6) 电子商务。以宝奥城为重点，围绕玩具销售环节的跨境贸易、电商直播、现代物流等电子商务产业； (7) 线下体验。围绕线下场景延伸的儿童教育培训、主题娱乐与特色购物体验。
2	时尚潮派服装	(1) 依托现有服装龙头企业，培育发展高端成衣、品牌童装等附加值高、发展潜力大的服装细分行业； (2) 推动服装生产和设计基地建设，支持企业院校共建一批以“潮”为主题、汇聚“产学研”资源的技术研发中心； (3) 加快纺织服装专业市场建设，完善产业链下游生产服务配套。

第二节 培育六大新兴产业集群

加大招商引资力度。坚持用新发展理念指导招商引资指标设定、统计考核、中介奖补、重大项目协调等工作，打好“侨牌”“乡情牌”“产业链牌”，开展多渠道招商引资，全力争取一批投资额大、带动力强的战略性新兴产业项目落户澄海。瞄准重点区域、重点城市、重点产业、龙头企业开展专业招商，不断增强招商引资的精准度和实效性，争取省、市重大产业项目、重大招商引资计划布局澄海。

培育壮大新兴产业。依托广东汕头六合产业园区、莲花山山地

产业片区的产业平台优势，抢抓省部署在沿海经济带东西两翼加快培育重大产业的有利契机，培育壮大战略性新兴产业，加快形成新的经济增长点。重点做大数字创意、精密机械制造、新能源、新材料、新一代电子信息、节能环保与循环经济等 6 大战略新兴产业集群，争取建成“沿海经济带制造强区”。

专栏 重点战略性新兴产业集群发展方向	
产业	发展方向
数字创意	大力培育数字创意产业，依托广东汕头六合产业园区，加快建设数字化产业平台，打造动漫、游戏衍生制品等数字创意产业发展载体，培育拥有自主知识产权、具有较强影响力的本土精品动漫形象和品牌。
精密机械制造	（1）玩具领域。培育发展以玩具为核心的玩具智能装备、民用无人机和玩具精微机械、精密注塑等装备制造产业，支持基于 VR 动漫及其衍生品技术、人工智能与 X3D 网络图形技术、智能化语音识别 IC 应用技术、实现原创动漫的研发及其衍生品的产业化、玩具行业专属 IC 研发等方面的关键技术研究、产品开发及应用。 （2）智能机器人领域。把握“机器人应用”的市场需求，推动研发符合市场需求的教育机器人系列产品，延伸玩具产业链，培育形成全国领先的教育机器人产业基地。
新能源	着力引进核能、地热、海洋能、太阳能、风能等，特别是新能源汽车动力电池等市场前景广阔的新能源项目，形成研发、制造、检测、试验、示范运行和服务的综合功能体系。
新材料	谋划布局生态环境材料、绿色石油化工材料、新型有机材料等绿色材料、高端新型材料项目，重点推进树业环保新材料项目，打造新材料产业基地。适当布局符合生态环境保护要求的产业园区，进一步完善澄海玩具产业链。
新一代电子信息	重点依托莲花山山地产业片区，主动承接珠三角产业转移发展配套产业，加强与华为、中兴、TCL 等国内外龙头企业的沟通对接，制订优惠政策吸引企业在澄海设立生产制造与研发基地，争取软件开发、电路设计、半导体芯片、光电子器件等优质项目向我区转产转移，做大做强电子信息产业。

节能环保与循环经济	积极推动“循环经济产业园”等重大战略性新兴产业项目落地，重点发展循环再生塑料产业、废旧电子电器产品拆解回收及无害化处理，加快废旧电子产品和资源循环利用、空气治理、水处理等绿色低碳环保项目产业化。
-----------	---

第三节 融合发展四大现代服务业

重点发展生产性服务业。以产业升级需求为导向，提高制造业和服务业融合发展水平，形成先进制造业和现代服务业双轮驱动新格局。进一步增强现代服务业在研发设计、流程优化、市场营销、物流配送等产业环节的支撑作用，补齐制造业产业链前后端服务配套，提高产业链整体价值。重点发展文化创意、商贸会展、电子商务、现代物流 4 大现代服务业。

专栏 四大现代服务业发展方向
1、文化创意。重点围绕动漫玩具、时尚潮派服装优势产业，依托汕头市文化创意产业协会等组织，加快凸显“文化+”、“设计+”的价值链提升效应，重点发展动漫创意、影视制作、游戏开发、工业设计、工艺时尚、广告策划等创意设计产业。“十四五”期间，重点推进鸿泰时尚科创园智能创新中心项目建设。 2、商贸会展。继续办好中国澄海国际玩具礼品博览会，协同大湾区共同办好深圳国际跨境电商贸易博览会、广州国际玩具及模型展等重大会展活动，并策划新办各类产业专业峰会及会议会展。依托会展经济，延伸壮大商贸业，做强跨境商贸、拓展国内贸易市场，加快建成一批高层次专业市场。 3、电子商务。一是做好玩具等轻工产业电子商务，依托宝奥城，形成电商直播、短视频种草带货、电商代运营、物流服务、跨境电商服务等于一体的电子商务示范基地。二是做好现代农业电子商务，依托心瓷等农业龙头企业，实施互联网+农业，做强省级电子商务进农村综合示范县。三是加快建设区级电子商务产业园，吸纳区内外大型电商平台进驻，支持澄海本土电商平台建设，拓展电商平台在各行各业的覆盖面。 4、现代物流。加快打通现代物流大通道，构建澄海现代化物流体系，规划和优化物流园区布局，加快宝奥城货运超市建设，积极引进大型物流企业在澄海设立物流基地。积极参与汕潮揭临港空铁经济区建设，推动我区物流网络与汕潮揭临港空铁经济区的紧密连接。“十四五”期间，重点推进汕头市海奇智能仓、澄海区畜禽标准化集中屠宰冷链配送中心项目建设。

优化提升生活性服务业。围绕健康医疗、教育培训、家政服务等重点领域，满足多样化、多层次市场需求。重点推动养老服务业多元创新和业态融合发展，鼓励社会资本兴办规模化、连锁化养老服务机构，让更多的老年人享受到高品质的养老服务。加快推进大型城市综合体建设，提升澄海餐饮零售、休闲娱乐业态层次。结合亚青会举办契机，依托赛事经济，大力发展体育场馆服务业，鼓励公共体育场馆采取特许经营等方式，委托企业专业管理，提升运营管理水平。

积极培育服务业新业态新模式。推动云计算、大数据等新一代信息技术在服务业领域深度应用，引导平台经济、共享经济、体验经济等新模式快速发展。重点支持线上线下服务融合发展，鼓励推广制造业网红带货模式，大力培育网红经济产业，打通轻工产品F2C销售新通道。同时，加快推广农产品“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。

壮大宝奥城现代服务业集聚区。重点做强宝奥城现代服务业集聚区。在“国家电子商务示范基地”平台基础上，用好“国家市场采购商贸方式试点”和跨境电子商务分拣清关中心政策优势，围绕“四大平台”（电子商务平台、国际会展平台、国际化物流平台、国际玩具采购平台），“三大中心”（金融服务中心、综合行政服务中心、玩具设计研发中心）发展目标，打造成为汇集玩具会展、电商直播、物流服务、知识产权服务、跨境清关服务等于一体的国内首个玩具产业综合体、粤东优质电子商务产业集群。

第四节 大力发展现代海洋经济

巩固提升优势海洋产业。加快发展海洋渔业，鼓励发展深海养

殖、海产品精深加工产业，做优我区“莱芜紫菜”“海围对虾”等特色农业品牌，打造高效海水养殖示范基地。结合新水产市场建成投入使用，在水产市场附近的莲阳河涂池堤段规划配套建设凤翔码头。

大力发展海洋新兴产业。依托汕头大学生物技术研究所等创新平台，吸引国家级海洋研究院所和科技机构集聚，重点发展海洋生物医药、海洋精细化工等产业。结合澄海渔业养殖优势，积极在近岸海域，发展渔光互补光伏发电产业。

第五节 整合优化产业空间布局

积极参与全市“3+8”产业发展平台搭建，按照“东聚、西控、中整合”的总体布局策略实施分区引导，逐步优化澄海产业空间布局。“东聚”：以广东汕头六合产业园区、莲花山山地产业片区为重点，引导优势产业、新兴产业集聚；“西控”：西部上华、隆都、莲华等乡镇，合理控制工业用地规模，加快低小散产业区块腾退搬迁；“中整合”：围绕莲南工业园区开展乡镇工业园区改造升级，突出主导产业、提高地均效益。通过整合优化，规划形成“1+2+7”²的全区产业空间布局体系。

1个重大产业发展平台。即广东汕头六合产业园区，范围包括六合围片区、澄饶联围片区、岭海莱芜片区和岭海工业园区。推动广东汕头六合产业园区高起点规划，深入践行绿色低碳发展理念，积极探索“产城融合”新模式，加快片区土地收储、基础设施建设等工作，加大片区招商引资力度，推动重大产业项目布局，重点发展新材料、新能源、精密制造、文化创意、现代物流等产业，将广

² “1+2+7”产业空间布局体系：1个重大产业发展平台，即广东汕头六合产业园区；2个重点产业发展园区，即莲花山山地产业片区、莲南工业园区；7个保留产业集聚区，包括广峰、澄华、凤新、莱美、上华、隆都、金樟。

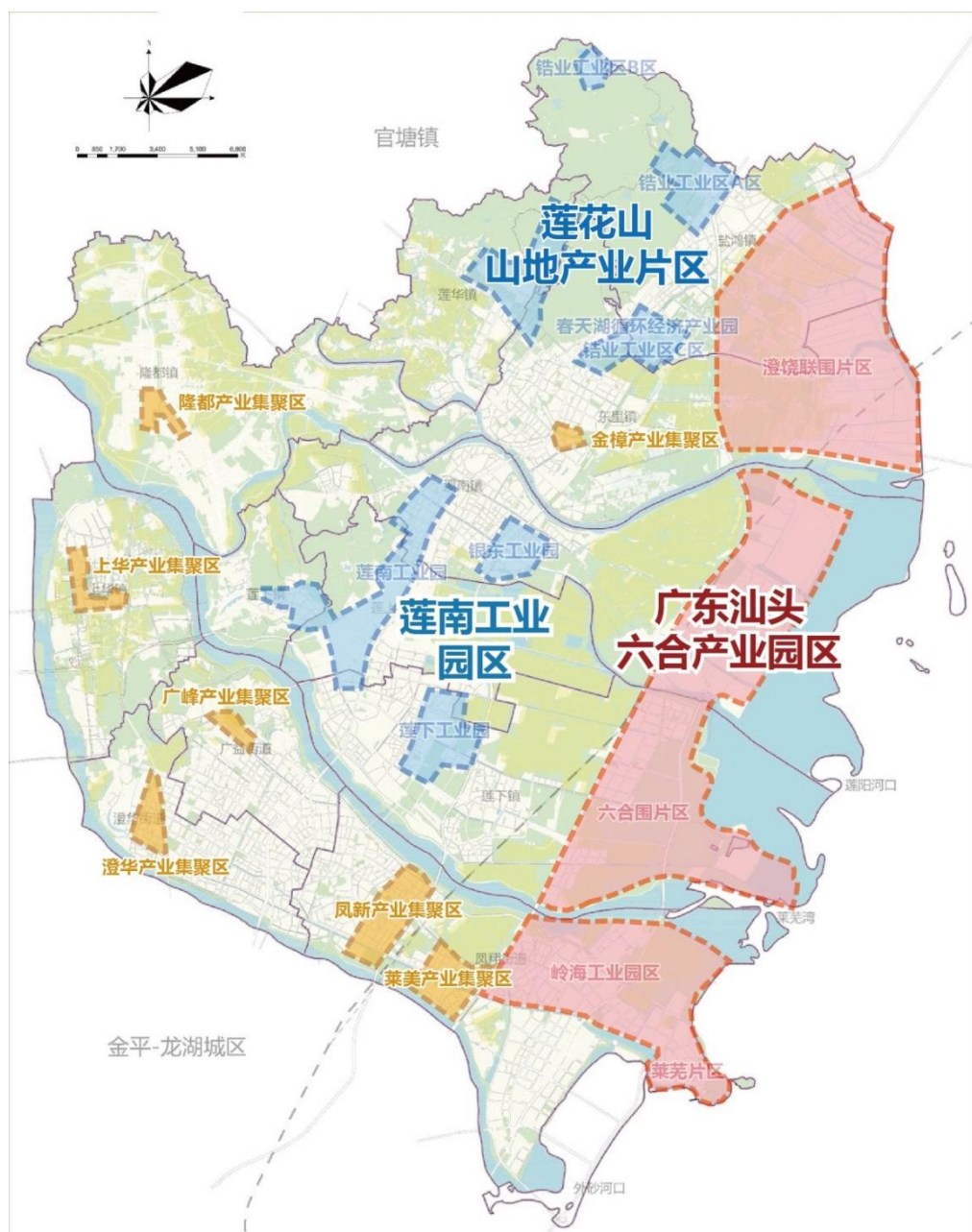
东汕头六合产业园区打造成为玩具产业创新引领区、先进制造业及新兴产业集聚区。

2个重点发展产业园区。一是莲花山山地产业片区，重点发展休闲旅游、科研教育、电子信息、新材料、循环经济等产业，打造山地型科教研发旅游度假示范区。二是莲南工业园区，落实镇域经济高质量发展工作要求，按照“企业集中布局、产业集聚发展、土地集约利用”原则，推进镇村产业集聚区集中连片开发，统筹莲南、莲下、银东产业集聚区，加快规划建设莲下第一、二工业园区，重点发展玩具制造、精细化工等产业，同步推进造纸、塑胶等传统产业升级改造。

7个保留产业集聚区。包括广峰、澄华、凤新、莱美、上华、隆都、金樟7个保留产业集聚区，合理控制规模，以“退二进二”“退二进三”为方向，重点推进现有工艺玩具、纺织服装、化工塑料等传统产业转型升级。

专栏 “1+2+7” 产业空间布局引导		
	产业载体	发展方向
1个 重大 产业 发展 平台	广东汕头六合产业园区	(1) 新材料。谋划布局生态环境材料、绿色石油化工材料、新型有机材料等绿色材料、高端新型材料项目，打造新材料产业基地。适当布局符合生态环境保护要求的产业园区，进一步完善澄海玩具产业链。 (2) 新能源。着力引进核能、风能、太阳能、地热能、海洋能等新能源产业，特别是引进重大新能源汽车整车、电机、动力电池生产等项目，形成新能源产业发展基地。 (3) 精密机械智造。重点培育发展以玩具为核心的玩具智能装备、民用无人机和玩具精微机械、精密注塑等装备制造产业。 (4) 数字创意。以宝奥城为重点，培育发展动漫、游戏衍生品制造等数字创意产业。谋划开展以玩具产业与数字技术相融合为核心的数字创意产业园建设及公共服务平台建设，打造文化创意产业集聚区。

2 个 重点 发展 产业 园区	莲花山山地产业 片区	（1）新一代电子信息。借鉴东莞松山湖高新区，围绕山地环境，布局产业平台，重点发展第三代半导体与集成电路、信息终端设备制造产业，构建产学研一体化联动发展的信息产业链。 （2）新材料。依托东方锆业的锆化合物产业基础，发展锆加工制造的全产业链条及非动力核技术应用产业链，培育核工业技术民用化创新实验基地。 （3）循环经济。依托春天湖循环经济产业示范园区建设，发展可再生资源再制造产业。推动建设园区内“废旧塑料—再生塑料颗粒化—再生塑料制品”闭环型资源循环利用产业链。
	莲南工业园区	（1）玩具制造。提升玩具企业智能制造水平，探索产业数字化、智能化转型，积极引入大中型玩具制造产业，形成产业集聚。 （2）精细化工。拓展精细化工产品开发应用种类，提升化学试剂、电子化学品、薄膜添加剂、色母粒等产品生产研发水平。 （3）塑胶、造纸等传统产业的升级改造。
7 个 保留 产业 集聚 区	广峰产业集聚区	工艺玩具、研发设计
	澄华产业集聚区	工艺玩具、纺织服装
	凤新产业集聚区	工艺玩具、纺织服装
	莱美产业集聚区	工艺玩具、纺织服装
	上华产业集聚区	新材料、新能源
	隆都产业集聚区	工艺玩具
	金樟产业集聚区	化工塑料、新材料



澄海区“十四五”产业空间布局规划

第五章 全面深化改革开放，畅通内外循环体系

坚持以改革开放为动力推动高质量发展，深化各项改革，创新体制机制，强化内外联动，统筹国内国际两个市场、两种资源，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 营造一流营商环境

提升政务服务管理水平。一是深化商事制度改革。加大“放管服”改革力度，探索“一业一证”，推行“不见面”办事，推进“证照分离”改革。进一步简化企业商事登记，继续推进商事登记全程电子化。二是改善民营企业融资环境。加大对中小微企业的信贷支持力度，完善我区中小微企业信贷风险补偿资金管理办法，扩大信贷风险补偿资金服务面。开展政银企合作，通过政府搭桥，推动企业与银行业金融机构充分对接，最大程度满足企业融资需求。三是推动政务服务向基层延伸。大力推动“一门式一网式”政府服务模式向乡镇基层延伸，进一步完善区、镇（街道）逐级权力下放机制，缩小政府服务半径，形成镇（街道）、村（社区）便民服务模式。四是构建亲清新型政商关系，建立健全领导挂钩联系、政企“直通车”制度，建立畅通有效的政企沟通机制。

加快“数字政府”建设。依托“数字政府”改革建设，主动配合市一体化在线政务服务平台建设，进一步完善横向纵向互联互通、信息共享的“互联网+”政务平台，推动除法律另有规定或涉密外的所有行政审批和公共服务事项实现“一窗办理、一网通办”。深入开展政务服务事项“十统一”标准化梳理，消除审批服务中的模糊和兜底条款，实行办事要件标准化，实现同一事项同等条件无差别办理。

推进社会信用体系建设。加快全区公共信用信息管理系统建设，建立健全守信“红名单”和失信“黑名单”制度，为守信者提供容缺受理“绿色通道”便利措施以及“信易+”示范项目激励措施，严厉惩戒被执行人失信行为，强化对失信被执行人“一处失信、处

处受限”的联合惩戒，努力实现失信惩戒的自动化、常态化和制度化。加大力度促进信用信息的社会运用，积极推进纳税信用评价各项工作，积极参与广东（汕头）中小微企业信用信息和融资对接平台建设，制订出台中小微企业信用体系建设工作方案，营造公平竞争市场环境，建设“信用澄海”。

第二节 深化对外开放合作

推动对外贸易高质量发展。用好“国家市场采购贸易方式试点”“中国（汕头）跨境电子商务综合试验区”和“农产品跨境电子商务综合试验区”三大平台，促进传统贸易和贸易新业态融合发展。加大力度支持宝奥城跨境电子商务分拣清关中心建设，完善相关配套工作，发挥项目的“磁吸”效应，吸引更多出口货源。加快推进宝奥城、宝奥宏腾与广贸天下线上境外贸易服务平台新业态合作，建设澄海玩具外贸基地跨境电子商务综合服务平台。扶持奖励外贸出口大户，对在我区依法设立、依法纳税的出口大户，按上年度出口额实施差异化奖励。

积极参与国家对外开放重大战略。深度参与“一带一路”建设。积极开拓金砖国家、非洲、中东欧等新兴市场，加强与“一带一路”沿线国家的贸易往来，支持优势企业在“一带一路”沿线国家建设电子商务平台、设立境外仓，建设生产基地和区域总部，参与工业园区、港口等项目建设。积极对接中外自由贸易协定。抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）³签署契机，研究利用优惠条款，推动建设国际优质农产品进口集散中心，主动拓展与 RCEP 成员国国

³ RCEP：2020 年 11 月 15 日，中国与东盟十国以及日本、韩国、澳大利亚、新西兰 15 个国家，正式签署区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），达成全球规模最大的自由贸易协定。

际贸易合作新空间。

以侨引资引技引智。加强汕头籍华侨华人华商在总部金融、旅游会展、文化创意等重点领域合作，引导区外境外资本投向现代服务业和高端制造环节。“十四五”期间，力争形成线上线下高度互动、产业贸易深度融合、潮人侨胞共同参与、国内国际相互促进的外贸发展新格局。

第三节 深入开拓国内市场

扩大优势产业国内市场份额。围绕智能、动漫玩具和时尚潮派服装两大优势产业，充分拓宽澄货外贸转内销渠道，加快扩大国内市场份额。依托奥飞娱乐、星辉娱乐、高德斯、乐博士、鸿泰时尚服饰等龙头企业，支持各个细分行业的骨干企业做强做大，奠定玩具、服装更具文化内涵和市场影响力的国内市场品牌地位。

加快推广“中国玩具礼品之都”形象。一是加快建立国内市场智能玩具创新地位。积极与大连理工大学、广东工业大学等高校展开合作，促进智能玩具创新中心、智能玩具研究院早日落地见效。争取组织举办“全国玩具设计大赛”，扩大澄海玩具创新知名度。二是加快打造国内首个玩具主题体验城市。择址筹建“澄海玩具博物馆”，依托玩具博物馆衍生潮玩收藏市场、组织开展工厂研学与职业教育。支持有条件的企业建设玩具主题酒店、主题街区，提供玩具展示、体验、购买一条龙服务，让澄海与玩具在国内形成深度IP绑定。

第四节 融入区域战略格局

加快融入粤港澳大湾区。以企业为推进主体，以产业转移承接

为推进重点，打造汕头承接粤港澳大湾区产业转移示范区。瞄准大湾区产业发展所需，强化产业链招商，积极承接新一代电子信息、新能源等战略性新兴产业和高新技术产业资源外溢，以立讯精密为重点，着力招引“链主企业”打造“强磁极”，构建产业集群“强磁场”。同时，围绕产业链上下游需求，推动珠三角龙头企业的配套企业、高端现代服务企业相关服务外包环节落户澄海，构建完善产业链。积极参与深圳国际玩具展览会等大型会展，推动合作共办，壮大澄海会展经济。依托广东汕头六合产业园区和莲花山山地产业片区，争取与深圳、广州等地知名企业合作开发产业园区。

积极推进深汕深度协作。以两地区（县）政府对接为合作形式，将创新作为澄海参与深汕深度协作的关键点，主动谋划与深圳市辖区在创新领域的对接合作。推动深圳“设计+”赋能澄海传统产业，支持深圳市工业设计行业协会、服装行业协会等行业协会与澄海工艺玩具、纺织服装等优势产业对接，推进数字化设计、信息化提升，实现传统工艺与时尚元素的结合。加快两地协同创新平台建设，争取与深圳大学、南方科技大学等重点高校、企业、科研院所及海外机构共同建设省级实验室、院士工作站、创新孵化基地等研发平台，加强两地各层次实验室、企业技术中心交流合作，增强澄海源头创新能力。加强创新成果转化对接，支持深圳孵化器运营企业在澄海设立孵化器、加速器，对标合作南山区，以半导体和集成电路、5G、人工智能等新兴产业为重点，打造“孵化在南山、产业化在澄海”，“研发在南山、生产在澄海”，“前台在南山、后台在澄海”的创新成果转化模式。

支撑培育汕潮揭都市圈。落实《汕潮揭都市圈发展规划（2020-2035年）》发展目标，加快澄海与潮州相邻区县在生态共保、

文旅互促等方面加强协作。推动区域生态共保。以韩江流域生态治理为重点，统筹规划利用区域水资源，统筹建设区域水利工程，统一区域环保法规政策。探索设立区域环保联合执法机制，在交界地区加强环保巡查，消除执法盲区。增强区域环境信息透明度，完善区域内水体、空气等环境情况的信息通报和应急预警机制。推动区域文旅互促。以上华、隆都、莲华、东里等镇为重点，加强与潮州的文旅交流合作，共同举办潮汕文化旅游活动，打造潮汕文化品牌。开拓区域文化旅游深度协作，以前美村、樟林古港等为重点，加快樟林古港海丝展览馆项目建设，强化潮、侨、海、红等文化与旅游主题，携手提升韩江传统文化风情带，共同构建潮汕文化大旅游圈。

第五节 促进消费扩容提质

促进发展夜间经济。充分发挥夜间经济在促进内需消费中的作用，打造“潮汕不夜城·魅力夜澄海”的城市名片。一是率先打造泰安路潮汕美食街、莲下镇莲阳大街特色美食街、樟林古港文化街区、奥飞市民广场城市客厅、潮派毛衫服饰专业市场五大特色夜间经济示范区。二是规范提升临时夜市和现有商圈，对工业园区周边或具有消费传统的背街小巷自发形成的临时夜市，就近划定疏导区域，经营摊位实行统一编号管理，做到规格统一、整洁美观、牢固安全。三是研究出台夜间经济发展相关政策。鼓励夜间经济示范区内商铺夜晚延时经营，根据延时服务时长等给予一定额度的资金补贴，探索夜间经营性水、电、气价格执行民用标准、差额部分由地方财政补齐。

推动消费提档升级。适应居民多层次多样性消费需求，培育消费新增长点。拓展 5G 终端、智能家居、可穿戴设备等信息产品和

在线教育、医疗、交通、文化娱乐等信息服务消费，促进文化旅游体育、健康养老家政、教育托育等服务消费提质扩容，积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点。持续激发传统消费潜力，推动汽车、家电下乡，稳定住房市场，推动农村消费升级。

加强质量强区和品牌标准建设。推动构建产品服务标准体系，引导市场主体主导或参与制（修）订标准。在旅游、养老、家政、餐饮等重点领域开展服务质量标杆单位遴选活动。加强对非物质文化遗产、地理标志、集体商标、国际注册商标的培育和保护，加快推进狮头鹅、蔬菜等特色产业品牌化升级。

强化市场秩序监管。营造有利于各类企业提供消费产品和服务的市场环境，维护公平竞争市场环境。强化消费领域执法，加大经营者违法成本，把打击假冒伪劣作为维护消费者权益的重要手段。推进食用农产品、食品、药品、主要农业生产资料、特种设备、危险品、进出口产品等重要产品追溯体系建设，强化食品药品安全监管。畅通消费维权渠道，完善线上线下相结合的消费者维权投诉举报网络，强化部门监管和社会监督，不断提升居民消费满意度。

第三篇 拥江抱海现代新城

第六章 补齐基础设施短板，提高城市综合承载能力

提高基础设施网络化、现代化水平，重点推进交通、水利、市政、防灾减灾、新型基础设施五类现代基础设施建设，增强对城乡经济社会发展的支撑保障能力。

第一节 加强一体化交通设施建设

构建“一轴一环四纵多横”现代交通综合体系。“一轴”即粤东城际铁路；“一环”即沈海高速、汕头澄海（南澳）至潮州潮安高速公路、汕头至饶平沿海高速、梅潮高速南延线及潮汕环线高速公路等多条高速构成的高速环；“四纵”即国道 324 线、凤东路、金鸿公路、中阳大道等 4 条纵向骨干道路；“多横”包括国道 539（莱美路）、省道 505（澄江路）、省道 231（凤湾线）、省道 504、莲鸿路、金狮路、金山路、生水路等多条横向道路。

联合推进轨道交通建设。积极配合落实汕漳高铁、粤东城际轨道交通规划建设，协同周边县市联手推进《粤东地区城际轨道交通规划研究》的编制工作和报批立项，提前做好区域内站点、线位预留，争取漳汕高铁在澄海设站、粤东城际铁路在澄海多设站，支撑澄海融入区域轨道交通网络。配合推进《汕头市域轨道交通规划》，重点落实市域轨道交通 II、III 号线澄海段建设工作。积极落实公交优先发展，推进澄海公共交通系统与汕头主城深度融合，推进城乡客运公交化，加快全区公共汽车事业发展。

联手打造对外运输通道。积极落实对接和贯通汕潮揭城市群、

海西经济区、珠三角高快交通干线工作，重点打通澄海至潮州、揭阳等粤东主要城市的快速联系通道和通往潮汕机场和厦深铁路潮汕站等区域交通门户的便捷通道建设。全力推进潮汕环线二期工程建设和汕汾高速公路店市互通立交改造工程，配合推进汕头澄海（南澳）至潮州潮安高速公路、梅潮高速南延线、汕头至饶平沿海高速建设，推动澄海高速路网加密成环。

着力推进干线道路改造。推动金鸿公路澄海段市政化改造工程（一期）、梅潭大桥新建工程、莲凤路东延线新建工程、莲鸿路东延线新建工程、省道 505 澄江路（潮州交界至后溪桥路段）改造工程和省道 504（S231--潮环溪南支线、G324--金鸿公路路段）路面改造工程的建设和完成国道 G539 线澄海莱美路段（省道 S336 线澄海路段）、省道 231 线阳坑桥至立德路段路面改造工程建设，切实提升区内国省道路通行能力和服务能力。推动全省沿海景观公路在澄海区境内的线位甄选和落实，积极谋划澄海区旅游公路与全省沿海景观公路的对接和衔接，激活澄海区旅游资源，强化澄海区交通与旅游一体化发展。

大力强化网络通达深度。以提增量、优存量为核心。以续建凤东路、推进建设金狮路、中阳大道路（市区中东阳大道北延）等为抓手进一步提升澄海区快速路网络化水平，切实分流国道 G324 部分交通量。配合支持生水路、金山路、莲鸿路、南成路、福府路等镇街负责实施的東西向干线道路建设改造，以优化区域次干线路网通行能力，持续提高干线路网稳定性和通达深度，逐步疏解澄海区“内联”和“外通”问题。

努力实现城乡交通协调发展。以促进产城融合、城乡协调、便民出行为中心，着力推进市政道路改造，打通“瓶颈路”和“断头

路”路段，开展莲河路、环翠路、秀水路、外环东路等建设工程，着力提升城镇道路通行能力和通达深度，缓解城市交通拥堵。逐步优化重要交叉路口交通组织，完善城市道路微循环系统。同步加快“四好农村路”建设，提档升级农村公路，切实改善农村交通出行环境，扎实推进农村客运、物流运输道路集约化、网络化发展。继续推动县乡公路、村道改造升级，集中攻坚素土路、窄路面等道路修、改善。推进农村公路安全生命防护工程，着力提升道路技术等级和安全水平，扎实推进“四好”工作（建设好、管理好、运营好、养护好）。

强力夯实站场枢纽体系。逐步推动澄海区客货运输枢纽体系建设，夯实农村一镇一站，一村一亭出行站场格局，推广货物多式联运，客运一体化换乘服务。重点加快推动完善澄海汽车客运中心（西华客运站）、鹏达汽车客运站、澄海汽车客运站、莲华客运站改造建设，大力支持澄海国际玩具商贸物流城一期建设，推进粤海交通运输服务中心二期建设工程，并适时开展汕头市海澳交通综合服务中心的选址、可行性研究等前期工作，构筑澄海核心区“南北双妹”综合运输服务中心发展模式，为进一步构建澄海区综合枢纽体系奠定坚实基础。

第二节 加快水利工程建设

加强水利防洪工程建设。加强海堤、江堤、涵闸加固、桥闸重建等水利防洪工程建设，提高城乡防灾减灾能力。因地制宜推进排水闸、排水泵站建设，提升城乡排涝能力。深入推进灌区节水改造和河涌整治提升工程，改善城乡水环境，提高区域灌溉水利用系数。加强水资源保护和区域供水项目建设，保障群众饮水安全。重点规

划建设六合围、澄饶联围水利设施提质升级项目，加强隆都大排水利设施升级改造，解决跨区域水利排灌渠系建设。

完善农业水利设施建设。大力发展高效节水灌溉和农田水利基础设施，开展实施田间灌排泵站更新改造，对灌区蓄、引、提等水利设施进行续建、新建、扩建，对渠道进行防渗处理，降低渠道渗漏率。

高标准建设万里碧道。落实全区江海堤围水环境治理、水生态保护及修复、水安全提升、特色营造与游憩系统建设任务，高标准建设莲下镇、义丰堤万里碧道项目，打造“供水安全的民生之河、绿色自然的生态长廊、彰显潮侨文化的人文游径，推动莲阳河等主要供水河道沿线的河漫滩、江心洲的生态修复与湿地公园建设。

专栏 “十四五” 重大水利工程项目	
项目类别	项目名称
水利防洪工程	粤东灌区及节水改造工程（澄海段）改造工程、海堤堤段、涵闸除险加固工程、一八围老八孔排水闸重建工程、隆都围达标加固工程、南溪桥闸重建工程等项目建设，落实隆都围涝区整治、苏溪围涝区整治工作。
农业水利设施	苏南灌区莲下排灌渠系整治、苏隆排渠莲华段清淤与两岸水泥化建设项目。
万里碧道与水生态	北溪、义丰溪碧道工程、南溪河碧道工程、东溪（莲阳河）碧道工程、西溪（外砂河）碧道工程、义丰堤万里碧道建设、广东省汕头市澄海区莲下镇万里碧道项目、广东省汕头市澄海区莲上镇万里碧道项目、广东省汕头市澄海区莲下镇北洋沟水利渠系整治提升项目。

第三节 推动重大市政设施建设

强化地区能源保障。重点建设汕头东部天然气管线，逐步形成内外联通、统一调配的天然气管网供应网络。落实工业园区和产业集聚区集中供热规划，推动天然气分布式能源站普及建设，重点推进益鑫天然气分布式能源项目建设。加快城镇燃气管网建设，实现天然

气管道到户，重点推进澄海莲华天然气门站和华门站至莲下镇及中心城区天然气市政管线配套建设。加大电网建设投资力度，加紧推进 500kV 澄海变电站、220kV 金樟变电站、110kV 冠山变电站实施建设，基本建成电源充足，安全、可靠、绿色、高效的智能电网，提升电网可靠性，打造配网高可靠性示范区。

专栏 “十四五” 主要能源保障项目	
项目类别	项目名称
燃气	益鑫天然气分布式能源项目建设
	汕头市澄海燃气建设有限公司天然气管网项目（包括澄海莲华天然气门站、莲华门站至莲下镇及中心城区天然气市政管线配套建设）
电力	1、主网：新建 500kV 澄海变电站 1 座；220kV 变电站 2 座，分别为 220kV 金樟站、220kV 金鸿站；110kV 变电站 8 座，分别为 110kV 冠山站、110kV 莲南站、110kV 长海站、110kV 白沙站、110kV 六合站、110kV 物流站、110kV 梅峰站、110kV 城区站 2、配网：新建 10kV 线路 140 回，新增台区 946 台，增加容量 50 万 KVA

加速市政基础设施建设。完善城市供水设施，实施东片取水头部迁移工程、东海岸新城塔岗围片区供水项目建设。加快完善城乡“雨污分流”系统，按照《汕头市农村生活污水治理攻坚三年行动计划暨“源头截污、雨污分流”专项行动方案（2019-2021 年）》要求，加快推进农村生活污水治理和雨污分流系统建设。完善环境卫生设施，推动生活垃圾处理一体化、固废收集场项目建设，重点推进莲上生活垃圾应急填埋场建设，引导生活垃圾进行集中无害化处理。

专栏 “十四五” 重大市政基础设施建设项目	
项目类别	项目名称
供水	澄海区东片取水头部迁移工程、东海岸新城塔岗围片区供水项目（一期）、东海岸新城塔岗围片区供水项目（二期）、澄海区自来水公司第二水厂改建工程、澄海区自来水公司澄海老城区部分管网改造工程

污水	莲下镇污水干管建设项目、汕头市澄海区东里镇镇区污水管网建设工程
垃圾处理	生活垃圾处理一体化、固废收集场、汕头市澄海区生活垃圾应急填埋场、汕头市一般工业固体废物处置场建设等

第四节 完善防灾减灾设施建设

提高综合防灾减灾救灾能力。完善防灾减灾救灾设施体系，推进气象与洪水预警、防震减灾、地质性灾害防治、森林防火、林业有害生物防控、海洋与渔业安全、救灾物资储备库、应急避灾场所、消防安全及救灾技术装备等设施建设。不断提高基层防灾减灾水平，建设澄海区村（社区）应急预警大喇叭。在中心城区建设服务半径不超过 2000 米，避护人员人均建筑面积为 3 平方米-5 平方米，建筑面积不小于 500 平方米的大型室内庇护场所。

专栏 “十四五” 综合防灾重点行动	
行动名称	行动内容
村（社区）应急预警大喇叭建设	拟投资 740 万元建设覆盖全区 184 个村居的应急预警大喇叭，提升全区村居突发公共事件及自然灾害预警能力。
中心城区大型室内庇护场所建设	拟投资 300 万元在中心城区建设一个大型室内庇护场所，服务半径不超过 2000 米，避护人员人均建筑面积为 3 平方米-5 平方米，建筑面积不小于 500 平方米。
澄海区森林防火监测能力体系项目	拟投资 635 万元建设内容包括建设前端智能监测体系和后端指挥中心集成体系，前端智能监测体系主要是结合我区山林分布、地形地势和人员活动情况，在莲花山片区、塔山片区等重点区域布设 10 个森林防火监测点，后端集成体系主要是后台应用系统和数据归集平台。

加快补齐消防建设短板。一是加快消防队站建设，按照《汕头市消防专项规划（2016-2030）》近期、中期目标，新建 2 座一级普通消防站、改造 1 座一级普通消防站，完成澄海区第一、第二政府专职消防站达标建设工作，各乡镇（街道）政府全部建立专职消防

队并完成达标建设，全面建成村居、社区微型消防站。二是全面提升装备建设水平，按标准配齐执勤车辆、装备、器材，分年逐步淘汰、报废超期服役、不符合标准的消防车辆装备。三是加强公共消防水源建设，加快市政消火栓和天然水源消防车取水点等公共消防水源建设，每年新建、补建市政消火栓不少于 100 个。四是加强消防安全管理，健全落实党委常委会、政府常务会定期研究部署消防工作制度，按照国家关于乡镇街道开展综合行政执法体制改革的部署，在乡镇街道一级设立消防安全管理办公室，统筹基层消防工作。五是加强消防人员保障，确保国家综合性消防救援人员和政府专职消防队员各种待遇与其所从事的高风险性职业相匹配。

专栏 “十四五” 消防建设重点项目	
项目名称	建设内容
广益消防站建设项目	投资估算 3000 万元，于登峰路以南的龙田片区控制性详细规划中规划的消防地块新建广益消防站。争取 2023 年完工。
莲下一消防站建设项目	投资估算 3000 万元，于莲下镇凤东路—莲凤路西北片区新建莲下一消防站，争取 2025 年开工建设，2026 年完工。
凤翔消防站改造项目	拟投资 200 万元完成凤翔消防站执勤楼、训练塔及训练设施改造及达标创建任务。
区第一、第二政府专职队、各乡镇专职队升级项目	拟投资 200 万元用于区直属专职队营房改造，改善执勤、训练、办公环境。拟投入 350 万元用于全区乡镇政府专职队执勤、训练用房及设施改造。
消防执勤车辆采购项目	根据消防站车辆配备标准，计划投资 3000 万元，分年度采购 17 台消防执勤车辆，用于现有超期服役执勤车辆更新、缺配执勤车辆购置和新建广益龙田、莲下一消防站执勤车辆配备。
消防器材装备采购项目	根据消防站器材装备配备标准和国家综合性消防救援队伍的任务需要，计划投资 2000 万元用于采购个人防护类、侦检定位、抢险救援类、特种灭火等消防器材装备，补齐现有凤翔救援站及区直管专职队装备缺口，以及配齐新建广益龙田、莲下一消防站装备。

建立村级微型消防站	拟投资 180 万元在辖区内 6 个工贸企业行业相对聚集、消防设施不够完善、消防力量建设需求迫切的村居建设微型消防站，并各配套购置微型消防车 1 辆、相应的个人防护装备和消防器材。
组建澄海区专业森林消防队	拟投资 586 万元组建一支 30 人的区级专业森林消防队，设专属营区，按人均 20-30 平方米标准配备办公室、食堂、宿舍、装备仓库、训练场地器材等，配套扑救物资和个人装备。

加强灾害、环境应急处置体系建设。建设以防为主，防抗救相结合的自然灾害应急处置体系和环境应急救援体系。推进应急指挥平台建设，实现与省市级应急指挥平台互连互通，加快应急指挥信息网建设和应急感知网络建设，提高应急管理信息化管理能力。加强救灾物资应急保障能力建设，谋划建设区级应急粮食加工厂，补齐粮食应急加工短板。理顺应急物资保障职责分工，落实各部门责任，切实解决职责不清、交叉重复问题。建立健全应急物资储备与运输工作协调机制，提升区级资源统筹和应急调度能力。加强受灾群众生活保障体系建设，建立救灾资金长效保障机制，完善灾害救助政策。

第五节 加速新型基础设施建设

夯实信息基础设施。加快 5G 网络基础设施、工业互联网、云计算等新型信息化基础设施建设。加速建设 5G 基站和千兆光网，“十四五”期间实现城区及中心镇镇区 5G 信号全覆盖。持续推进光纤网络和数字电视基础设施，加快实现 20 户以上自然村光网全覆盖和 100Mbps 提速。推广应用工业互联网基础设施，围绕智能、动漫玩具和时尚潮派服装等优势产业，支持建设和运营一批行业级标识解析二级服务节点及以下其他服务节点，引导企业接入标识解析体系。培育发展物联网基础设施，推动 NB-IoT 网络在城区实现

普遍覆盖，推动物联网在农产品、输配电等行业的加快应用。

部署创新基础设施。布局大数据与人工智能基础设施，推动人工智能在玩具等领域深度融合应用，增强企业在智能机器人、智能家居、智能穿戴等新产品领域的自主研发能力。

加速建设融合基础设施。推进智慧充电设施建设，严格落实新建住宅等各类建筑及社会公共停车场（库）充电桩配建比例或预留建设安装条件等相关要求。有序布局智慧能源基础设施，完善智能电网，重点改善电力网架结构，高标准推进 500 千伏澄海输变电工程建设。稳步推进智慧城市基础设施，聚焦城管、治安、水利等场景，提高城市智能感知能力和运行保障水平。加快应用智慧民生基础设施，聚焦教育、医疗、旅游、体育等民生领域，扩大便民服务智能终端覆盖范围。

第七章 优化国土空间布局，加快推动新型城镇化

遵循 2035 年远景目标，强化战略引领、前瞻布局，突出澄海城区在推进以人为核心的新型城镇化进程中的辐射带动作用，以“功能区”为引领，构建澄海发展新格局，加快发展镇域经济，推进新型城镇化建设，提高城市治理水平。

第一节 对接融入汕头中心城区

紧抓汕头建设省域副中心城市机遇，围绕城区扩容提质需要，将澄海打造成为汕头的城市功能拓展区、产业扩张主战场、现代都市后花园，实现更好更快融入汕头中心城区。

汕头城市功能拓展区。围绕东海岸新城建设，将塔岗围片区、莱芜片区打造成为汕头城市功能拓展区。塔岗围片区依托亚青会体育场馆和汕头大学东校区，有序推进塔岗围湿地公园建设，逐步建成集会议展览、文化体育、旅游度假、商业娱乐、产业创新、生态居住为一体的沿海新城。莱芜片区以莱芜岛旅游服务综合基地建设为开启，统筹实施综合开发建设，打造成为集旅游娱乐、商务办公、生活居住于一体的海滨产城融合区、粤东高端精致海滨休闲度假新地标。

汕头产业扩张主战场。以全市八大重点产业片区建设为契机，以广东汕头六合产业园区为重点，引进精密机械制造、新一代信息技术等新兴产业，积极推进立讯精密等重大项目建设，支撑汕头打造现代化沿海经济带的重要发展极。

汕头现代都市后花园。积极发展面向汕头市民的都市近郊休闲旅游业，以莲华乡村旅游区为重点，进一步加快塔山沿线旅游资源

开发，推进塔山风景名胜区规划建设、溪南镇水南片生态观光农业项目开发和莲下镇北洋底湿地公园建设，打造成为集农业观光、乡村休闲、康养度假为一体的城区休闲后花园。

第二节 优化国土空间布局

建立健全城乡一体的国土空间规划体系，统筹生产、生活、生态空间布局，科学定位各区域功能和发展方向，以南、北、东三大片区新动能培育、新价值抬升为驱动，协同带动中部片区转型升级示范，构建“一主一次三带四区”发展战略新格局。

专栏 澄海国土空间布局优化指引		
结构	名称	区域功能和发展方向
一主	澄海主城区	以卜蜂莲花商圈为基础，以“三市两中心”更新改造为抓手，在 324 国道与登峰路交叉口附近打造形成澄海主要的商业中心区。加快城区现代服务业发展，进一步强化居住生活等配套服务，形成综合性的城市中心。
一次	东里	以招商路、新兴街为重点，加快临近商业街区连线成片，形成服务北部绿色经济发展区的全区次级中心。
三带	六合新兴产业发展带	沿中阳大道两侧，加快引进玩具制造、文化创意、精密机械制造、绿色化工与新能源等战略性新兴产业。
	324 国道传统产业提升带	沿 324 国道两侧，加快推动工艺玩具、纺织服装、精细日用化工、五金、木制品、塑胶、包装造纸等传统产业转型升级。
	西部海丝文化休闲旅游带	以莲花山、樟林古港、前美村等为建设重点，加快文旅融合发展和乡村休闲旅游升级。
四区	南部城市综合服务区	以广益街道、澄华街道、凤翔街道、上华镇为主体，紧抓汕头澄海（南澳）至潮州潮安高速公路建设契机，谋划实施产业发展、交通升级、设施配套等方面的重大举措，使上华镇形成与城区联动发展局面，成为城区西部扩容提质拓展空间。
	东部新兴产业拓展区	以广东汕头六合产业园区为主体，作为全区融入广东省沿海经济带的主要承载地，重点发展战略性新兴产业，谋划引进重大新兴产业项目。

北部绿色经济发展区	以东里镇、盐鸿镇、莲华镇、隆都镇为主体，依托莲花山山地产业片区重点发展新一代电子、新材料、循环经济等产业，依托内部生态人文资源，发展农业观光、乡村休闲、康养度假产业等绿色经济，打造成为汕头的“绿水青山”践行地、潮侨文化传承区。
中部传统产业提升区	以莲下镇、莲上镇、溪南镇为主体，以市委市政府简政放权、加快镇域经济高质量发展为契机，加快产业园区改造升级、传统产业转型提升，打造汕头镇域经济的澄海样板。重点推进莲下镇第一工业园区等项目建设。



澄海区“十四五”城乡空间布局规划图

第三节 提升城区能级品位

构建“一体两翼五板块”的中心城区格局。明确澄海城区“东拓、西控、中优”的发展方向，依托澄海老城、城市新区形成的现状中心城区，有序推动“三旧”改造，优化调整功能布局，提升中心发展能级。东翼拓展东海岸澄海产城融合区，依托岭海工业园区、塔岗围-莱芜休闲宜居板块，加快莱芜滨海旅游综合基地、南港渔业特色小镇规划建设，作为城区产业转移承载地和功能拓展新空间。西翼做精上华镇城区近郊“后花园”，谋划推进十八峰山田园综合体建设，联动周边菊池等美丽乡村，成为都市休闲农业与城市郊野公园一体化发展的特色功能板块。

专栏 澄海中心城区发展格局指引		
结构	名称	功能板块
一体	现状中心城区	城市新区板块：包括广益、澄华两个街道行政辖区范围，以现代服务业为主导功能，加快“退二进三”、品质品位提升。
		澄海老城：包括凤翔街道凤东路以西行政辖区范围，以传统服务业提升、老旧小区人居环境整治、社区服务管理完善为发展重点。
东翼	东海岸澄海产城融合区	岭海工业园区：包括凤东路以东至中阳大道以西地区，承接城区优质企业转移，加快小微企业创业园建设，定位为城区主要的工业制造功能板块。
		塔岗围-莱芜休闲宜居板块：包括中阳大道以东地区，围绕东海岸新城，对接南澳国际旅游度假岛，以居住、休闲为主导功能。
西翼	上华镇城区近郊“后花园”	十八峰山田园综合体：以十八峰山及附近的山边、菊池等村为对象，加强生态保护与文化传承，作为服务城区乃至汕头市区的近郊休闲功能板块。

突出“一核两圈”中心功能体系。强化中心城区现代服务业规模能级，整合现状卜蜂莲花购物中心与猛狮国际广场商圈，大力推动 324 国道埔美村的“三市两中心”更新改造，引入大型商业综合体，规划设计标志性建筑物，打造澄海中央 CBD，形成推动周边区块价值抬升、辐射城乡全域的城市综合服务核心。以“一核”为引领，优化提升主城区东、西两个商圈，一是在东部金鸿公路、凤东路周边选址打造一处特色商圈，二是新区奥飞市民广场商圈，加快大型城市综合体建设，打造“城市会客厅、乐活新地标”。

优化城区生产生活空间环境。一是控制澄华工业区、广峰工业区发展规模，有序实施澄华、广益两个街道的工业企业转移至凤翔、莲下等地，保留企业厂房逐步腾退或转型为现代服务业空间。二是加快老旧小区改造，启动编制澄海区老旧小区改造专项规划，以秀水园小区作为试点和突破口，以点带面实施老旧小区改造。三是实施城市有机更新，重点对既有建筑物和社区街区的外墙立面、消防通道、燃气管线、绿化环境等方面进行治理，进一步推动既有住宅增设电梯工作，完善学校、医院、商业等基本公共服务配套，改善群众居住环境。

打造“一区两河三路”城市品质空间。结合具备条件的重点片区、河渠、道路，实施景观靓化美化行动，通过有机更新，加快增设公园绿地和现有公园、广场升级改造，打造成为展示城市形象的窗口和居民日常运动休闲的景观带。积极探索海绵城市建设，推广绿色建筑，因地制宜选址建设地标式建筑物，打造城市亮点，提升城市形象。

专栏 “一区两河三路” 城市品质提升工程		
结构	范围对象	品质提升方向
一区	外环西路、中山北路、登峰路、玉潭路、玉亭路围合区域	约 4.2 平方公里，是澄海现状建设基础最好、承担对外形象展示的区域，是未来城市的商业和行政中心。“十四五” 期间，规划实施全方位的品质提升工程，打造成为澄海最具城市意象的片区。
两河	导流渠（宁川西路段）	在实施大清淤、截污水、建泵站“引清入城”的建设基础上，按照城市中央休闲绿带的定位，增补绿化、完善公共活动空间和体育运动设施，实现导流渠从城市污水排渠向景观休闲“项链”的功能转变。
	南排渠（324 国道至沈海高速段）	以城市蓝线为基准，实施沿线两侧棚户区搬迁，改造成城市景观水系，为远期下窖片区的整体改造奠定基础。
三路	324 国道	实施沿线综合环境整治，打造成为展示城市形象的对外交通轴。
	文冠路	实施沿线综合环境整治，打造城市新区现代化景观轴。
	中山路	实施沿线综合环境整治，打造老城特色传统风貌景观轴。

第四节 加快镇域经济发展

加大放权强镇力度。通过体制创新、待遇提升、事权下放、资源下沉，做大做强全区镇域经济。加快简政放权，赋予镇（街道）区级经济社会管理权限，实行“1+3+N”工作力量配置，强化镇（街道）“吹哨”权。加强镇（街道）发展要素支撑，加大对镇（街道）财力、土地、金融要素保障。“十四五”时期，规划将莲下镇、东里镇、凤翔街道纳入全市强镇扩权的改革试点，打造一批先行示范镇，推动城乡融合发展，提高镇（街道）发展能级。

引导镇（街道）分类发展。根据产业基础、经济实力、辐射能力、人口规模、区位优势等综合因素，将全区各镇（街道）划分为

产业发展强镇、城乡融合发展镇、农业重点镇，明确各自产业发展主导方向，进一步分类制定扶持政策和考评标准。

专栏 镇（街道）分类发展指引			
序号	名称	分类类型	发展主导方向
1	澄华街道	产业发展强镇	总部办公、商务会展、文化娱乐、商业金融、科技研发等现代服务业。
2	广益街道	城乡融合发展镇	总部办公、商务会展、文化娱乐、商业金融、科技研发、休闲旅游等现代服务业。
3	凤翔街道	产业发展强镇	动漫玩具、时尚潮派服装等先进制造业及相应生产性服务业配套。依托莱芜滨海旅游服务综合基地、南港渔业特色小镇的休闲旅游业。
4	上华镇	城乡融合发展镇	以田园综合体为特色的都市休闲旅游业，以水果为特色的精品农业。
5	莲下镇	产业发展强镇	动漫玩具、精细化工、木制品、新材料等先进制造业。以蔬菜为特色的规模农业。
6	莲上镇	城乡融合发展镇	动漫玩具、精细化工等先进制造业、商贸物流业。以蔬菜和水稻为特色的规模农业。
7	溪南镇	城乡融合发展镇	五金制品、特种造纸、塑料塑胶、循环经济等先进制造业。以蔬菜、水稻、狮头鹅为特色的规模农业，以草莓、葡萄、火龙果为特色的精品农业。
8	东里镇	产业发展强镇	先进新材料、五金制品等先进制造业。现代服务业和依托樟林古港的文化旅游业。
9	盐鸿镇	城乡融合发展镇	电子信息、先进材料、循环经济等先进制造业。以水产养殖为特色的规模农业。
10	隆都镇	农业重点镇	以优稀水果为特色的精品农业及农产品生产加工工业，依托前美村的文化旅游业。
11	莲华镇	农业重点镇	以全域旅游为方向的休闲旅游业，以兰花、水果、菌菇为特色的精品农业。

推进工业园区升级改造。支持试点镇（街道）规划建设产业功能区，莲下镇依托新建的第一和第二工业园区，东里镇依托莲花山山地产业片区，凤翔街道依托岭海工业园区，拓展产业升级空间。

同时，全力推进镇村工业园区升级改造，坚持政府主导、全面管控，审批下放、混合开发，鼓励复垦、连片改造，强化执法、平衡利益，积极探索针对小散乱工业园的政府直接征收、政府挂账收储、政府统租统管、企业自主改造和政府生态修复等改造提升模式，在土地整合、产业转型、城市升级、利益共享等方面形成工作闭环，以高质量园区保障镇域经济高质量发展。

推动城乡环境再造。持续实施“四边三化”行动，全面整治田边、路边、河边、山边脏乱差现象，推进洁化、绿化、美化行动，打造一批景观带和风景线，不断改善城乡环境面貌。强化环保底线，坚持源头控污、源头截污、源头减污，坚持建管并重，加快雨污分流管网建设，实现水环境有效治理。

第五节 提升城市精细化管理水平

借鉴先进地区经验，在全市率先推进城市精细化管理三年行动计划。一是理顺城市管理体制，积极推进“数字城管”平台和“智慧澄海”平台建设，探索建立更加精细、更加长效的城乡管理体系。二是强化智慧交通管理。推进“智慧交通”管理平台和智能城市停车场平台建设。三是下放行政管理权限。整合城乡规划建设管理、自然资源、环保、安全生产等综合执法资源，加大执法权限下放力度，增强城乡行政管理、行政执法实效。四是探索实施街巷长制，常态抓好违搭违建、违章违停等专项治理，加强对小区内杂物堆放混乱、非机动车乱停放、飞线充电等乱象整治力度，提高城市精致程度。

1、“数字城管”平台。依靠互联网、5G技术，统筹澄海区容区貌、环境卫生、市政设施、园林绿化、城市路灯等方面的日常城市管理。

2、“智慧澄海”平台。探索创建“智慧澄海”综合服务信息平台，整合环保、自然资源、城管等现有信息资源，逐步构建一体化的城市管理系统。

3、“智慧交通”平台。加快实施智慧交通管理系统和集成指挥平台等“智慧+治理”项目，推进交通管理智能化建设，提高路网承载能力和运行效率。科学配置、合理布局停车场和立体停车设施，扩大错时、共享停车区域，加快推进停车泊位收费试点，实现城市停车管理平台与移动互联网融合，缓解停车难问题。

第八章 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，充分发挥澄海乡村地区农业产品供给、生态屏障、文化传承、休闲旅游等功能，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，将澄海乡村打造成为独具特色的“农业名都、宜居家园、原味侨乡”。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

健全防止返贫动态监测和帮扶机制。健全农村社会保障和救助制度，开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，帮助其提高内生发展能力，发展产业、参与就业，依靠双手勤劳致富。对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以现有社会保障体系为基础，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。

接续推进脱贫地区乡村振兴。保持财政投入力度总体稳定，继

续推动社会力量参与帮扶，加强扶贫项目资金资产管理和监督，接续推进脱贫村发展。统筹做好产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、消费扶贫等各项工作，实施脱贫地区特色种养业提升行动，推动特色产业可持续发展，拓展农民增收空间。

第二节 加快提升农业现代化水平

优化农业发展方向。深入推进农业供给侧结构性改革，在落实粮食安全保障的基础上，推动澄海农业从增产向增值导向转变，引导农业向精细化、园区化、品牌化方向转型升级。重点加快农业园区平台载体建设，延伸农业产业链，促进农村一二三产业融合发展，争取创建国家农业现代化示范区。鼓励“农光互补”“渔光互补”等现代生态农业发展新模式。大力发展数字农业，积极开展“5G+智慧农业”应用试点，推进物联网、大数据技术在农业生产环节应用。

加强粮食安全保障。切实扛起粮食安全政治责任，采取“长牙齿”的措施，落实最严格的耕地保护制度。严格控制非农建设占用耕地，深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略和“南粤粮安工程”，落实上级新一轮高标准农田建设规划，加快推进垦造水田，努力打造高质量的高标准农田范围内垦造水田先行示范点，不断提升粮食生产综合能力及效益，保障粮食安全。“十四五”期间，全区主要粮食作物种植面积稳定在 18.5 万亩左右，产量保持稳定。

作精优势特色农业。因地制宜打造“一村一品、一镇一业”，继续壮大优质蔬菜、特色水果、名优花卉、特色水禽、良种生猪、

海水养殖六大优势特色农业产业集群。加快创新林下经济发展模式，建设一批高标准的林下经济示范基地。重点补齐畜牧业、渔业发展短板，规范行业管理，发展壮大狮头鹅和万头生猪等牧业基地，积极开展水产健康养殖示范场创建活动，推进海洋捕捞业转型升级。调整优化特色农产品区域布局，着力打造中部莲下、莲上、溪南等镇 2.5 万亩蔬菜产业带和东部东里、莲华、隆都等镇沿山地区 2 万亩优稀水果产业带，重点扶持董坑草莓种植基地、金港湾葡萄种植基地、下长宁狮头鹅旱养基地、樟林林檎林下经济示范基地等特色农产品生产基地。

加快农业园区建设。持续推进澄海蔬菜省级现代农业产业园建设，按照“一核、两区、一带、五基地”的总体布局，打造广东蔬菜种业先行区、广东衔接小农户示范区、广东蔬菜双创孵化区、广东蔬菜产业发展集聚区。加快澄海狮头鹅省级现代农业产业园建设，按照“一心一街二区”的总体布局，打造全国狮头鹅品种资源保护和良种繁育试验区、广东省狮头鹅产业集聚发展示范区、鹅文化创新发展引领区、农食一体品牌创建区，推动全产业链发展，确保狮头鹅产业“五年百亿”目标如期实现。积极创建市级现代农业产业园区，“十四五”期间，围绕澄海优势特色农业，争取创建成功优稀水果、名优兰花、水产养殖等市级现代农业产业园。

专栏 省级现代农业产业园建设行动			
序号	名称	建设内容	总投资 (万元)
1	省级现代化农业蔬菜产业园和利农	产业园规划建设“一核、两区、一带、五基地”，配套服务体系建设和蔬菜品牌质量培育工程。	5000
2	互联网+农业龙头	使用原办公地址改建狮头鹅生产销售	5000

	企业省级狮头鹅产业园心瓷	产业园，配置电商经营硬件设施。	
--	--------------	-----------------	--

擦亮农业质量品牌。不断提升农产品供给质量，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，整合区内农业企业品牌，探索创建“澄海佬”农业区域公共品牌。支持地方农产品品牌认证认定，积极开展无公害农产品、绿色食品、省名特优新农产品、省“十大名牌”农产品的认证认定和国家地理标志保护产品申请工作。“十四五”期间，争取将澄海狮头鹅创成国家地理标志保护产品。围绕农业品牌创建，加快构建标准化、可追溯的质量管理体系，推动农产品二维码全程溯源，努力创建“农产品安全示范区”。

完善现代农业经营体系建设。突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体，鼓励发展多种形式适度规模经营。实施家庭农场培育计划，把农业规模经营户培育成有活力的家庭农场。推进农民合作社质量提升，加大对运行规范的农民合作社扶持力度。支持农业产业化龙头企业创新发展、做大做强，制订完善农业龙头企业扶持政策 and 投入机制。加快健全现代农业全产业链标准体系，推动新型农业经营主体按标生产，培育农业龙头企业标准“领跑者”。至“十四五”期末，争取累积创建扶持 40 个市级、15 个省级农业龙头企业。

第三节 引导农业产业融合发展

加强农业研发创新能力。重点依托白沙禽畜原种研究所、莲下和利农蔬菜研究院等农业科研机构，开展关键技术攻关，打好种业翻身仗。重点推动蔬菜、狮头鹅新品种新技术的集成研发和创新，大力推广良种良法，促进农民增收。积极参与狮头鹅国家级保种场、

国家水禽产业技术体系、广东鹅精准育种等项目攻关和研究，提高狮头鹅产业的科技水平。加强技术推广及技术服务工作，加强对农民技术指导和培训，提高农民养殖水平。

加快发展农产品加工业。巩固发展农产品初加工，继续提升生产设施和装备水平，全面提升储藏、保鲜、清选分级、包装和冷链运销等加工技术与条件。加快发展农产品精深加工，推动农产品加工向功能性食品及保健、医药、生物等领域拓展，发展高附加值产品。开展潮汕特色大宗农产品的精深加工技术与生产应用，进一步做大做强鱼丸、牛肉丸、腌干鱼、虾贝藻制品、狮头鹅、酱菜等特色加工品。

加快建设农业冷链物流体系。升级改造重点农产品批发市场，完善农产品电子交易平台，打造现代农产品集散中心、物流交易中心、专业配送中心、价格形成中心和信息发布中心。壮大冷链物流企业，重点支持恒源冷链、海特果菜、海源冷链、盐鸿炼锋、华丰、心瓷科技等农业冷链物流龙头企业发展。支持建设农产品冷链物流园区，完善冷链物流基础设施，建立规范、高效、安全的一体化冷链物流服务体系，打造区域化的农产品冷链物流中心。

大力发展农业电商。发挥“农产品跨境电商综合试验区”优势，建设粤东农产品进出口物流中心、交易展示中心、集散分拨中心，探索建立农产品跨境贸易生态产业链。积极培育农业电商、农村电商，重点扶持京东澄海农特产馆、赶鲜网、心瓷科技、远东国兰等电商平台、龙头企业发展，积极开展与盒马鲜生、苏宁易购、天猫国际等线下线上平台合作。

加快建设特色小镇。启动莲华国兰康养特色小镇建设工作，结合远东国兰兰花产业优势，重点向康养产业延伸，打造全国兰韵山

水康养圣地。加快发展一批集现代农业、文化旅游、田园社区的美丽田园综合体。创新特色小镇市场化开发建设运营机制，推进特色小镇开发、建设、运营一体化管理，做精做强特色小镇主导产业，积极促进产业跨界融合发展，着力构建特色小镇高端要素集聚平台。

第四节 加快美丽宜居乡村建设

加快推进村庄规划工作。加强乡村分区、分类指引，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，科学划定各类空间管控边界，严格实行土地用途管制，落实建设管理要求。按照规划指导有序开展各项建设，加快推动农村住宅统一规划和土地综合整治，配套完善村庄基础设施和公共服务设施，全面推进农房管控和乡村风貌提升。加快完成农房安全隐患排查整治，继续实施农村危房改造，完善建设标准和规范，提高农房设计水平和建设质量。

引导乡村连线成片建设。按照区位相近、资源相类、产业相似、宗族相联的原则，引导澄海美丽乡村连线成片建设。以连线成片区域为主体，共同谋划建设产业发展平台、共同推进基础设施建设、整体实施环境综合整治、协同完善现代乡村治理体系。“十四五”期间，重点推进凤翔东部、上华东部、塔山北部、莲花山等4个片区的连线成片建设。

专栏 乡村连线成片建设试点行动			
序号	名称及范围	建设指引	产业载体
1	凤翔东部 (大埔岬、北港、柴井、百二两、涂池、头份、洲畔、南港)	以人居环境整治提升为重点，结合岭海工业园区建设，按照城市标准改造升级乡村基础设施与公共服务设施，加快推进南港渔业特色小镇建设。	岭海工业园区、东海岸新城、南港渔业特色小镇

2	上华东部 (菊池、渡头、山边、 岛门)	依托毗邻城区、高速出入口的区位优势 and 东靠十八峰山、西临外砂河的生态优势，打造十八峰山田园综合体，整合菊池等特色村落，连线成片打造美丽乡村。	十八峰山 田园综合体
3	塔山北部 (董坑、梅州、仙门、 窖西、窖东)	引导董坑、梅州、仙门等村农业连片种植，建成具备一定规模的特色农业生产基地。以草莓为主题，延伸产业链，建设溪南农业生态园，结合草莓节庆活动，发展生态观光农业。	水南片生态 观光农业项目、北洋底湿地公园
4	莲花山 (西浦、新楼、下长 宁、东浦、上墩)	以莲花山为核心，大力发展乡村休闲旅游，用好特色建筑盛安楼，打造新楼民宿示范村，结合本地兰花种植优势，建设西浦兰花特色村。顺应国家康养产业发展趋势，积极创建国兰康养特色小镇。	莲华全域旅游示范区、国兰康养特色小镇、大自然养生谷

持续推进乡村人居环境整治。有序推进农村厕所革命、生活垃圾处理、生活污水治理、黑臭水体治理等各项整治行动，全面开展“四洗”工作，全力提升乡村绿化美化建设水平。健全农村生活垃圾收运处置体系，健全农村人居环境设施管护机制，落实“门前三包”制度，建立农村环卫系统专项保障资金，实现村内环境卫生常态维护、长效运营。加快构建区、镇、村三级河长体系，实现农村水系水体环境常态化管理。

适时打造精品乡村示范。加快开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动，围绕连线成片区域，选取 1-2 个有条件的行政村（社区），充分发掘行政村（社区）的自然环境、田园风光、历史文化、民俗风情、特色农产品等乡土资源，对标国内先进地区美丽乡村建设标准重点打造成为“精品村”“名片村”。十四五期间，重点建设南港、菊池、董坑、西浦、新楼、北社 6 个精品示范村。

专栏 精品乡村示范行动		
序号	名称	建设指引
1	南港	渔业风情特色小镇
2	菊池	菊花主题特色民俗文化村
3	董坑	草莓主题休闲农业名村
4	西浦	兰花主题特色的精品民宿村
5	新楼	民族建筑文化特色的精品民宿村
6	北社	具有“现代农业、生态宜居、休闲观光、文脉传承”特点的旅游型美丽村庄

第五节 加强乡村发展要素保障

强化农业农村优先发展投入保障。继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，进一步完善涉农资金统筹整合长效机制。积极争取一般债券用于支持乡村振兴领域公益性项目，争取专项债券支持符合条件、有一定收益的乡村公益性建设项目。落实汕头市农业“三项补贴”改革工作，在继续落实好中央和省关于农林牧渔业各项现有补贴政策的基础上，推动新增补贴向农业结构调整优化倾斜。发挥财政投入引领作用，支持以市场化方式设立乡村振兴基金，撬动金融资本、社会力量参与，重点支持乡村产业发展。深入推进普惠金融“村村通”建设，大力开展农户小额信用贷款、保单质押贷款、农机具和大棚设施抵押贷款业务，鼓励开发专属金融产品支持新型农业经营主体和农村新产业新业态。

强化农业农村优先发展人才保障。壮大乡村振兴人才队伍，培育现代新型职业农民，开展职业农民认定工作和职业农民职称评定试点工作。培育乡村专业人才，充实农业教师、乡村医生、农技推广员、养老服务员、乡村工匠、非遗传承人等专业人才队伍，实施“潮菜师傅”工程，推进“希望乡村教师计划”和高校毕业生“三支一

扶”计划。吸引社会各界投身乡村，实施科技人才下乡工程，深入实施农业科研杰出人才计划、农村科技特派员计划、杰出青年农业科学家项目。实施新乡贤返乡工程，推进城市教育、卫生、科技、文化等团队下乡行动，完善结对帮扶机制。培育壮大乡贤华侨队伍，鼓励在省外、海外的澄海乡贤投资家乡建设，支持本村公益事业发展。

第六节 深入推进农村各项改革

完善农村基本经营制度。坚持农村土地农民集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇，落实国家有关土地承包期限的政策要求，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。支持建设农业产业化联合体，扶强培优新型农业经营主体，健全土地经营权流转服务体系。

深化农村土地制度改革。一是加快农用地改革，在农村土地承包经营权确权登记颁证工作基础上，完善农村承包地“三权分置”的有效组织形式、经营方式和发展路径。二是加快农村宅基地改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，规范开展房地一体宅基地日常登记颁证工作。加强保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。三是健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。四是完善盘活农村存量建设用地政策，实行负面清单管理，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。根据乡村休闲观光等产业分散布局的实际需要，探索灵活多样的供地新方式。

推进农村集体产权制度改革。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加强农村集体资产管理，完成农村集体资产清产核资、

集体经济组织成员界定、集体资源型和经营性资产股份合作制改革等农村产权制度改革试点工作。加强农村集体“三资”管理，完善农村集体“三资”管理服务平台建设，推进区、镇（街）、村（居）三级平台实现互联互通。

统筹推进农村其他专项改革。深化供销合作社综合改革，切实围绕农民利益，分类推进基层供销合作社改造，加快构建便捷高效的农业社会化服务体系，打造集生产、供销、信用合作于一体的区、镇、村三级助农服务平台（中心），建设全区供销“一张网”。深化集体林权制度、国有林场等林业改革，巩固完善集体林权确权登记发证成果，规范林地林木承包经营与流转。

第四篇 生态宜居美丽侨乡

第九章 深化文明城市创建，传承弘扬潮侨文化

坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，全面整合提升澄海侨乡历史人文资源，打造旅外潮商华侨的故土家园，进一步凸显文化在经济社会发展中的地位和作用。

第一节 深化文明城市创建

践行社会主义核心价值观。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传教育，引导全社会坚定主心骨。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以深化文明城市创建为抓手，加强社会主义精神文明建设，繁荣发展文化事业和文化产业，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用，加快建设文化强区。

全面提升居民文明素养。持续开展文明城市创建活动，推动全社会形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深化文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等群众性精神文明创建活动。大力推进全民阅读，建设学习型社会，建设“书香澄海”。深化拓展新时代文明实践中心全国试点单位建设，深化“微笑澄海”主题活动。深化志愿服务建设，推动志愿服务制度化、社会化、专业化。推进网络文明建设，培育积极健康的网络文化。

树立全区诚信道德风尚。加强公民道德建设，深入学习宣传道

德模范，加强家庭、家教、家风建设，形成崇德向善、见贤思齐、德行天下浓厚氛围。开展“区级道德模范推荐评选活动，鼓励各街道（乡镇）每年评选出道德模范和道德模范提名奖各1-2人。推进诚信社会建设，进一步发扬潮人“讲信誉、守承诺”的文化底蕴，健全覆盖全社会的征信体系。

第二节 推动潮侨文化保护传承

突出潮侨文化根源传承。着力打好“侨”牌，加强侨文化资源保育活化，发掘保护侨批档案、红头船等华侨历史文化遗存，推进樟林古港海丝展览馆（澄海侨史馆）建设，丰富隆都侨批馆馆藏。建设历史文化名镇、历史文化街区，塑造“侨乡潮韵”城市风貌，推动澄海成为华侨华人文化合作展示窗口。持续加强与侨胞联络，适时组织港澳海外潮籍社团和乡亲回乡采风考察。创新新生代华侨联谊方式，增进新生代华侨对祖国和家乡的了解和情感认同。用心用情做好涉侨服务，积极为涉侨企业牵线搭桥，实现互利共赢。

加快文物古迹保护修复。加强对澄海区历史文化资源保护，切实做好文物保护单位的上档升级工作，争取在“十四五”期间实现全国重点文物保护单位0的突破，力争博物馆获评国家三级馆。加大文物保育活化力度，抓好秦牧故居、陈慈黉故居、龟山汉代遗址等文保工程。

专栏 文物古迹保护工作修复重点工程
1、村落与街区保护活化工程。加强对前美村、程洋冈村、侯邦村、观一村、新兴街村等各级历史文化名村和传统村落的保护与活化，重点打造东里新兴街历史文化街区和樟林古港南粤古驿道。 2、文物保育活化工程。完成陈慈黉故居、西塘、樟林古港（新兴街）及冠山书院的修缮工程，力争陈慈黉故居申报全国重点文物保护单位。

支持推动非遗延续传承。建立健全各级非物质文化遗产名录、

传承人、传承基地和研究基地体系。做好第八批区级非物质文化遗产项目申报工作，并争取向上申报市级或省级非物质文化遗产。保护好澄海优秀农耕文化遗产，传承潮汕优秀传统文化和非物质文化遗产。做好非物质文化遗产资源档案的数字化转存和珍贵实物资料收（征）集、保存和展示。推进非遗保护与乡村特色旅游、文化创意深度融合。

专栏 非物质文化遗产延续传承重点工作

- 1、**非物质文化遗产项目申报。**力争潮汕古建筑装饰技艺、玉林斋儿科中医学、木雕制作技艺、古建筑木作营建技艺申报成为第八批区级非物质文化遗产项目，并争取向上申报市级或省级非物质文化遗产。
- 2、**优秀传统文化和非遗保护传承。**大力弘扬红色文化、潮汕文化、妈祖文化、海丝文化、海洋文化，传承潮汕工艺、潮剧潮乐、潮汕方言、潮汕物产、潮汕民俗等潮汕优秀传统文化和非物质文化遗产。
- 3、**非遗保护与乡村特色旅游、文化创意深度融合。**大力发展“乡村+演艺”“乡村+游乐”“乡村+文创”“乡村+节庆”等文化业态。

第三节 全面振兴革命老区文化

加强革命遗址保护修复。加强革命老区建设，深入推进红色资源保育活化，积极申请列入省重点支持老区苏区。坚持“先易后难，由点到面，分步实施”的原则，切实加强革命遗址的重点保护，推动许包野烈士陵园等红色遗址申报成为第七批汕头市级文物保护单位。扶持迎接南昌起义军进汕筹备会议旧址等具备条件的重要革命遗址发展红色文化旅游，举办各类纪念活动，增强革命遗址的教育功能，着力打造澄海爱国主义、国防、中共党史、革命传统教育示范基地。

大力发展红色文化旅游。全面整合澄海红色文化资源，围绕迎接南昌起义军进汕筹备会议旧址和中共上中江东联区区委办公旧

址，依托周边山水田园村，规划建设红色革命风景区、红色文化+山水观光旅游区、红色文化新农村示范区等项目，串联周边红色村庄，开辟红色旅游精品线路，构建红色旅游产业体系，打造澄海红色旅游品牌。

第四节 做精文旅融合特色产业

大力发展文化产业。加快发展新型文化业态，推动文化创意、影视创作、数字传媒、动漫游戏等产业发展，培育发展一批骨干文化企业，形成具有较强竞争力的文化产业集群，推动文化产业发展成为支柱性产业。整合澄海玩具文化资源，规划建设玩具文化博物馆、玩具动漫乐园。推进文化产业和旅游融合发展，大力发展侨文化旅游、红色旅游、工业旅游、乡村旅游、民俗旅游，打造区域性旅游目的地。

打造两大精品文化景点。一是隆都前美古村，丰富“海丝文化+旅游”“华侨文化+旅游”产品供给，加快以陈慈黉故居为核心的潮侨特色文化旅游项目规划和开发建设，打造前美侨文化风情小镇。二是东里樟林古港，充分发挥樟林古港的侨文化历史价值，加快南粤古驿道保护修复，充实内部游览、侨文化展览和娱乐设施，打造侨文化历史文化街区。

串联三条主题文化游线。完善串联南溪河华侨文化主题游线、莲花山民俗文化主题游线、澄海工业文化主题游线。加强沿线旅游资源保护和开发，打造集农业观光、乡村休闲、康养度假、研学实践教育为一体的现代都市休闲后花园。

专栏 三条主题文化游线建设内容

1、南溪河华侨文化主题游线。以前美古村侨文化旅游区、莲华乡村旅游区和樟林古港为重点，依托前美村、南粤古驿道等潮侨文化资源，以点带面，串珠成线，打造集潮侨文化展示、农业观光于一体的侨乡休闲文化游线。

2、莲花山民俗文化主题游线。依托 539 国道，串联莲花山温泉度假村、大自然休闲农庄和西浦、新楼等村，打造一条乡村生态人文精品游线。

3、澄海工业文化主题游线。整合发掘莲花山山地产业片区、岭海工业园区、澄海科创中心和若干镇村工业园区科技创新要素，讲述前人产业发展创新奋斗历史，打造一条学生国情教育和游线，提升全区青少年科学素质的研学游线。

加强文化旅游服务配套。加快实施莱芜滨海旅游服务综合基地开发建设。完善全区旅游交通系统，建设城区至乡村旅游区的旅游专线巴士，优化旅游标识系统，在中心城区设置旅游指示牌。重点保障乡村旅游区停车场建设，酌情放宽旅游区停车场用地审批限制。不断加快旅游区公共厕所、景观道路、服务中心等配套设施建设，鼓励支持周边酒店民宿业、餐饮服务业发展。

第十章 贯彻生态文明理念，建设美丽宜居澄海

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，狠抓环境治理和生态保护，坚持节约资源，发展绿色低碳循环经济、建立健全生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生，建设绿水青山美丽宜居澄海。

第一节 完善生态空间布局

优化生态空间格局。按照“山水林田湖草”系统保护要求，统筹耕地、森林、河流、湖泊、湿地、海洋及矿产等各类自然资源的保护与利用。以国土空间规划为引领，进一步明确空间结构目标和

优化功能布局，加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系。实施新一轮国土绿化行动，增加绿色资源总量，形成“一屏障一心一湾三廊”生态网络格局。

专栏 “一屏障一心一湾三廊” 全区生态网络格局
1、一屏障：自南向北修复保育十八峰山、塔山、莲花山等自然山体，形成西部生态屏障。 2、一绿心：维系澄饶联围-六合围绿肺功能。 3、一海湾：对接东海岸新城，整合塔岗围-莱芜-六合内海岸线开发保护，打造休闲游憩型黄金海岸带。 4、三廊道：严格执行防洪管控要求，沿外砂河-莲阳河-义丰溪建设滨河带状绿地，建设 M 型滨水景观绿廊，保障重要流域水源涵养。

第二节 加大环境治理力度

打赢蓝天保卫战。进一步降低 PM2.5 污染水平，强化重点区域、重点行业、重点企业、重点时段管控，明显减少重污染天气，改善大气环境质量，增强人民的蓝天幸福感。加强大气污染综合治理，加强工业源扬尘防治，推进燃煤锅炉改燃清洁能源改造，开展生物质成型燃料锅炉专项整治；加强工地扬尘防治，落实工地外运渣土运输车辆“一不准进、二不准出”管控措施，完善工地扬尘在线监测系统建设与数据检测机制；加强汽车尾气治理，实施国家第六阶段机动车污染特排放标准，全面供应符合国六标准的车用汽柴油。严格落实禁烧责任，强化禁烧巡查督查，严防因本地秸秆焚烧引起的重污染天气。

打好碧水攻坚战。加强水生态保护修复，全面落实河长制，持续推进“五清”“清四乱”两项专项行动，按时保质完成“河湖划界”和“采砂规划”两项工作。大力推动实施“源头截污、雨污分流”专项行动和城区“四洗”专项整治行动，提升水环境质量。继

续加大对国考断面、黑臭水体整治和雨污分流等工作督查督办力度，推进国考断面水质达标攻坚。重点加强饮用水源保护区和河流水库的巡查督察执法，保障群众饮水和农田灌溉用水安全。

推进净土保卫战。全面落实省、市土壤污染防治工作方案，确保农产品土壤环境质量和人居环境安全。严格土壤环境监管。加强企业排污管理，完成主要污染物排放总量控制目标。深入推进“散乱污”企业专项整治行动，严厉打击自然资源及环境违法违规行为。推进农用地分类管理，划定耕地土壤环境质量类别，推进受污染耕地安全利用、种植结构调整和治理修复。加强土壤环境监测，完善环境监测区级站、汕头市生态环境澄海技术中心的环境监测能力建设。

深化固体废物污染防治。严格固体废物污染管控执法，以危险废物规范化考核为抓手，补短板、强弱项、重监管、严执法。加强一般工业固体废物综合利用，加快工业垃圾、建筑垃圾等废弃物回收利用，促进其向产业化发展。推进固体废物管理防治基础能力建设，完善固体废物管理信息化工作，持续加强危险废物基础数据动态管理。积极开展城乡生活垃圾分类，实现区（园区）党政机关、事业单位、社团组织、公共场所、公共服务企业垃圾分类全覆盖。

第三节 发展绿色循环经济

加快推动生产方式绿色化。积极推行循环经济、低碳经济、清洁生产等绿色经济模式，积极做好碳达峰、碳中和工作。推广应用节能低碳技术，强化工业、建筑、交通运输等重点领域节能减排。深入推进“散乱污”企业专项整治行动，严厉打击企业自然资源及环境违法违规行为。加快淘汰落后产能，重点联合交叉执法检查造

纸、印染、电镀等企业的环境违法行为，排查涉落后产能设备，依法关停取缔、停产整治、整合搬迁或升级改造。抓紧研究规划建设电镀等产业集聚区，推进再生塑料、喷漆、电镀、印刷等配套产业集中生产、集中管理、集中治污，推动绿色生态发展。

大力发展节能环保产业。精准培育一批专业化骨干企业，扶持一批专特优精中小企业，培育建设资源循环利用产业园区，加快构建绿色产业链和资源循环利用链。探索推进区环保生态产业园项目特许经营建设，推动生活垃圾、一般固废的应急处置以及建筑垃圾、餐厨垃圾的资源再生利用。积极探索建立垃圾焚烧发电的绿色低碳循环发展供热的新模式。

第四节 加强资源节约集约利用

推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化，健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度。

大力实施全民节能行动计划。引导企业加快节能降耗技术改造，淘汰高耗能、重污染的落后工艺、技术和设备。实施供水、供电、道路、通信等公共基础设施绿色化改造。开展绿色建筑行动，实行绿色规划、设计、施工标准。大力发展公共交通，实施新能源汽车推广计划，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。

推进水资源、土地资源节约高效利用。深入开展节约用水，建立合理的水资源管理体制和节约用水机制，建设节水型社会。提升重点行业企业节水技术水平，推广农业节水灌溉。严格土地管理，

推进土地节约高效利用，强化土地利用总体规划和标准管控，合理开发地下空间。加强城乡闲置低效用地的分类处置，盘活存量建设用地，保障发展用地需求。

第五节 建立健全生态文明制度体系

加强生态安全底线管控。落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界以及各类海域保护线，完善主体功能区制度。统筹山水林田湖草一体化保护和修复，加强森林、植被、海洋、湿地、风景名胜区和自然保护区的保护。实施新一轮绿化行动，建设莲花山森林生态屏障体系、莲阳河水系主要水源地森林生态安全体系、道路林带与绿道网生态体系、沿海防护林生态安全体系四大森林生态体系。

专栏 生态安全底线管控重点
1、山地生态安全屏障。坚持自然生态系统治理，守住自然生态安全边界，打造十八峰山、塔山、莲花山等山地生态屏障。 2、河流和水源地森林生态安全体系。加强沿海滩涂红树林建设和湿地资源保护，构建外砂河、莲阳河、义丰溪三条河流生态廊道。 3、新一轮国土绿化。实施新一轮国土绿化行动，增加绿色资源总量。完善公园绿地、防护绿地、广场用地、附属绿地和区域绿地建设，构筑布局合理、层次丰富、生物多样的绿地生态系统。

落实“三线一单”生态环境分区管控。明确生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，编制生态环境准入清单。发挥好“三线一单”在功能分区、产业布局、结构优化等方面的作用，将其作为相关发展政策、区域发展规划、空间规划以及重大建设项目环境准入等的重要参考和依据。强化“三线一单”落地应用，建立动态更新机制，加强数据共享、信息公开和宣传培训，继续推进“三线一单”规范化、制度化、法制化工作，切实提升生态环境空间管控

精细化水平。

严明生态环境保护责任制度。落实生态文明建设目标评价考核制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，严格落实企业主体责任和政府监管责任。开展领导干部自然资源资产离任审计，落实中央生态环境保护督察制度。健全生态环境监测和评价制度，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

第十一章 提高公共服务质量，持续增进民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 实现高质量充分就业

全力促进充分就业。实施就业优先政策，大力拓展就业岗位，满足多层次就业人员，推进农村劳动力转移就业，健全城乡劳动者平等就业制度和统筹城乡的就业政策体系。统筹做好重点群体就业，加大对高校毕业生、贫困劳动者、农民工、下岗职工、退役军人等重点群体就业帮扶力度。加强就业失业动态监测，做好各类困难人员就业帮扶和托底安置，对就业援助对象实施优先扶持和重点帮助。完善人力资源市场管理制度，规范人力资源市场秩序。

积极推进创新创业。建立促进创业带动就业、新业态就业、多渠道灵活就业机制，优化政策环境，降低创业成本。弘扬传承潮商创业精神，加快建立多层次多样化的大众创业格局，调动科研人员

积极创业，鼓励农民工、大学生、退役士兵等人员返乡创业、农村劳动力就地创业、农村就业困难人员家庭创业，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的格局。

完善就业服务。靶向聚焦、精准制定中高层次人才政策与配套措施，加强政策对人才的服务水平。探索设立大学生定点实习实践基地，与相关高校建立学生实习交流合作制度，为用人单位引进人才提供平台。推行职业技能培训制度，构建覆盖城乡全体劳动者、贯穿工作学习生涯、适应劳动者和市场需求的终身职业培训制度。贯彻落实“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”“农村电商”等工程。健全就业援助制度，完善重点群体就业帮扶体系，开发公益性岗位，优先安置零就业家庭、残疾人和“4050”人员。完善失业预警和就业应急预案机制，保障失业人员基本生活。完善劳动关系协调机制，加强劳动保障监察执法，切实维护劳动者合法权益。

第二节 办好人民满意教育

落实教育领域“优先发展、优化布局、优质均衡”工作要求，深化教育改革，优化教育布局，科学配置教育资源，实现各类教育规模、结构、优质、特色协调发展。

推进学前教育普及普惠发展。大力推进镇（街道）公办中心幼儿园建设，各镇（街道）通过新建、改扩建或回收公办园等形式举办1所以上规范化公办中心幼儿园，增加优质公办学前教育资源供给，带动全区学前教育整体发展水平的提高。支持鼓励集体（公办）幼儿园，强化农村幼儿园和城区薄弱幼儿园建设管理，取缔非法幼儿园，扩大公办园和普惠性民办园覆盖率，满足户籍儿童、异地务工人员随迁子女等常住适龄儿童就近入读普惠性幼儿园的需求。

推进义务教育优质均衡发展。继续实施城乡统一标准的教育资源配置，加快调整义务教育学校布局，按计划目标分层推进区域内中小学校建设，优化义务教育资源配置，增加优质学位供给，提高教育教学质量。重点支持南翔中学办成九年一贯制学校，推动澄华、广益街道各择址规划建设一所初级中学。全面加快城区商品住宅小区配套小学的建设，统筹推进澄海实验学校设立小学部、外埔小学易地重建等建设项目，努力实现商品住宅小区适龄儿童入学全覆盖。加快探索城区小学集团化办学的落地实施，扩大优质教育资源覆盖面。

加快普通高中优质特色发展。鼓励高中阶段学校多样化发展，全面落实高中阶段教育普及攻坚计划，扩大优质普通高中教育资源，支持民办学校举办高中阶段教育。在整合盐鸿中学、溪南中学、苏湾中学高中部的基础上，充分挖掘现有教育资源，实施普通高中学校改造工程，统筹推进扩建莲阳中学学生宿舍楼、改扩建莱芜中学等建设项目。

改善提升特殊教育。实施特殊教育提升行动，保障特殊群体受教育权利。以保障残疾儿童少年义务教育为重点，积极推动特殊教育向学前和高中阶段教育延伸，实现适龄残疾儿童少年教育“全覆盖、零拒绝”。统筹发展成人教育和老年教育体系，到 2021 年，老干部（老年）大学总建筑面积不低于 5000 m²，到 2022 年，建有老年大学分校的乡镇（街道）达 50%以上，建有老年大学学习点的行政村（社区）达 30%以上，以各种形式经常性开展教育活动的老年人口总数的比例达到 20%以上。

深化职业教育产教融合。实施高水平中职学校建设计划，创新产教深度融合的办学模式，促进职业教育与成人教育结合、与当地

的经济发展紧密结合，推进职业教育高质量发展。重点保障澄海职业技术学校的电子商务专业顺利通过终期验收，探索职业院校与本地龙头企业联合办学，形成若干本地企业品牌实训基地。加快谋划和争取高校分校或高等研究院落户澄海。

全面加强新时代教师队伍建设。按照“四有”好老师要求，打造一支政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质教师队伍，推进城乡校长、教师交流轮岗。提升教师教科研水平，发挥区教师发展中心主体作用，全面促进教师专业发展。健全中小学教师工资长效联动机制，提高中小学教师待遇，激励广大教师安心从教、热心从教。

深化教育重点领域综合改革。全面推进教育评价机制改革，构建多元教育评价体系，建立科学的教育评价导向。引导教师潜心育人，建立完善现代人事管理制度。支持和规范民办教育发展，强化民办学校教育教学质量评价和监督，提升民办学校教育教学质量和办学水平。充分发挥信息技术对教育的革命性影响，深入促进“互联网+教育”发展，积极推进教育信息化 2.0 行动，加快建设一批智慧校园和智慧课堂，提高教育信息化应用水平。

专栏 教育现代化重大项目		
序号	名称	建设内容
1	澄海广益第二小学项目	办学规模为 48 个班，提供学位 2160 个。总建筑面积为 18206 m ² 。
2	澄海第三实验小学 建设工程	提供学位 2160 个，总建筑面积 17627 m ² 。
3	下窖华侨小学易地重建 (澄海第二实验小学)	总建筑面积 18929.19 m ² 。
4	外埔小学易地重建项目	预计建设综合楼 1 幢，室外体育场 1 个及配套教育教学设备，1600 优质学位。

5	中骏配套小学	中骏项目开发配套小学项目建设。
6	华翔配套小学	华翔花园小区“三旧改造”配套小学项目建设。
7	蓬阳中学改造项目	新建六层教学楼一幢，建筑面积 1944 平方米，新建六层师生楼宿舍楼一幢，占地面积 16416 平方米。
8	改扩建莱芜中学	按照举办寄宿制独立高中的建设要求改扩建教育设施设备。

第三节 丰富人民文化生活

完善三级公共文化服务体系。创新实施文化惠民工程，优化城乡公共文化资源配置，提升公共文化服务供给水平。组织实施省公共文化服务“三百工程”，统筹建设各类活动场所。区级以公共图书馆、文化馆为中心，建立创作、教育、保护、展示等综合性文化活动中心。乡镇（街道）级以综合文化站为中心，按照“超市”模式或“菜单式”“订单式”，设置群众喜闻乐见、形式多样的活动及设施。村（社区）级以综合文化室为中心，建设文体广场、简易戏台、农家书屋或社区书屋等。坚持党管媒体原则，深入推进媒体融合发展，做强新型主流媒体，扎实推进区融媒体中心建设。

提升文化产品供给质量。规范民间潮乐、潮剧票友、灯谜、篮球、棋类等文体团队建设。扶持创建国家和省“民间文化艺术之乡”。深入挖掘传统节庆、庙会祭祀、地方曲艺、农耕活动等民俗文化资源，充分发挥澄海“版画之乡”“灯谜之乡”和“民间动物舞蹈之乡”优势，以民间特色文化为主体，打造展示澄海历史、文化、艺术、民俗以及代表潮汕文化精神的特色文化品牌。

广泛开展群众文化活动。搭建群众文化展示竞赛平台，加强培养音乐、舞蹈、文学、戏剧等领域的人才，支持成立群众文化团体。重点打造文化活动品牌，协助办好汕头潮剧节、群众艺术节、潮汕

民俗文化节等重点文化活动，扩大品牌文化活动的影响力和辐射力。协助市委市政府，办好“周五有戏·潮剧大观园”“老妈宫戏台惠民活动”“高雅艺术演出”等常态化惠民文化活动，推动公共文化活动策划品牌化、常态化发展。

第四节 推进健康澄海建设

优化区域医疗服务体系。一是加快医联体建设步伐，推动就医格局合理有序。加大区级医院对口帮扶基层卫生院力度，探索建立紧密型县域医疗卫生共同体，统筹盘活全区医疗卫生设施、人才等医疗资源。二是完善城乡三级医疗卫生服务网络，高标准推进澄海区人民医院异地（整体）搬迁新建工程，科学合理利用区人民医院原址医疗设施，带动其它医疗机构调整升级，形成以区人民医院为龙头，乡镇卫生院为基础，村卫生站为补充的三级医疗卫生服务体系。三是推动中医药高质量发展，积极建设国家、省级和市名老中医药专家传承工作室，创建省、市级中医重点专科和特色专科，加快开展中医药“一带一路”工作。四是重点健全各级医疗机构的社会心理健康服务体系，加强心理健康服务，加大对区域医疗机构心理健康服务相关科室设施建设和人才培养的支持力度。五是强化精神卫生能力建设，不断完善精神卫生救治救助制度，稳固提升精神卫生服务能力。

加强优质医疗资源供给。坚持基本医疗卫生事业的公益属性，深化医疗、医保、医药联动改革，完善分级诊疗制度、现代化医院管理制度。找准特色办医发展方向，重点打造名院共建平台，鼓励区级医院与省市级医院建立专科联盟，发挥区级三级医院辐射引领作用，在医疗共同体模式基础上重点打造一批深度融合的名院共建

平台。加强医疗卫生人才队伍建设，制定灵活优惠政策，引进紧缺、高层次医疗人才。大力推广“互联网+医疗健康”智慧医疗模式，依托省、市远程医疗平台，建立覆盖全区各镇（街道），连接省、市三甲综合医院的远程医疗服务网络。

提升基层医疗卫生服务水平。加强基层医疗卫生基础设施建设，稳步推进莲下中心卫生院易址重建改造工作，推进村卫生站的标准化建设工作，力争实现“小病不出镇”。积极实施省基层医疗卫生人才填洼计划，探索医技人才“区招区管镇用”的人才管理新机制。加紧基层卫生人员培训，大力鼓励支持在职人员继续教育、转岗培训和技术职称晋升工作，分批轮训医院管理人员、学科带头人和业务骨干，加大各类人才转岗培训力度。

推进公共卫生应急管理体系建设。加强公共卫生和重大疾病防控工作，完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。完善疾病预防控制网络，加强区疾控中心能力建设，提高区级一般检验检测、流行病学调查等能力建设，健全区、街道、村（社区）三级疾病预防控制网络。加强公共卫生机构的基础设施建设和设备配备，推进疾控中心冷链和预防接种门诊规范化建设配套。落实防疫物资储备，加强财政对公共卫生机构的补偿水平，确保对重大疾病等突发公共卫生事件的快速反应和处置能力。

专栏 健康澄海建设重大项目		
序号	名称	建设内容
1	澄海区人民医院异地（整体）搬迁新建设项目	总用地面积 37290.00 平方米，可用地面积 32543.30 平方米，建筑总面积 143300 平方米，主要包括门急诊楼、医技楼、住院楼等。
2	汕头市澄海区中医医院提升医疗服务能力改造工程及急需设备	主要包括：一楼门诊大厅、化验室、电生理科、消毒供应室、整栋门诊大楼供配电系统、信息网络系统等级保护系统和电子病历系统等升级改

	购置建设项目	造，以及医院急需设备的购置安装。
3	澄海区凤翔街道社区卫生服务中心内部改造（装修）及急需医疗设备购置项目	改造（装修）总建筑面积约 2600 平方米。主要对院区现状建筑在功能、设施、设备管线、外立面等方面进行改造装修；添加必要的办公家具和设备等。本项目改造（装修）内容包括：对各层进行功能定位的改造，共 5 层，每层约 520 平方米。设置 10 张康复病床。
4	澄海区广益街道社区卫生服务中心内部改造（装修）及急需医疗设备购置项目	改造（装修）总建筑面积约 7800 平方米。主要对院区现状建筑在功能、设施、设备管线、外立面等方面进行改造装修；添加必要的办公家具和设备等。本项目改造（装修）内容包括：对各层进行功能定位的改造，每层约 650 平方米。设置 10 张康复病床。

第五节 提高社会保障水平

健全完善社会保障体系。强化以五项社会保险为重点的基本保障，发展以年金和商业保险为重点的补充保障，多渠道提高综合保障水平。实施“广东兜底民生服务社会工作双百工程”改革。完善社会救助制度，逐步提高城乡居民最低生活保障、特困人员供养等底线民生保障水平。健全特殊人群的工作体系和保障制度，扎实落实退役军人服务保障政策，巩固双拥创建成果，健全扶残助残服务体系，保障妇女和未成年人合法权益。

推进社会保险全覆盖。稳步推进全民参保计划，扩大社会保险覆盖面，推进养老、医疗保险从制度全覆盖向人群全覆盖转变。构建完善全民参保数据库，探索开发全民参保电子地图，加强对未参保缴费单位及人员的跟踪服务，实现对参保人员的精准管理。落实社保转移接续、异地就医结算制度，规范社保基金管理，积极发展商业保险。对接养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄。

提升养老服务质量。积极应对人口老龄化，大力推进健康老龄化，着力构建老年健康服务体系。发展普惠型养老服务和互助性养老，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合的多层次养老服务体系。完善统筹城乡可持续的基本养老保险制度。推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。指导推进养老机构内设医疗康复机构，提高养老机构提供医疗服务的能力。加大力度支持特困人员供养服务设施建设，完善老年人关爱服务体系，更加重视解决老村养老问题。提高养老机构安全保障水平，开展养老机构安全保障检查整治活动，重点加强消防安全、食品安全等工作。

强化住房保障体系建设。深化住房供给侧结构改革，加大房地产市场宏观调控力度，积极探索房地产市场平稳健康发展的长效机制。一是加大优质住房资源供给，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房供给制度。重点推进欣悦春天花园（暂定名）、香域尚品轩（暂定名）等房地产项目开发。二是稳步推进安居性保障住房建设，满足城镇各层次收入人口基本住房需求，配合做好退役军人住房保障有关工作。全面推进保障对象应保尽保的住房保障机制，通过实物配租和租赁补贴等形式切实解决困难群众住房难问题。因地制宜加大公租房发展力度，在前期规划的基础上，加快推进东里镇塔脚片区直管危旧公房改造建设，有效解决东里镇塔脚片区危旧房屋问题。

第六节 保障妇女儿童基本权益

深入实施澄海区妇女发展规划。完善法规政策性别平等评估咨询机制，保障妇女平等获得就医、就学、就业、社会保障等权利和

机会，保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇，提高妇女参与决策管理水平。面向城乡适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，提高救治力度。建立健全贫困妇女、残疾妇女等特殊妇女关爱服务体系。严厉打击拐卖、强奸、猥亵等侵害妇女违法犯罪行为。改善妇女发展社会环境，消除对妇女的歧视和偏见，构建以男女平等为核心的先进性别文化，提升全社会性别平等意识。完善各级分性别统计制度，制定和落实重大公共事件中加强妇女特殊保护的相关政策措施。

深入实施澄海区儿童发展规划。加强儿童思想道德教育和劳动教育，加强学校性别平等教育工作，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利。加强儿童公共服务体系建设，扩大儿童基本公共服务项目，多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务体系建设。健全儿童保护与服务体系，加快救助保护机构、儿童福利机构、儿童服务场所和寄宿制学校建设，推进儿童友好型城市建设。提升儿童食品用品质量安全水平，完善儿童伤害及遭受暴力防控、监测机制，降低儿童意外伤害死亡率。加强儿童网络保护。加强留守、流动、困境儿童关爱保护，严厉打击危害未成年人人身权益的违法犯罪行为，预防未成年人违法犯罪。综合防控青少年近视，力争实现近视率每年降低0.5个百分点的目标。

加强家庭建设。建立完善促进男女平等的家庭政策体系，推动完善生育支持、儿童养育教育等政策，增强家庭发展能力。建立家庭教育工作机制，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，将家庭教育指导服务纳入基本公共服务体系、各级经济社会发展规划、国民教育体系及政府购买服务目录，促进学校、家庭、社会教育协同育人。倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，促进夫妻

共同承担儿童的抚养、教育、保护责任，支持家庭承担赡养老人责任。

第七节 服务青少年健康发展

做好青少年思想引领。充分发挥思想政治理论课的主渠道主阵地作用，强化理论武装和学习教育。深入实施“青马工程”，深化“青年大学习”行动，开展“研学”活动，发挥主流网络舆论阵地引领作用，建设线上线下联动的“互联网+”青年思想引导模式。

服务青少年成长成才。完善青年创业就业政策支持体系，推进青年创业基地建设。加强海外华侨新生代工作，充分发挥侨乡优势，做好“侨”字文章，鼓励引导华侨华人新生代和澄籍英才回乡创业。促进粤港澳青少年广泛交往、全面交流、深度交融，增强对祖国的向心力。深化志愿服务建设，推动志愿服务制度化、社会化、专业化。

保障青少年合法权益。健全青少年权益保护机制，打造全链条违法犯罪青少年帮教服务体系。加强青少年心理健康和精神卫生公共服务体系建设，有效提升全区青少年心理健康水平。加强青少年活动和服务阵地建设，推动青年工作组织网络、工作力量、服务项目有形化、日常化。

第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平平安澄海

加快构建系统完备、科学规范、运行高效的政府机构职能体系，坚持创新以人民群众满意为目标的社会治理模式，不断提升社会治理民主化、法治化、数字化、专业化水平，形成共建共治共享的现代社会治理新格局。

第一节 加快推进全面依法治区

建设法治政府。坚持运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险，筑牢现代化建设的安全基石。全面依法行政，健全科学依法决策机制，推进各级政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，完善政府法律顾问制度，建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。以政府法律顾问制度为示范，引领和推动全区企事业单位、社会组织普遍建立法律顾问制度。在一村一法律顾问全面覆盖的基础上，不断加强基层公共法律服务体系建设。切实转变政府职能，划清政府与市场边界，减少行政许可事项并逐步实行负面清单管理。

推进依法行政。推进基层综合执法，完善行政执法和刑事司法衔接机制，营造良好的执法环境。落实司法责任制，确保司法公正高效权威。继续深入实施“放管服”改革，完善依法行政制度体系，深入推进严格规范公正文明执法，改进执法监督方式，加强企业专利、食品药品等重点领域以及镇街综合行政执法专项督察。健全法院、检察院、行政执法机关的协调机制，完善行政执法与公益诉讼衔接平台，构建立体化全天候普惠式诉源治理综合服务平台，探索建立国家司法救助澄海模式。

改善法治环境。持续推进法治社会建设，不断加大公平竞争审查力度，完善合法性审查工作体系，出台规范性文件管理规定，为打造一流营商环境提供强有力的法治保障。加大澄海区各大产业园区法律服务业引进力度，重点为园区企业提供招投标、投融资、知识产权、破产清算等精准法律服务，打造澄海特色法律服务“新地

标”，用法治为一流营商环境保驾护航。要完善预防性法律制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，促进社会和谐稳定。

加强法治教育。建立覆盖城乡居民的公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育，增强全民法治意识，形成人人尊法、人人守法的社会风尚。全面落实“八五”普法教育任务，开展以宪法为核心的普法宣传教育，特别是要加强青少年法治教育，引导广大群众进一步增强公民法治意识。常态化开展以案说法，大力推行“谁执法谁普法”责任制，大力推进法治文化阵地建设，实现法治阵地建设向工业园区、社区（村）居民聚居点、异地搬迁集中点延伸，加大《合同法》、《劳动法》的教育普及程度，减少企业用工纠纷。

第二节 完善公共安全体系

强化公共安全事件防范管理。贯彻落实总体国家安全观，实施国家安全战略，落实重点领域国家安全政策，坚决维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。加强预防和化解社会矛盾机制建设，健全重大决策社会稳定风险评估机制，健全诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。完善多元化纠纷解决机制，推进信访工作制度改革，把信访纳入法治化轨道，防止发生重大群体性事件。

创新社会治安防控体系。加快智慧新警务建设，依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动。完善全社会共建共享的社会治安综合治理体制，运用“网格+”工作模式，将城市管理、矛盾化解等突出问题融入网格。有序推进“雪亮工程”建设，推进平安细胞工程创建提质增效，在巩固前期平安细胞示范点的基础上，规划新一批平安细胞工程建设，尽快实现“平安细胞”全覆盖。深化扫黑

除恶专项斗争，健全综治和平安建设责任制体系，创新提升动态监管、联动处置水平，进一步巩固和提升命案防控工作成效，建立健全防范整治长效机制。

提高安全生产水平。落实企事业安全生产主体责任，完善安全生产目标考核体系，修订《澄海区党政部门及上级驻澄有关单位安全生产工作职责》，落实安全生产行业监管责任，引导区域重点产业和生产要素向园区集中，形成一体化、规模化、集约化的园区安全发展模式。推进企业安全生产标准化和隐患排查治理体系建设，影响安全生产等重点问题治理。建立健全企业安全管理机构，完善安全生产规章制度，加大专项安全生产投入力度，更新老化老旧的生产设施设备，提高基础保障能力。

保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，提高公共安全保障能力。牢固树立安全发展观念，以大概率思维应对小概率事件，完善和落实安全生产责任体系和管理制度。加强安全生产监管执法，有效遏制建筑施工、交通等重特大安全事故。建设以防为主、防抗救相结合的灾害应急处置体系，提升防台风、防内涝、森林防火预警水平。完善应急管理体系，加强救灾物资储备库、应急避灾场所建设，加强消防安全及救灾技术装备设施配备。强化食品药品安全，健全质量追溯制度和体系。

第三节 打造基层现代化治理新格局

建立社会治理新体系。参与建立健全市域社会治理领导机制，支撑形成市级统筹协调、区（县）组织实施、镇（街道）强基固本的市域社会治理链条，全面推进市域社会治理现代化试点工作，探索具有澄海特色的社会治理新样本。推动城市治理体系和治理能力

现代化，建立健全城市精细化管理标准规范体系、全周期动态治理模式和全要素智慧治理模式。推动乡村治理体系和治理能力现代化，建立健全以村党组织为核心的组织体系，加快基层党组织“头雁”队伍建设，实施党员先锋工程，推动乡村组织振兴。推广以村党组织为核心的“民主商议、一事一议”村民协商自治模式，健全和创新乡村基层民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等自治机制。

推动社会治理向基层下移。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调解、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。积极培育各类社会组织，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用。

第五篇 实施保障

第十三章 规划实施保障

有效实施本纲要是今后五年我区建设“沿海经济带制造强区、拥江抱海现代新城、生态宜居美丽侨乡”，推动经济社会高质量发展的重要保证，必须坚持党的领导，进一步完善规划实施与保障机制，充分发挥规划对经济社会发展的引领和指导作用。

第一节 坚持党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保中央国务院、省委省政府、市委市政府、区委区政府重大决策部署在规划中贯彻落实。充分发挥各级党委在经济社会工作中的领导核心作用，基层党组织要坚持实践实干实效，发挥战斗堡垒作用，带领人民群众开启我区社会主义现代化建设新征程。贯彻党的群众路线，加强经济社会发展重大问题协商，注重发挥工会、共青团、妇联等群众组织的桥梁纽带作用，形成推动规划实施的强大合力。

第二节 加强规划衔接

按照《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》（中发〔2018〕44号），推进统一规划体系建设。以“十四五”规划编制为契机，突出发展规划统领地位，发挥空间规划基础作用，强化专项规划和区域规划支撑作用，形成统一衔接、相互协调的规划体系，在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等

方面保持协调一致。同时，加快建立规划综合管理信息平台，加强与相关政务模块之间的联接和信息共享，统一管理各类规划，跟踪监测规划编制和实施进程，推动规划基础信息互联互通和归集共享。

第三节 优化政策调控

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调的政策调控机制。强化财税保障，落实国家及省、市优惠政策，及时兑现政府承诺。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力合理安排财政支出规模和结构，优先投向发展规划确定的重大任务、重大项目等。强化金融支撑，引导金融要素资源合理配置，对发展规划确定的重大战略、重大改革、重大项目等，在资金补助和贷款贴息等方面给予支持，引导和鼓励银行业金融机构重点支持发展规划明确的重点领域。

第四节 增强项目保障

发挥重大项目的示范、支撑和带动作用，围绕发展规划确定的重点领域，加强招商引资工作，提升项目策划生成和储备水平。强化重大项目要素保障，着力保证重大项目在建设用地指标、资金落实等方面的优先使用。加强重大项目监督管理，严格项目建设程序，规范招投标管理，强化安全质量监管，强化社会稳定和环境风险防控。“十四五”期间规划建设重大项目 138 项，总投资约 1643 亿元，“十四五”期间投资约 923 亿元。

第五节 完善实施机制

完善分解落实责任，将五年目标任务落实到各年度计划，逐年予以推进。完善规划评估机制，适时开展规划实施评估，分析检查

规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，及时提出解决问题的对策措施。完善政府向人大、政协的报告和沟通机制，及时通报规划执行情况，充分听取人大、政协的意见和建议。加强发展规划实施的社会监督，开展规划宣传和展示工作，及时公布规划实施进展情况，让更多的社会公众参与规划的实施和监督。