

汕头市澄海区综合交通运输体系发展  
“十四五”规划

汕头市澄海区交通运输局  
广东省交通规划设计研究院股份有限公司  
二〇二一年七月

# 目 录

一、发展基础 .....	1
(一) 经济社会发展基础 .....	1
(二) 交通运输发展成就 .....	2
(三) 存在问题 .....	11
二、发展要求 .....	14
(一) 形势要求 .....	14
(二) 需求预测 .....	16
三、指导思想与发展目标 .....	18
(一) 指导思想 .....	18
(二) 发展原则 .....	18
(三) 发展目标 .....	19
四、主要任务 .....	22
(一) 强化规划引领发展 .....	22
(二) 推进基础设施建设 .....	22
(三) 提升运输服务水平 .....	29
(四) 夯实支持保障体系 .....	31
五、保障措施 .....	34
(一) 谋划重大项目 .....	34
(二) 筑牢资金保障 .....	35
(三) 强化组织落实 .....	35
(四) 加强管理协调 .....	35
(五) 推进省市区合作 .....	36
(六) 注重风险管控 .....	36

附表：十四五"重点项目建设规划表 .....37  
      征求意见回复情况 .....42

附件：

1. 汕头市澄海区综合交通运输体系对外交通主要通道示意图
2. 汕头市澄海区综合交通运输体系路网整体骨架示意图
3. 汕头市澄海区综合交通运输体系“十四五”重要交通节点示意图
4. 汕头市澄海区综合交通运输体系“十四五”规划重大项目示意图

## 说明

“十四五”时期是澄海全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。澄海将抓住建设粤港澳大湾区、共建“一带一路”等重大机遇，乘势而上，加快推进“一核一带一区”建设；继续着力推进新型城镇化，打造“国际玩具名城、综合经济强区、滨海宜居家园”，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

交通运输业是国民经济和社会发展的基础和必备条件，科学编制和组织实施《澄海区综合交通运输体系发展“十四五”规划》支撑和促进澄海经济社会平稳较快发展如期全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有十分重要的意义。

《澄海区综合交通运输体系发展“十四五”规划》的编制坚持以国家和省、市相关上位规划为依据，坚持问题导向、目标导向和需求导向，按照“看过去、望趋势、定目标、抓重点、谋任务、夯保障”的规划思路，系统梳理分析澄海交通运输发展成就和存在问题，合理研判综合交通运输发展趋势及要求，科学描绘澄海区综合交通运输“十四五”发展蓝图，提出未来五年澄海区综合交通运输发展的主要任务及重大项目。

本规划是《澄海区国民经济和社会发展“十四五”规划纲要》在交通运输领域的细化和落实，是“十四五”时期澄海区交通运输行业

发展的纲领性文件，是未来五年指导澄海区综合交通运输体系发展的行动指南。

## 一、发展基础

### （一）经济社会发展基础

“十三五”期间，在区委区政府的坚强领导下，澄海区以科学发展为主题，围绕“积极推进城乡一体化发展，把澄海区建设成为具有世界先进水平的国际玩具名城，现代化的综合经济强区，具有潮侨人文特色的滨海宜居家园”总体目标，不断抢抓机遇、攻坚克难，稳步推进“一核三轴六区”城乡新格局建设，社会民生事业日新月异，改革创新推陈出新，经济社会平稳发展。

过去五年，澄海区经济发展实现量质齐升。“十三五”时期，全区各项主要经济社会指标实现平稳较快增长，综合发展水平继续保持在全市各区县前列。2020年，全区地区生产总值**460.6**亿元，年均增长**5.8%**，三次产业比例从2015年末的**8.66：56.47：34.87**优化至2020年的**8.8：51.4：39.8**，产业结构逐渐由以制造业拉动增长为主向服务业和制造业共同拉动转变。全区固定资产投资2020年达到**236.2**亿元，年均增长**13.1%**；全社会消费品零售总额2020年达到**170.2**亿元，年均增长**3.4%**。2020年末，全区常住人口**87.44**万人，家庭户籍人口**217608**户，集体户**15247**户，其中居住在城镇的人口**63.76**万人，占比**72.92%**，居住在乡村人口**23.68**万人；对比2015年，总人口增加**9.64**万人，人口增加致使交通出行需求规模持续扩大。此外，经济社会快速发展、人民生活水平进一步提高，提出了更优质的出行服务需要和更高效的物流运输需求。

## （二）交通运输发展成就

“十三五”期间，紧紧围绕“外联内通”的发展目标，加快“补短板”，路网逐步构建完善，通行能力逐步提升，着力推动交通运输在“一核三轴六区”城市发展框架建设中的基础性先导作用，持续完善区域公路骨架网络，稳步推进客货运站场建设，不断加密和提升城乡客运和公共交通服务网络，锚固了以高速公路、国道、省道为骨架，县乡道为主干、乡村公路为经络的公路运输网络格局，初步构建了以公路运输为主、多种运输方式为补充的综合交通运输体系，运输服务水平与生产能力稳步提升，为促进澄海区运输畅达，提升区域竞争力，支撑经济社会可持续发展发挥了重要贡献。

### 1. 基础设施建设成效显著

“十三五”以来，澄海区抢抓交通大会战机遇，着力推进交通基础设施建设，累计实施重点项目 94 个，全区完成重点交通基础设施建设总投资 56.78 亿元，较“十二五”增长了 4.96 倍。

**轨道交通谋篇布局：**“十三五”期间，澄海区积极配合推进市域轨道交通、粤东城际轨道规划、漳汕高铁研究，相关前期工作正稳步推进，澄海区轨道交通实现零突破指日可待，建成后将助力澄海区加速融入粤东同城化和粤港澳大湾区发展大势。

**国省干线不断改造：**“十三五”期间，澄海区大力实施国省干线公路大修改造工程，累计投资 2.22 亿元，完成国道 324 线澄海九溪桥至莲阳桥路段水毁路面修复及配套建设、省道 231 凤湾线槐南至凤洲路段灾毁恢复重建（路面改造）、省道 335 线澄海樟林至莲华路段路面改造、省道 505 澄江路二期改造，合计改造里程 37.2 公里。还投资

2000多万元，完成国省道其它各类桥梁维修加固、安防整治提升、路基路面维修抢修等零星工程超24项，整治修复里程约260公里。至2020年底，全区公路通车总里程618.577公里，路网密度为161.24公里/百平方公里；其中高速公路里程19.620公里，一级公路59.846公里，二级公路90.000公里，三级公路211.454公里，四级公路235.463公里，等外公路2.194公里。

**通道建设推陈出新：**“十三五”期，澄海区着力推进破解“外联内通”问题，联手推进对外运输通道建设工作。协助推进潮汕环线高速公路（含澄海连接线）、国道G228（凤东路）的建设，这两个项目的建设，进一步强化澄海区和汕头中心城区的链接，推动汕潮揭都市圈建设，增强区域人口经济承载及资源优化配置功能，促进三市一体化衔接、同城化发展。此外，为拓展对外联系深度，澄海区积极推进与潮安县、汕头主城区等周边地区的过江通道、跨河大桥规划建设，着力推动与高铁站、机场等重要交通门户的直接联系通道建设的研究部署。

**农村公路条件明显改善：**以“四好农村路”建设为抓手，着力改善地方公路通行环境。“十三五”期间，在改造提升部分县、乡、村道建设的基础上，持续发力，奋勇攻坚。2019年完成农村公路50项安防工程，74项“三通工程”，改造4座危桥，累计改造里程44公里，整治隐患52公里，投资约8800万元；2020年农村公路改造里程81公里，全面完成省下达的全区库内砂土路建设攻坚任务，累计投资约8500万元。“十三五”期间完成县道各类桥梁改造、安防整治、绿化提升、路基路面维修等31个项目，整治里程约330公里，累计投资约3700万；实施乡道村道提升、整治项目284个，整治里程225公里，

累计投入资金约 2.5 亿元。

**在建项目强力推进建设：**“十三五”澄海区加快实施畅通工程，围绕强化“内联”目标，着力打通部分“断头路”、“瓶颈路”，破解物流园区、莲花山旅游区等重要经济带、旅游区的快速联系问题，推进重点项目的建设。汕头市汕北大道（凤东路）澄海段项目总投资近 50 亿元，累计完成投资近 34 亿元，完成实体工程量约 68%；区新型城镇化道路交通基础设施改建工程（乡镇道路部分），11 条县乡公路、总里程 34.4 公里，总投资约 13.9 亿元，2020 年底实现主体路面通车，计划 2021 年上半年完成建设。国道 539 莱美路改造、省道 231 安澄公路改造等 2 个工程，总投资约 4.0 亿元，目前已完成工程量均超 90%，计划 2021 年 5 月前完成工程建设，交通运输网络不断完善，运输服务能力大幅提升。

**路域环境品质逐步提升：**深入推进“亚青会”城市环境品质提升工程，实施高速公路、国省道路域环境提质升级，实施完成 G324 国道澄海段文冠路至莲阳大桥（城区段）环境提升工程，G15 沈海高速汕汾段（澄海边界--店市出口）环境提升和潮汕环线高速（潮州边界—沈海高速）环境提升工程基本完成，莱美路（G324 国道-南澳大桥西引道）沿线环境提升工程量完成过半，力争 2021 年 6 月前完成建设。

东海岸大道北延绿化提升项目，工程范围包括道路里程 1.7 公里两侧沿线景观提升、南澳大桥桥头绿化提升、周边空地防风固沙区景观覆绿，项目总投资约 3900 万元，至 2020 年底基本完工。

**城市交通基础设施不断完善：**以城市扩容提质为抓手，以基础设施升级改造为契机，持续完善城市道路骨架系统和推进基础设施建设，大力推动登峰路（怀汉一环翠），文冠路（国道—老兴华），怀汉路（玉

亭路-澄江路),蓬岭路(莱美路-堤顶路),南田路(澄华路—澄江路),德政路(玉潭路—老兴华路),海平路(秀水路-凤翔路),莲阳河南侧堤路合一(324 国道—龟山涵),秀川路(凤新二路-凤东路)工程等一批市政道路升级改造工程,积极推进莲河东路(324 国道-金鸿公路)等重要道路的建设。

**运输站场建设不断加快:**“十三五”期间,澄海区积极推进建设澄海汽车客运中心(西华汽车客运站),该客运站建设标准为一级客运站,定位为国家级客运站;澄海区积极推进建设莲华汽车客运中心(莲华汽车客运站),该客运站建设标准为四级客运站;澄海鹏达汽车客运站改造总投资 1500 万元,澄海汽车客运站改造总投资 1000 万元;澄海国际玩具商贸物流城一期总投资 12.51 亿元,继续加紧建设,加上各镇客运站场、货运物流服务点,澄海区客货运输站场枢纽体系初具规模。农村场站建设成果突出,基本实现了镇镇有站,村村有亭,打造了一批深度覆盖的农村快递物流服务点。

**港口码头:**“十三五”期间,持续对莱芜港区进行升级改造,截止 2020 年末期,莱芜港口拥有 500 吨级多用途泊位 2 个。此外,区内有渡头渡、前沟渡等码头渡口共 10 个,形成了“一港多渡”、“一主十辅”的水路运输发展格局。

专栏一 “十三五”时期澄海区交通运输基础设施建设情况					
指 标	单 位	2015 年	2020 年	五年增加情况	
				绝对值	年均增长 (%)
铁路营运里程	公里	7.5	7.5	0	/
公路总里程	公里	613.345	618.577	5.232	0.17
其中高速公路	公里	15.644	19.620	3.976	4.63
其中二级以上公路	公里	165.583	149.846	-15.737	-1.98
码头泊位数	个	10	10	0	0
其中 500 吨级以上泊位数	个	2	2	0	0

## 2. 运输服务水平稳步提升

运输保障能力大幅提升。2020年，全区完成客运量320万人次，旅客周转量22406.42万人公里，客运周转量对比2015年年均降低12%；2020年末全区完成货运量467.17万吨，完成货物周转量49453.80万吨公里，“十三五”期间货运量和货物周转量年均降低率分别为15.2%和15.1%。随着高铁客运的开通，公路客运分担率下降导致公路客运量大幅下降，但公路运输在澄海区综合运输体系中仍保持主导地位，2020年公路客运量和货运量分别占总量的100%和92.2%，圆满完成春运、黄金周等重大节假日运输任务，无发生一起旅客滞留事件，为全面保障经济社会发展发挥了积极作用。

运输服务规模结构不断优化。“十三五”期间，澄海区客货运

服务能力持续提高，运输组织结构不断优化，一是客运企业向集约化、规模化方向发展，城乡客运公交化加速，二是货运企业专业化程度显著提高，以宝奥城物流平台为代表的物流企业积极探索相对分散的传统货运向规模化现代转型发展。截止**2020**年底，全区共拥有客运企业**2**家、货运企业**9**家，驾驶员培训机构**2**家、汽车维修企业**98**家。运输运力结构持续优化，客运高级化、大型化趋势明显，货运装备重型化、厢式化、专用化发展步伐加快；截止**2020**年底，拥有营运客货运输车辆**1219**辆，其中客车**61**辆，高级客车**61**辆，旅游客运包车**27**辆；货车（含挂车）**1158**辆，厢式车、集装箱车、罐车等车辆达到**472**辆，运输效率显著提高。

**城乡客运一体发展成效显著。**“十三五”期间，澄海区按照省市关于“公交优先”战略的统一部署，积极落实公交优先政策，加大力度调整优化公交线网，着力推进基础设施建设，完善公交场站候车环境和接驳系统。截止**2020**年末，澄海区拥有公交线路**23**条（编号**101**、**103**、**104**、**106**、**201-219**）、公交车**150**辆、公交运营线路总里程**495.25**公里，全年运送旅客**308**万人次，万人拥有公交车数为**1.715**标台，持续扩大公交站点覆盖范围，以新建的樟东汽车客运站等站点为依托，增开了对接厦深高铁潮汕站、揭阳潮汕机场、饶平高铁站的客运班线和服务。积极推进农村客运公交化发展，截止**2020**年底，全区客运班线**23**条，投入运营农村客运车辆**150**辆，提前实现镇镇有站、村村有亭的农村公交客运网络，基本解决了农村候车困难、乘车不便的问题。

专栏二 “十三五”时期澄海区运输量发展情况

指 标	单 位	2015 年	2020 年	五年增加量	
				绝对值	年均增长率(%)
<b>客运量</b>	<b>万人</b>	<b>840.77</b>	<b>320</b>	<b>520.77</b>	<b>-17.57</b>
公路客运量	万人	840.77	320	520.77	-17.57
铁路客运量	万人	/	/	/	/
水路客运量	万人	/	/	/	/
民航客运量	万人	/	/	/	/
<b>货运量</b>	<b>万吨</b>	<b>1945.57</b>	<b>467.17</b>	<b>1142.54</b>	<b>-24.83</b>
公路货运量	万吨	1857.67	430.57	1427.1	-25.35
铁路货运量	万吨	/	/	/	/
水路货运量	万吨	87.9	36.6	51.3	-12.07
民航货运量	万吨	/	/	/	/
<b>客运周转量</b>	<b>万人公里</b>	<b>92007.1</b>	<b>22406.4</b>	<b>69600.7</b>	<b>-24.61</b>
公路客运周转量	万人公里	92007.1	22406.4	69600.7	-24.61
水路客运周转量	万人公里	/	/	/	/
民航客运周转量	万人公里	/	/	/	/
<b>货运周转量</b>	<b>万吨公里</b>	<b>213212.7</b>	<b>49453.8</b>	<b>163758.9</b>	<b>-25.35</b>
公路货运周转量	万吨公里	208200	47364.7	160835.3	-25.63
水路货运周转量	万吨公里	5012.7	2089.1	2923.6	-16.06
民航货运周转量	万吨公里	/	/	/	/
<b>港口货物吞吐量</b>	<b>万吨</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	<b>/</b>
沿海港口	万吨	/	/	/	/
<b>集装箱吞吐量</b>	<b>万</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	<b>/</b>
沿海港口	万	/	/	/	/

### 3. 行业管理水平不断提高

**狠抓公路养护：**建养并重，打造美好公路环境。围绕“绿、美、畅、洁”的要求，保证公路经常处于良好的技术状态，“十三五”以来，澄海区地方公路管养中心在创建全国文明城市工作中全面贯彻落实上级下达的创文工作任务，切实提高思想认识，全力以赴推动创文强管工作持续深入开展，加强领导，夯实责任，加大宣传，全面做好组织领导、监督协调、检查落实工作，创文工作取得了阶段性的成果。澄海区地方公路管养中心结合“创建文明城市”等活动，对管养的省道 S503（原金鸿公路）、S504（原樟隆线+溪六线）、S505（原澄江线）等进行了大整治，共出动装载车 247 个台班、挖掘机 209 个台班、东风汽车和六轮车 3324 个台班、人工 102900 个工日。整治工作包括沥青修补路面 135830 平方米，清除垃圾、废弃土等 19650 立方米，整修路肩 1095000 平方米，整修边坡 22600 平方米，清扫路面 757 平方公里，清理排水沟 311 公里，修剪绿岛花木 763.5 公里，清除绿化带杂草 745.5 公里，使管养的公路路况大为改善，路容较为整洁。结合辖区地方道路的实际，及时对全区境内县乡道路的路基、桥涵、排洪渠及其路面进行全面排查，发现问题及时上报处理，消除一切不安全因素。在资金困难的情况下，向上级争取资金，投入资金大约 382 万元对道路两侧进行绿化整修和提升，路面修补大约 260 万元，桥头调度维修投入大约 168 万元，排水管道 38 万元。确保了我区省道 63.956 公里，乡道 243.495 公里及村道 226.115 公里的安全畅通。

**推进法治交通：**积极落实汕头市交通运输局倡导的法治交通统一部署，持续完善澄海交通运输业制度规范，先后出台了《交通行政执

法公示制度》、《交通行政执法过错和错案责任追究制度》等制度规范，依法行政水平进一步提高。

“十三五”期间研究制定《联合治超工作专项执法行动方案》、《路面联合治超工作流程》，明确交通、交警治超责任区域，细化治超工作任务，实行路警联合治超执法机制，大力提升路面见员率和管事率，保持治超执法高压态势，坚决“零容忍”打击超限超载运输行为，维护全区道路和广大群众安全。2019年以来共出动执法人员4472次，查处违法违规超限车辆1142辆，责令卸货3.85万吨，有力震慑了辖区违法超载行为，保障了路面安全畅通。同时在澄海区现有的2个超限检测点推进规范化建设，制订完善卸货场管理制度，购置配齐治超称重仪、监控视频等设施，实行24小时不间断执法，推动治超各项措施落实到位，提升治超法制化规范化水平。

**强化市场管理：**积极开展市场整治专项工作，制定和实施《汕头市澄海区流动治理车辆超限超载联合执法工作实施方案》、《汕头市澄海区城区道路交通秩序综合整治行动工作方案》、《汕头市澄海区整顿道路货物运输市场和道路交通秩序工作实施方案》。澄海区交通运输局对道路运输市场进行有效治理，坚持疏堵结合、标本兼治、综合治理、依法监管的原则，加强路面巡查和定点监管，开展重点专项整治。“十三五”以来，强化管养公路的环境整治，保持经常性的公路日常巡查。依法依规，强化路政管理，为加强路政管理，保护和维护道路的权益，澄海区公路事务中心路政加强日常巡查，及时发现问题，及时给予处理，让各种违规事件抑制在苗头。“十三五”以来，澄海区公路事务中心累计上路巡查达7185人次，累计巡查22742公里，共清拆广告布条1081条，共责令自行拆除非公路标志1179块，制止污染上路55宗，

制止违法涉路施工 17 宗，切实维护了路产路权。此外，澄海区公路事务中心不断强化公共交通管理，提升公交便民的出行环境。

**紧抓安全生产：**澄海区交通运输局积极配合汕头市交通运输局推进“平安交通”建设，全面落实国家、省市交通安全法律法规，坚持“谁主管、谁负责”原则，成立交通安全领导小组，严格落实安全生产责任制，健全各项安全生产工作制度，做好应急保障工作。严格执行涉路施工许可制度，规范各种涉路施工行为，对未经许可涉路施工行为进行查处并移交执法部门处理，开展区内超限运输车辆行驶公路审批，有效维护公路路产路权及安全畅通。开展“六乱”整治专项行动，路域环境综合整治行动，公路联合巡查，高铁沿线环境综合整治行动，公路限高限宽设施和检查卡点专项整治行动，更新标志标线，设置平安村口及一清一灯一带等系统防范化解道路交通安全风险工作，消除道路交通安全隐患。协调重点项目建设，服务交通建设。

大力加强道路运输安全监管，实现三类以上的班线客运车辆、旅游客运车辆、危险品运输车辆卫星定位监控设备安装率达 100%，超速等现象得到明显遏制。深入开展各项交通安全整治专项活动，排查整改基建安全隐患，澄海区交通运输局积极推动水运管理，指导辖区内乡镇船舶与渡口渡船做好安全行驶，杜绝跨航线经营。“十三五”期间交通建设工程领域实现“零事故”，春运等重大节庆日客货运服务得到切实保障。

### （三）存在问题

#### 1、综合运输网络系统性矛盾仍较突出

虽然近年来澄海区对外交通条件极大改善，但是总体上看对外运

输通道数量和规模仍显不足，特别是通往汕头主城区的快速通道偏少，严重制约澄海融入汕头主城区发展的进程。此外，与潮安等周边地区的直接联系通道尚未打通，阻碍了区域一体化、同城化发展。随着揭阳潮汕机场，潮汕高铁站不断完善，漳汕高铁汕头东站落户澄海，潮汕揭地区由以汕头为核心的单中心区域逐渐转变为多中心区域一体化发展的交通格局，而建设通往中心城区，高铁站，机场等区域交通门户的直接联系通道将是澄海区化劣势为优势的重要措施。

其次，区内交通运输发展不平衡，特别是东西向运输通道偏少，西部村镇之间的联系较弱，骨架系统有待进一步梳理完善。莱芜片区、宝澳物流园区、六合新城等重点经济开发区域交通基础设施建设滞后，部分道路技术等级偏低，通行能力不足，“断头路”、“瓶颈路”仍然存在。

## 2、交通运输服务水平与能力有待提高

当前澄海区战略性枢纽站场有澄海汽车客运中心、樟东客运站、鹏达客运站、澄海客运站、莲华客运站（在建），以及粤海货运服务中心，站场等级偏低设施供给不足，且部分仍在规划建设之中，难以满足日益增长的多层次、高效率、一体化的客货运输需求。公交优先政策仍需强化，公交服务难以满足日益多样化、多层次、高品质的出行需求，公交线路覆盖强度、站点 500m 覆盖率仍显不足。货运物流设施规模及覆盖范围偏低，综合运输服务中心建设需加快进度，部分街道镇已有货运站点点级配难以满足现实需求，货运运输组织程度低，运输站场和经营信息网络建设滞后，服务质量和水平仍有较大提升空间。

### 3、交通运输发展外部约束不断增加

土地、环境等外部约束压力日益彰显，传统的增量扩张模式难以为继，未来将以优化存量为主；加快转型发展，规划、建设、运营、管理各个环节均需要考虑走环境保护和资源集约化道路，加大了交通运输发展难度。此外，部分项目资金压力较大，需要加快改革步伐，创新融资模式，拓宽投资渠道，筹措建设资金。

### 4、行业管理水平有待强化

行业发展缺乏清晰科学的专业交通规划指引，行业管理体制机制难以适应综合运输体系的发展的需要，综合运输大部门管理体制尚未形成，法制交通建设仍是今后几年重点工作之一。澄海区交通运输信息化发展取得一定发展成效，但相关信息平台、信息采集处理系统等信息化基础设施建设相对滞后。

## 二、发展要求

### （一）形势要求

“十四五”是广东省全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是澄海区继续引领区域发展浪潮、建设社会主义现代化国家的新征程，是建设粤港澳大湾区、共建“一带一路”等重大部署的战略机遇期，是推进新型城镇化、建设“精品澄海”、“滨海宜居家园”的冲刺阶段。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。受到国内外诸多因素影响，澄海区加快打造高水平开放门户，助推形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，澄海交通运输业面临着全新的挑战。

一是粤港澳大湾区同城化、一体化发展提出了更高的互联互通要求。“十四五”期间将是建设粤港澳大湾区、共建“一带一路”的重要开端，要求澄海区积极抢抓发展历史机遇，继续依托自身产业优势和区位优势引领区域发展潮流，在区域振兴发展、同城化和一体化发展过程中顺势而为，加强对外通道建设，从而推动区域更高层次的互

联互通。

二是澄海自身经济社会的发展对交通运输提出了更大规模、更高层次、更加优质的交通需求。澄海区自改革开放以来经济保持高速发展，近几年尽管承受下行压力，但得益于其多年厚植的铝业、玩具、毛织、动漫等产业基础，动漫等产业转型发展取得可喜成绩，经济依然保持较快发展，人民生活质量日益提高，对交通运输服务的需求也呈现多层次、多样化发展。根据澄海中长期规划，依托澄海区优越的自然人文资源禀赋和特色化的产业基础，紧抓建设广东沿海经济带和汕头市中心区扩容提质的战略机遇，积极承接粤港澳大湾区功能外溢，将澄海区打造为：世界玩具全产业链基地、汕潮揭都市圈生态-人文-精致发展示范区、汕头市中心城区重要组成部分，滨海主题文玩创意和旅游服务基地。未来不仅需要持续扩大交通运输供给，也需要不断提高交通运输服务水平和质量。

三是经济发展新常态下对交通运输加快转型发展提出迫切的战略需要。交通运输是国民经济发展的先行官，特别在国内外经济发展趋势性放缓新常态下，将需要更多基础设施建设投资拉动，未来几年交通运输业仍然大有可为，同时以往的发展模式亦难以为继，增量扩张的发展模式需要逐步转变为以存量优化利用为主，需要澄海区以提质增效为中心，运用五大理念引领交通运输转型发展，即：以创新解决发展动力问题；以协调破解交通运输发展不平衡问题；以绿色交通建设开创资源集约、环境友好的交通发展新局面；以开放为引领，解决澄海“内通”、“外联”问题，促进区域同城化、一体化发展，打造

共享共建立体式全方位开放的交通运输体系；以共享为核心，坚持以人为本，让交通运输发展成果惠及更多民众。

四是综合交通、大交通发展理念对编制专业交通规划提出更高要求。综合交通规划编制是完善综合交通运输体系的重要保障和重要环节，是推动交通科学化、现代化发展的根本措施和有效途径，由于多方面的原因，当前澄海区专业交通规划特别是综合交通规划尚处空白，迫切需要着眼于澄海当前问题和远期需要，从战略高度系统谋划澄海区交通运输发展战略、发展路径和发展任务，编制和执行好综合交通运输体系中长期发展规划面临迫切的现实需要。

## （二）需求预测

据澄海区经济、产业、社会发展实际及趋势，受高铁客运的影响，预计“十四五”期间公路客运分担率有一定幅度的下降，但是仍占客运运输的主导，预测2025年客运量达353.3万人，货运量突破1201.7万吨。

专栏三 “十四五”时期澄海区主要运输生产指标预测				
指标	单位	2020年	2025年规划值	年均增长率%
一、客运量	万人	320	353.3	2
公路客运量	万人	320	353.3	2
水路客运量	万人	/	/	/
铁路客运量	万人	/	/	/

专栏三 “十四五”时期澄海区主要运输生产指标预测

指标	单位	2020年	2025年规划值	年均增长率%
民航客运量	万人	/	/	/
二、货运量	万吨	467.17	1201.7	20.8
公路货运量	万吨	430.57	1151.6	21.7
水路货运量	万吨	36.6	50.1	6.5
铁路货运量	万吨	/	/	/
民航货运量	万吨	/	/	/
三、港口货物吞吐量	万吨	/	/	/
集装箱吞吐量	万标箱	/	/	/

### 三、指导思想与发展目标

#### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

#### （二）发展原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始

终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### （三）发展目标

#### 1. 总体目标

至 2025 年，基本建成以二条高速公路、三条普通国道和四条普通省道为骨架的“2+3+4”公路运输骨架网络系统，一城（宝奥城）、两输（粤海、海澳综合运输服务中心）、四高（潮汕环线高速、沈海高速、

厦深高铁、漳汕高铁)、五站(澄海客运中心站、樟东汽车客运站、鹏达客运站、澄海客运站、莲华客运站)、五轨(2条高速铁路—厦深高速铁路、漳汕高速铁路、1条城际轨道线—汕头-潮州城际铁路、2条市域轨道—城轨1号线、城轨2号线)、六线(除高速公路外的6条普通国省道运输干线)的基础设施格局初具雏形,基本实现区内快捷联系,区外便捷联通,初步形成以公路运输为主导,潮汕机场、潮汕高铁站、漳汕高铁、市域轨道交通为共享,其他运输方式为补充的现代化综合交通运输体系;交通运输管理服务水平显著提高,形成更具竞争优势的交通运输发展环境;公共交通、城乡客运服务水平显著提高,城乡货运服务能力明显增强,区内运输市场更具活力、公众出行更加便捷、货物运输更加高效,物流、人流、资金流、信息流高速集聚交汇。

## 2. 具体目标

**高铁:** 高铁增加 16.7 公里,漳汕高铁规划建设取得实质性进展。

**轨道:** 城际铁路交通增加约 20 公里,粤东城际轨道规划建设取得实质性进展。

**公路:** 总里程达到 671.146 公里,高速公路里程达到 23.62 公里;普通公路、农村公路技术等级全面提高,国省干线二级以上道路里程占比 30%;农村硬化公路全面覆盖自然村。

**公共交通:** 新增公交 350 辆以上,中心城区站点 500 米覆盖率达到 96%,各区镇达 95%以上,万人公共交通车辆拥有量达 4.3 标台以上。

专栏四 “十四五”时期澄海区综合运输体系发展目标

指 标	单 位	2020 年	2025 年	增长率
综合交通网总里程	公里	671.846	717.177	6.75
· 轨道交通营运里程	公里	7.5	44.2	489.3
其中高速铁路(/km)	公里	7.5	24.2	222.7
· 公路总里程	公里	618.577	672.977	8.8
其中高速公路里程	公里	19.62	19.62	0
其中二级以上公路里程	公里	149.846	202	34.8
· 码头泊位数	个	12	12	0
其中 500 吨级以上泊位数	个	2	2	0
· 城市公交车拥有率	标台/万人	1.715	4.3	150.7

## 四、主要任务

### （一）强化规划引领发展

着眼于澄海交通运输百年发展事业，实施规划先行战略，整合既有规划，以更高更远的视野积极谋划澄海区交通运输中长期发展战略和发展路径。规划坚持高标准、高要求原则，按照全省关于综合交通运输改革要求编制该规划，发挥综合交通运输体系规划在各专项规划中的基础性和先导性作用，响应行业构建综合交通运输体系时代主旋律，打响广东省区县级综合交通运输体系发展规划第一炮。规划编制过程中，着力组织部署编制执行《汕头市澄海区综合交通运输体系中长期发展规划（2016-2035）》，积极组织、协调编制单位进行规划相关调研调查、方案论证、意见征求、规划送审报批等工作，力争形成符合澄海区实际需求和发展趋势、科学可行的综合交通运输体系发展顶层设计，打造一批重大项目储备，形成“规划一批、建设一批、储备一批重大项目”的良性发展局面，使规划成为有效指导澄海区现代化综合交通运输体系建设的发展蓝图和纲领性文本，并为今后土地利用、规划建设、生态环境保护等领域提前做好规划控制预留提供依据。

### （二）推进基础设施建设

#### 1. 联合推进轨道交通建设

积极配合推动落实汕头至漳州高铁和粤东城际轨道交通规划建设工作，特别是推进漳汕铁路中“十四五”期间重点实施的轨道交通建

设工作，规划线路在汕头站出线，经潮州、漳州，北连在建福厦客专，全长约 **185** 公里，设计时速 **350** 公里。项目广东段由省发改委牵头，国铁集团落实，中铁二院正开展前期工作。

粤东地区铁路网，总体分为三个层次：一是汕尾-汕头-漳州沿海高铁广东段，二是连接汕潮揭三市主城区与潮汕机场的城际铁路核心骨架，三是揭阳疏港铁路、汕头疏港铁路等客货兼顾线路。总里程 **460** 公里，投资 **1002** 亿元。三个次网络共同形成一线两环两射城际网络格局。其中，汕头-潮州 **35** 公里、潮州-潮汕机场 **22** 公里、潮汕机场-汕头 **40** 公里、潮汕机场揭阳 **16** 公里，上述线路将串联起汕潮揭三市中心城区与汕头站、潮汕机场等重要节点，形成“一环一射”骨架网络。省发改委已将汕头-潮汕机场-潮州城际列入 **2020** 年省重点建设前期预备项目（长 **62** 公里），由省铁投集团开展前期工作。

两个重要铁路的建设将进一步强化澄海中心城区与汕头主城区的联系，方便民众出行；积极落实公交优先发展，推进澄海公共交通系统与汕头主城区公共交通基础设施深度融合，推进城乡客运公交化发展；协同周边县市联手推进《粤东地区城际轨道交通规划研究》的编制工作和报批立项。提前做好区域内站点、线位预留等储备工作，助力澄海区早日步入轨道交通时代，直接缩短澄海与汕头各区县、粤东主要城市和交通门户的时空距离，全面承接汕头、潮州、揭阳等都市区的经济集聚辐射。

## 2. 联手打造对外运输通道

以区域一体化、同城化发展为契机，积极落实对接和贯通汕潮揭城市群、海西经济区、珠三角高快交通干线工作，重点打通澄海至潮

州、揭阳等粤东主要城市的快速联系通道和通往潮汕机场和厦深铁路潮汕站等区域交通门户的便捷通道建设。其中，“十四五”期间重点推动澄绕联围通道与南澳联络线的建设。

南澳联络线：南澳联络线在澄海境内约 17.1 公里。其中一期工程（国道 G539 线莲阳大桥至南澳大桥新建工程）项目位于汕头市澄海区内，起点位于国道 G539 线莲阳大桥南岸桥头处（起点国道网桩号 K63+103），路线总体呈东西走向，沿规划预留的莲河东路、凤莱路走廊带布线。先后与登峰路、国道 G228 凤东路、省道 S503 金鸿公路、岭海路和中阳大道等多条既有道路交叉，终点接入东海岸大道北延线上距离南澳大桥桥头 640m 处（终点国道网桩号为 K77+680）。路线全长 10.8 公里。桥梁 1.967km/5 座，桥梁比 18.2%。二期工程途径广益街道、上华镇、全长 6.3 公里。

南澳联络线项目将落实完善汕揭潮地区区域路网格局；强化汕头的粤东龙头地位，打造成粤东经济增长极；打造滨海经济带，加快产业转型升级；落实城市总体规划，加快汕头市城区扩容提质。它的建设将进一步完善澄海区境内路网，加强南北向通道之间的交通转换，缓解澄海区特别是东西走向的交通压力，构建汕头市南澳岛、华侨经济文化合作试验区、汕头临港大型工业园六合核心区对外快速通道，对改善澄海区对外、对内交通条件以及南澳县出岛交通条件，加快南澳岛国际旅游岛资源开发，促进澄海区及南澳县经济社会发展具有重要的作用。

### 3. 着力推进干线道路改造

推动金鸿公路澄海段市政化改造工程、汕头市澄海区省道 S504 梅

潭大桥新建工程、莲凤路东延线新建工程、莲鸿路东延线新建工程、省道 505 澄江路（潮州交界至后溪桥路段）市政化改造工程和省道 504（S231--潮环溪南支线、G324--金鸿公路路段）路面改造工程的建设，完成国道 G539 线澄海莱美路段（省道 S336 线澄海路段）路面改造工程建设，切实提升区内国省道路通行能力和服务能力，全力推动全省沿海景观公路在澄海区境内的线位甄选和落实，积极谋划澄海区旅游公路与全省沿海景观公路的对接和衔接，激活澄海区旅游资源，强化澄海区交通与旅游一体化发展。力争“十四五”末期形成澄海区“2+3+4”（沈海、潮汕环线两条高速公路，G324、G539、G228 三条国道以及 S231、S503（金鸿公路）、S504（原 X055-X056-澄绕联围通道）、S505（澄江路）四条省道）骨架运输网络系统。

汕头市澄海区省道 S504 梅潭大桥新建工程：大桥位于澄海区东北部溪南镇梅浦村，横跨韩江南溪河，北接县道 X055 樟隆公路（S504），南接县道 X056 溪六线（S504），项目建设使得省道 S504 在韩江南溪河两岸无缝对接，形成澄海区域内新的普通省道规划线路，将进一步完善和优化提升澄海区域内国省道等重要干线公路路网布局，有力推动《广东省普通省道网规划(2013-2030)》规划落实；南溪河两岸无缝对接后，在时间和空间上拉近南溪河两岸距离，不仅将形成一条新的区域交通干道，同时还将成为溪南、东里、莲上通往潮汕环线高速公路的重要通道；项目有力支撑《汕头市澄海区战略发展规划》所确定的“一核三轴六区”空间格局优化，拉通澄海区东、中、西三条发展轴，通达澄海东部城市经济带，对促进区域产业转型升级、实现远景经济

发展战略规划目标具有巨大作用。

#### 4. 大力强化网络通达深度

“十四五”时期，将进一步完善干线网络，以提增量、优存量为核心。以续建凤东路、推进建设金狮路、中阳大道路（市区中东阳大道北延）等为抓手进一步提升澄海区快速路网络化水平，切实分流国道 **G324** 部分交通量；此外，推进实施金鸿公路澄海段市政化改造工程、汕头市澄海区省道 **S504** 梅潭大桥新建工程、莲凤路东延线新建工程、莲鸿路东延线新建工程、省道 **505** 澄江路（潮州交界至后溪桥路段）市政化改造工程和省道 **504**（**S231**--潮环溪南支线、**G324**--金鸿公路路段）路面改造工程等建设，配合支持生水路、金山路、莲鸿路、南成路、福府路等镇街负责实施的东西向干线道路建设改造；重点继续优化区域次干线路网通行能力，持续提高干线路网稳定性和通达深度，逐步疏解澄海区“内联”和“外通”问题，引导澄海区“一核三轴六区”城乡空间格局优化调整，为澄海经济社会发展提供强有力的运输保障支持。

凤东路：凤线路起点自汕头主城区黄河路，终点至澄海区与潮州市饶平县交界，在澄海区境内线路长约 **23.3** 公里。凤东路澄海段规划以城市快速干道，双向六车道，路基宽度 **58** 米进行控制，澄海区境内途经凤翔街道、莲下、莲上、溪南、东里、盐鸿 **6** 个镇（街道），横跨外砂河、莲阳河、东里河。凤东路澄海段投资约需 **50** 亿元（包含新建外砂河、莲阳河、东里河三座大桥，征地拆迁费用未计）。“十三五”投入 **39** 亿元，“十四五”期间将投入 **11** 亿元加速推进项目的建成。

凤东路项目澄海段围绕打造澄海区作为汕头副中心城市的定位目标，立足于高起点谋划建设，主动对接汕头主要交通动脉，加强与汕头主城区的路网连接。总体上位于澄海区国道 **G324** 线与金鸿公路之间，并与这两条公路的线路走向基本一致，规划线路通达澄海区远景经济发展战略规划重要区域，将是澄海区实现快速便捷对外交通运输一大动脉；能够有效分流国道大交通量、化解区域交通瓶颈和压力，对促使澄海区玩具、生态化工、机械、物流等重要产业片区的进一步发展壮大将起到巨大的交通基础设施支撑作用；此外，凤东路具备作为 **G324** 汕头段复线功能，可以进一步优化国道 **G324** 在汕头市龙湖区、澄海区路段的线位，实现国道干线公路的规划交通运输功能定位目标。

## 5. 努力推进城乡协调发展

以促进产城融合、城乡协调、便民出行为中心，打通“瓶颈路”和“断头路”路段，推进六合围片区莲鸿路东延、莲凤路东延等建设，着力提升城镇道路通行能力和通达深度，缓解城市交通拥堵，逐步优化重要交叉路口的交通组织，完善城市道路微循环系统，促进“滨海宜居家园”建设。同时结合汕头市海绵城市建设的需求，根据设计目标灵活选用海绵设施及其组合系统，采用路缘石开口、下沉式绿地、植草沟、雨水湿地、透水铺装、渗管、渠等低影响开发设施，并利用立交桥下方绿化、道路绿化等区域，落实海绵设施的空间布局。

## 6. 农村公路建设工作有序推进

统筹规划、协调发展。从农村经济社会发展和乡村振兴发展的实际需要出发，与普通国省网、县道网的升级改造相结合，与建设特色

小镇相结合，推进对外通道、内部网络、候车亭、观景平台、旅游驿站协调发展。

需求导向、有序发展。考虑各项目功能和必要性，优先安排条件成熟、需求强烈的项目，保持一定的投资规模和发展速度，充分考虑各地财政实力、环境承受能力合理安排建设时序，有序开展项目前期工作。

因地制宜、绿色发展。树立绿色发展的理念，坚持不破坏就是最大保护、绿水青山就是金山银山的思想，最大限度减少对环境的破坏，加强对农村公路沿线的绿化美化，保护自然风貌。

建养并重，持续发展。扭转重建轻养、重建轻管的局面，加强管理和养护；筑牢“安全第一、质量优先”思想，消除安全隐患，提高农村公路的安全性、可靠性和抗灾能力。

“十四五”期间，以畅通、安全为中心，投资 2.5 亿元提档升级农村公路，切实改善农村交通出行环境，扎实推进农村客运、物流运输道路集约化、网络化发展；继续推动县乡公路、村道改造升级，集中攻坚素土路、窄路面等道路修、改善；着力优化宝澳物流城、规划樟东物流园、物流园区周边道路容量和通行能力，构建适宜澄海自组织方式为主、布局分散的手工毛纺、玩具等产业发展的路网格局；推进农村公路安全生命防护工程，着力提升道路技术等级和安全水平，扎实推进“四好”工作（建设好、管理好、运营好、养护好）；完善旅游通道建设，推进滨海旅游公路建设，加快城区慢行交通建设，沿河、滨海打造一批亲水休闲游憩绿道及设施，鼓励绿色出行。

## 7. 强力夯实站场枢纽体系

逐步推动澄海区客货运输枢纽体系建设，夯实农村一镇一站，一村一亭出行站场格局，推广货物多式联运，客运一体化换乘服务。重点加快推动完善澄海汽车客运中心（西华客运站）、鹏达汽车客运站、澄海汽车客运站、莲华客运站改造建设，大力支持澄海国际玩具商贸物流城一期建设，推进粤海交通运输服务中心二期建设工程，并适时开展汕头市海澳交通综合服务中心的选址、可行性研究等前期工作，构筑澄海核心区“南北双姝”综合运输服务中心发展模式，为进一步构建澄海区综合枢纽体系奠定坚实基础。

### （三）提升运输服务水平

#### 1. 落实公交优先

实施公共交通优先发展战略，在资金、政策等以及规划、建设、管理等方面确保公共交通优先发展；积极落实《汕头市公共交通发展规划》中有关澄海公共交通发展的方案与策略，研究制定区内公交车辆与汕头市区公交车辆同等的待遇和优惠政策，促进澄海区公交融入汕头主城区公交系统一体化发展；切实提高公交发班密度、覆盖范围和提升公交服务水平，优化加密机场、高铁站公交客运班线，研究部署大运量公交、公交专用道可行性；推进农村客运公交化，实现公交服务均等化发展。“十四五”期间，建成公交换乘枢纽**3**个，新建或升级改造公交首末站**3**个，实现核心区公共交通站点**500**米覆盖率**96%**，各镇达到**95%**以上。

## 2. 改善客运服务

积极推动城乡客运均等化服务，继续完善厦深高铁站、揭阳潮汕机场、汕头站客运接驳系统，继续推进农村客运发展，在澄海区实现村村有亭、镇镇有站的基础上进一步提升农村客运公交覆盖率和班次密度，重点增大各行政村与中心城区之间的联系。

加快客运站场建设，推进澄海汽车客运中心（西华客运站）、莲华客运站建设，提升澄海区中远距离客运服务水平。澄海汽车客运中心站点是汕头市国家公路运输枢纽总体规划客运站项目，建设标准为一级公路客运站，总投资约 **8730** 万元。

## 3. 完善货运物流

推进莱芜码头改造升级，近期着眼于莱芜港的货运能力升级扩建，并积极探索远期旅游性质码头改建前期研究，满足铝业、毛织、动漫、玩具等产业所需的材料、燃料等货物近期水运需求的同时，探索港口远期发展；此外，加大澄海国际玩具商贸物流城一期建设的支持和领导力度，将其打造为澄海特色产业物流集散枢纽。

围绕澄海产业布局、货物流通情况研究部署澄海区物流体系建设，着力推动以宝奥城物流平台为核心的货运物流建设，提供高效运输、仓储、装卸、增值服务等全面物流服务。加强物流车辆管理，保障物流车辆便利通行。研究布局快递服务中心建设，鼓励大中型快递企业进驻及拓展加盟网点，提高服务网点覆盖范围，加强快递服务人员培训与管理，提高快递服务水平。加强与周边县区物流体系互联互通，推动农村物流网络建设，统筹农村客运服务、邮政资源，与邮政部门联手推动农村快递服务。

## （四）夯实支持保障体系

### 1. 加强市场监管

“十四五”期间继续加强交通运输市场监管，提高市场准入标准，打击非法营运，净化澄海交通运输市场环境。严格市场准入标准，大力推行以服务质量招投标为主的道路客运班线经营权制度；建立运输企业诚信档案、信用等级制度，落实运输企业质量信誉考核制度；完善道路运输信息系统，强化联网监管；提高长途客车、危险品运输车等车辆车载监控终端安装率；大力打击违章经营等非法营运行为，确保交通运输行业健康持续发展。

### 2. 加快大数据利用、建设智慧交通

提出向一线城市、新型城市学习借鉴，同时与省市的智慧交通规划建设的衔接，结合新型基础设施的建设布局，通过智慧公交站、新能源充电站、智慧路灯、5G基站等的建设，在“十四五”期间，构建澄海区未来的智慧交通网络的雏形。

大力配合市交通运输局搭建智慧交通云平台，并适时开展澄海区层面的智慧交通云平台建设前期研究，实现与市智慧交通云平台系统兼容与数据共享。充分利用“汕头公交”APP 现有信息化平台，提高公交运输服务水平，推动建设驾培信息化管理系统和物流信息公共平台，以数字化、数据化为手段，探索澄海交通管理、出行服务、运营监管、供应保障、应急管理等多方面的信息化建设之路，推动交通信息指挥系统建设，实现道路拥堵、服务指数、交替环境等交通信息实

时采集应用和行业数据共享、业务协同，以及交通事故、市场运营等状况的动态监控，重点解决交通事故救助、紧急运输调度等突出问题，切实提升提高应急指挥调度能力；积极推动办公自动化系统建设，逐步推广交通运输无纸化办公；配合市交通运输局积极推动物联网、5G等技术在交通物流中的应用，通过大数据、信息化手段提高决策科学性和服务效率。

### 3. 打造绿色交通

推进节能减排和资源集约利用。加强行业环保监管，推进行业绿色低碳示范项目实施，推动绿色生态的公路等建设。公路项目选线应回避生态严控区、饮用永源保护区，自然保护区等环境敏感区。新增道路项目线路应尽量避免占用耕地及基本农田。

推行公共交通优先战略，推进农村客运公交化发展，提升公交站点与线路覆盖率，切实提高公交服务水平和竞争力；树立行人优先原则，大力推动澄海区慢行网络、交通宁静区、绿色街道建设：鼓励“步行+公交”、自行车等绿色低碳出行模式，重点落实推进滨河、沿山慢行绿道的建设，包括外砂河、莲阳河、东里河滨河绿道，韩江流域生态涵养与潮汕文化风情区乡村绿道，依托慢行绿道试点建设公共自行车租赁服务系统。

加强对新技术新能源的利用。进一步推广 LED 照明技术、液化天然气（LNG）新能源等在交通领域的利用程度和应用范围，鼓励新能源汽车使用，“十四五”期间将投入新能源汽车 450 台以上。

#### 4. 建设平安交通

推动平安交通建设，坚持预防为主，安全监管四个全覆盖（区域全覆盖、责任全覆盖、监管全覆盖、保障全覆盖），实现事故总量、事故伤亡、事故损失、事故影响稳步下降。健全安全监管体制机制，严格落实交通安全责任主体。推进安全隐患排查治理常态化，落实行业安全定期巡查制度，巩固企业安全生产“红线”意识。推进安全生产风险管理，形成安全生产风险源辨识、评估、管控、监督工作机制。强化交通安全宣传教育，提高驾乘人员、从业人员的安全防范意识。运用先进的设备和科学的管理，加强对交通基础设施安全检测和管养，提高交通基础设施的安全性和稳定性。进一步健全完善交通运输安全应急预案体系，不断扩大覆盖面。

## 五、保障措施

### （一）谋划重大项目

实施重大项目带动战略，以增量投资促进综合交通运输结构调整优化。加强前期工作，储备重大项目，将规划的交通运输重点项目逐年纳入年度重点项目计划中，形成规划一批、建设一批、储备一批的良性发展机制（重点建设计划见附图）。“十四五”时期，澄海区安排交通运输基础设施建设项目 22 项（初步，见附表），“十四五”时期计划投资约 237.35 亿元（初步）。

专栏五 “十四五”时期澄海区重点建设项目规模及资金需求			
项 目	数量（个）	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
合 计	22	366.64	237.35
一、轨道交通建设	2	108.5	108.5
二、高快速路、对外通道	3	92	53
三、普通国省道项目	8	116.14	42.64
四、县乡道路	1	3.1	3.1
五、旅游公路	1	14	14
六、农村公路	2	3.1	3.1
七、港口码头	1	16.28	4
八、枢纽站点	4	13.52	9.01

## （二）筑牢资金保障

积极争取省、市专项投资补助，加大财政对交通运输建设与维护的投入。整合各方资源，有效利用既有建设资金，拓宽投融资渠道，扩充融资模式，实现全区交通运输业可持续发展；引导社会资金通过政府和社会资本合作（PPP）等方式参与道路交通等重大基础设施建设，让更多的民间资本参与交通基础设施建设；完善政府补贴机制，例如抢抓全省沿海景观公路通过澄海区等契机，通过沿线开发等方式实现外部效益内部化，提高综合运输体系的经济和社会效益。

## （三）强化组织落实

强化本规划的指导性和约束力，落实责任主体，确保已定的主要任务纳入各部门经济社会发展综合评价和绩效考核，实行目标责任制，将主要发展目标和各项任务分解到年度，纳入市县经济社会发展年度计划，落实责任主体，合理安排进度，逐年、逐级组织实施。同时加强对规划实施情况的监督检查，完善中期评估制度，分析实施效果，找出实施中存在问题，提出改善办法。

## （四）加强管理协调

建立综合运输调控与协调机制。推动跨行政区域间的衔接与合作，协调周边各城市交通基础设施规划和建设。各级政府与重点项目建设单位通力合作，加强协调，规划、国土、水利、环保等相关职能部门在项目线位走向、用地审批、征地拆迁、环境影响评价、水土保持等方面给予积极支持，形成促进综合运输体系发展的良好外部环境。加

强在建项目的管理，定期分析影响项目建设及进度的问题，派驻工作组对推进较慢的工程项目进行现场协调管理。加强跟踪督办，开展定期或不定期的跟踪督查，及时掌握项目进展动态，通报落实情况。对进度缓慢的项目，发放限时催办单，督促落实或予以问责。

### **（五）推进省市区合作**

抢抓省委省政府促进粤东西北振兴发展战略部署和全面对口帮扶等政策机遇，争取省市发展改革委、交通运输厅、公路局以及其他有关单位在政策、技术和资金等方面对全区交通运输业发展的支持，共同推进全区综合交通运输体系建设，提高管理水平，增强科技创新能力，促进发展方式转变，加快澄海现代化综合交通运输体系建设步伐。

### **（六）注重风险管控**

按照国家和省发展改革委的要求，做好相关项目的社会稳定风险评估工作，完善各种应急预案，尤其对项目建设涉及的征地拆迁问题应谨慎处理。建设项目要求履行相关法规规定的报批程序，合法合规，工程技术和经济可行，工程风险、资源开发利用、环境生态破坏可控。要公布征地政策和范围，不进行多次征地；公布征地拆迁的补偿标准，落实补偿资金和安置房源，确保补偿安置到位；督促施工单位做好安全生产措施和环境保护防治措施，及时修复施工过程中损坏的设施、房屋，施工监督电话等。

汕头市澄海区综合交通运输体系"十四五"建设规划项目表

序号	项目名称	属性	技术等级	规模(公里、平方米)	建设时间	总投资(亿元)	十四五投资(亿元)	用地(公顷)
	合计					366.64	237.35	
	一、轨道交通网			36.7		108.5	108.5	
1	粤东城际轨道(澄海段)	新建	市域轨道	20	2021-2025	42	42	
2	漳汕高铁	新建	高铁	16.7	2021-2025	66.5	66.5	
	二、高快速路、对外通道					92	53	
	(一)高速公路					2	2	
3	店市互通	改建	高速立交	0.744	2023-2025	2	2	
	(二)快速路			23.3		50	11	
4	澄海凤东路	在建	一级公路	23.3	2019-2021	50	11	

序号	项目名称	属性	技术等级	规模(公里、平方米)	建设时间	总投资(亿元)	十四五投资(亿元)	用地(公顷)
	(三) 一级公路			17.1		40	40	
5	南澳联络线	新建	一级公路	17.1	2021-2025	40	40	
	南澳联络线一期工程 (国道 G539 线莲阳大桥至南澳大桥改建工程)	新建	一级公路	10.8	2021-2024	24.2	24.2	
	三、普通国省道			102.4		16.14	42.64	
6	金鸿公路澄海段市政化改造工程	改建	一级公路	20.4	2020-2025	27.7	27.7	
	金鸿公路澄海段市政化改造工程(一期)	改建	一级公路	20.4	2021-2022	7.7	7.7	
7	国道 G324 线澄海段全线	改建	一级公路	23.3	2025-2027	6.5	0.5	
8	国道 G539 线澄海莲华至东里段	改建	一级公路	5.7	2024-2025	0.6	0.6	

序号	项目名称	属性	技术等级	规模(公里、平方米)	建设时间	总投资(亿元)	十四五投资(亿元)	用地(公顷)
9	汕头市澄海区省道 S504 梅潭大桥新建工程	新建	一级公路	2.8	2021-2023	7.14	7.14	
10	莲凤路东延线新建工程	新建	二级公路	2.2	2023-2024	3.5	3.5	
11	省道 S504 (S231-潮环溪南支线、G324-金鸿公路路段) 改造工程	改建	二级公路	12.741	2022-2023	1.54	1.54	
	省道 S504 线澄海区 S231-潮环溪南支线路段	改建	二级公路	6.376	2022-2023	0.83	0.83	
	省道 S504 线澄海区 G324-金鸿公路路段	改建	三级公路	6.365	2022-2023	0.71	0.71	
12	省道 S505 澄江路 (潮州交界至后溪桥路段)	改建	二级公路	11.3	2022-2023	1.16	1.16	
13	国道 G539 线澄海东里至莲下段	改建	一级公路	11	2025-2030	68	0.5	
	四、县(乡)道			2.6		3.1	3.1	
14	莲鸿路东延线新建工程	新建	一级公路	2.6	2023-2024	3.1	3.1	

序号	项目名称	属性	技术等级	规模(公里、平方米)	建设时间	总投资(亿元)	十四五投资(亿元)	用地(公顷)
	五、旅游公路			14		14	14	
15	滨海旅游公路	新建		14	2021-2025	14	14	
	六、农村公路改造			240		3.1	3.1	
16	内河堤顶砂土路硬底化贯通工程	新建		60	2021	0.6	0.6	
17	“四好农村路”建设项目	新建		180	2021-2025	2.5	2.5	
	七、港航					16.28	4	
	(一) 港口码头					16.28	4	
18	莱芜码头改造项目	改建			2023-2025	16.28	4	
	(二) 航道整治					0	0	

序号	项目名称	属性	技术等级	规模(公里、平方米)	建设时间	总投资(亿元)	十四五投资(亿元)	用地(公顷)
	八、枢纽站点					13.52	9.01	
	(一)综合客运枢纽(衔接两种对外交通方式)					0.87	0.87	
19	澄海区汽车客运中心(西华客运站)一、二期	新建	一级客运站			0.87	0.87	
	(二)等级汽车客运站					0.04	0.04	
20	莲华客运站	改造	四级客运站		2020-2021	0.04	0.04	
	(三)物流园区、物流中心					12.51	8	
21	澄海国际玩具商贸物流城一期	续建		151394		12.51	8	
	(四)公交枢纽站、首末站					0.1	0.1	
22	澄海汽车客运站改造	改造	二级客运站			0.1	0.1	

## 征求意见回复情况

部门	序号	意见	是否采纳/未采纳原因
区发展和改革委员会	1	采用 2020 年国民经济指标	采纳
	2	做好与区“十四五”规划纲要衔接	采纳
区自然资源局	3	补充汕樟高铁“十四五”期间客运量	收集到信息，规划汕樟高铁“十四五”未正式投入使用
	4	轨道 2、3 号线名称有误	采纳，按意见更正为 1、2 号线
	5	建议将快速路金山路改为金溪路	未采纳，金溪路横穿整个溪南镇房屋密集区，不具备拆迁扩建条件
	6	调整南澳联络线道路等级	采纳
	7	建议中阳大道北延至 G324	未采纳，中阳大道终点接金樟路东延线，盐鸿镇已有两条平行于中阳大道的凤东路、金鸿公路连通，满足区域交通需求
区其他各部门	8	无意见	
各街道镇	9	无意见	