

# 汕头市澄海区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

（2026 年 4 月 23 日区十六届人大六次会议审查批准）

汕头市澄海区发展和改革局

2026 年 6 月



# 目 录

|                                   |           |
|-----------------------------------|-----------|
| <b>第一篇 全面开启新型工业化示范区建设新阶段.....</b> | <b>2</b>  |
| 第一章 发展基础和发展环境.....                | 2         |
| 第一节 “十四五”时期主要成就.....              | 2         |
| 第二节 “十五五”时期面临形势.....              | 9         |
| 第二章 总体要求和发展目标.....                | 13        |
| 第一节 指导思想.....                     | 13        |
| 第二节 基本原则.....                     | 14        |
| 第三节 发展定位.....                     | 15        |
| 第四节 发展目标.....                     | 17        |
| 第五节 空间格局.....                     | 21        |
| <b>第二篇 打造全球玩具创意之都.....</b>        | <b>25</b> |
| 第三章 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基.....     | 25        |
| 第一节 做强千亿级玩具创意产业.....              | 25        |
| 第二节 积极培育新兴和未来产业.....              | 28        |
| 第三节 促进服务业优质高效发展.....              | 31        |
| 第四节 整合优化产业发展平台.....               | 32        |
| 第四章 强化科技创新与人才支撑，培育新质生产力.....      | 36        |

|                                      |           |
|--------------------------------------|-----------|
| 第一节 强化企业创新主体地位.....                  | 36        |
| 第二节 加快创新平台载体建设.....                  | 37        |
| 第三节 激发人才创新活力.....                    | 38        |
| 第四节 营造一流创新生态.....                    | 39        |
| <b>第五章 坚持供需两端协同发力，更好融入新发展格局.....</b> | <b>40</b> |
| 第一节 充分激发消费潜能.....                    | 40        |
| 第二节 持续扩大有效投资.....                    | 42        |
| 第三节 加快融入全国统一大市场.....                 | 43        |
| <b>第六章 全面深化改革开放，增强高质量发展动力.....</b>   | <b>44</b> |
| 第一节 营造一流营商环境.....                    | 45        |
| 第二节 激发各类经营主体活力.....                  | 46        |
| 第三节 深化要素市场化改革.....                   | 47        |
| 第四节 扩大高水平对外开放.....                   | 49        |
| <b>第七章 加强区域协同联动，共同提升区域发展能级.....</b>  | <b>51</b> |
| 第一节 持续推动“深汕合作”走深走实.....              | 51        |
| 第二节 主动协同汕潮揭都市圈建设.....                | 53        |
| 第三节 全面融入汕头中心城区发展.....                | 54        |
| <b>第三篇 建设拥江抱海活力新城.....</b>           | <b>57</b> |

|                                      |           |
|--------------------------------------|-----------|
| <b>第八章 推动海洋经济高质量发展，大力建设海洋强区.....</b> | <b>57</b> |
| 第一节 打造现代海洋产业集群.....                  | 57        |
| 第二节 塑造拥江抱海城市风貌.....                  | 58        |
| 第三节 提升海洋综合治理能力 .....                 | 59        |
| <b>第九章 优化全域功能布局，提升城乡空间品质品位.....</b>  | <b>60</b> |
| 第一节 提升重点地区发展能级.....                  | 60        |
| 第二节 实施有温度的城市更新.....                  | 63        |
| 第三节 提升城区精管善治能力 .....                 | 66        |
| <b>第十章 一体推进“百千万工程”，促进城乡融合发展.....</b> | <b>67</b> |
| 第一节 壮大特色镇域经济.....                    | 67        |
| 第二节 推进乡村全面振兴.....                    | 69        |
| 第三节 深化农村综合改革.....                    | 71        |
| <b>第十一章 贯彻生态文明理念，建设美丽宜居澄海.....</b>   | <b>72</b> |
| 第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰.....                | 72        |
| 第二节 全面提升生态环境品质.....                  | 73        |
| 第三节 提升生态系统多样性稳定性持续性.....             | 75        |
| 第四节 加快形成绿色生产生活方式.....                | 76        |
| 第五节 建立健全生态文明制度体系.....                | 77        |

## **第四篇 塑造近悦远来和美侨乡..... 79**

### **第十二章 弘扬潮侨历史文脉，彰显城市文化魅力.....79**

#### **第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观..... 79**

#### **第二节 推进潮侨文化保育活化..... 80**

#### **第三节 促进文化旅游体育融合发展..... 82**

#### **第四节 用心用情做好侨文章..... 83**

### **第十三章 加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕.... 84**

#### **第一节 扎实推进稳就业增收收入..... 85**

#### **第二节 加快推进教育现代化..... 86**

#### **第三节 推进健康澄海建设..... 87**

#### **第四节 提升文体服务水平..... 88**

#### **第五节 促进人口高质量发展..... 89**

#### **第六节 织密扎牢社会保障网..... 91**

### **第十四章 完善现代化基础设施体系，增强支撑引领作用.... 92**

#### **第一节 建设内畅外联交通体系..... 93**

#### **第二节 加快水利工程建设..... 94**

#### **第三节 推动重大市政设施建设..... 95**

#### **第四节 加速新型基础设施建设..... 97**

|                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| 第五节 完善防灾减灾设施建设.....                 | 98         |
| <b>第十五章 统筹发展和安全，建设更高水平平安澄海.....</b> | <b>101</b> |
| 第一节 确保粮食、能源和重要产业链供应链安全.....         | 101        |
| 第二节 稳慎化解重点领域风险.....                 | 104        |
| 第三节 维护社会稳定大局.....                   | 105        |
| 第四节 加强和改进社会治理.....                  | 108        |
| <b>第五篇 凝心聚力共绘发展蓝图.....</b>          | <b>110</b> |
| <b>第十六章 规划实施保障.....</b>             | <b>110</b> |
| 第一节 坚持和加强党的全面领导.....                | 110        |
| 第二节 健全规划实施全周期推进机制.....              | 111        |
| 第三节 推动重点项目落地实施.....                 | 112        |
| 第四节 动员全社会共同参与.....                  | 112        |



## 序 言

“十五五”时期（2026—2030年）是澄海在全面建成小康社会基础上，乘势而上全面开启新型工业化示范区建设新阶段的关键五年；也是“世界玩具制造基地”迈向产业价值链中高端，打造“全球玩具创意之都”的决胜五年。科学制定和有效实施汕头市澄海区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，对澄海区聚焦高质量发展，立足高标准规划，推动高水平建设，坚持高效能治理具有十分重要的意义。

为确保发展方向不偏、行动有力，根据中央和省、市关于“十五五”规划的总体部署以及《中共汕头市澄海区委关于制定澄海区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《汕头市澄海区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》。本规划纲要主要阐明“十五五”时期澄海区的指导思路、主要目标、重点任务和政策取向，是战略性、宏观性、政策性规划，既是政府履行职责的重要依据，也是全区人民凝心聚力、砥砺奋进的行动纲领。

# 第一篇 全面开启新型工业化示范区建设新阶段

## 第一章 发展基础和发展环境

### 第一节 “十四五”时期主要成就

“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委、省政府及市委、市政府的正确领导下，面对错综复杂、日趋严峻的宏观发展环境，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实落实省委“1310”具体部署及市委“工业立市、产业强市”发展思路，以“百千万工程”为总抓手，在稳增长、促改革、谋创新、提环境、惠民生、强配套、优治理等方面取得良好的工作成效，为“十五五”高质量发展奠定了坚实基础。

**综合实力持续增强。**“十四五”期间，经济指标亮眼，地区生产总值突破 600 亿大关，年均增长 4.6%；一般公共预算收入年均增长 6.8%，城乡居民人均可支配收入年均增长 5.1%，社会消费品零售总额年均增长 2.6%。产业支撑有力，农林牧渔业总产值年均增长 2.1%，工业引擎作用显著，规上工业总产值年均增长 3.2%；特色产业优势突出，玩具产业总产值突破 500 亿元，规上产值年均增长 4.3%，产出全国一半、全球三分之一的塑料玩具，玩具产业高端化实现突破，澄海区在玩具品牌拥有量、获得的 IP

授权和专利授权方面居全国第一。大力开展商业建设和促消费活动，首个面积超 16 万平方米大型商业综合体建成开业，展会经济、演唱会经济等新热点蓬勃发展。产业结构优化，三产比例从“十三五”期末的 9.0:52.0:39.0 优化调整为 8.2:49.6:42.2，发展平衡性、协调性不断提升。商贸能级持续跃升，以全新面貌高规格连续举办汕头·澄海国际玩具礼品博览会，展会面积跃升至 10 万平方米，观众达 28.7 万人次，第 24 届现场成交及意向签约金额突破 200 亿元，跻身全国三大专业玩具展会。产业平台扩容提质，新增大型产业园区 6 个，建设万洋、岭海、中科智谷等 3 个玩具专业园区，已建在建通用厂房超 300 万平方米，签约入驻企业超 500 家，产业集群发展空间更加充足。支持国企民企开发运营产业园区，近三年完成园区基础设施投资额 157.2 亿元。

**改革开放有效推进。**“十四五”期间，营商环境全面优化，推出“不见面审批”事项 546 项、“秒批秒报”事项 681 项，“跨域通办”增至 19 个地区 2449 项，企业开办时间压缩至 0.5 个工作日，“澄海服务”更加可感可及。要素市场化配置改革持续推进，累计完成“工改工”近 4000 亩，征收及出让土地超 6000 亩，超过前十年的总和，有力保障招商引资项目落地、本地企业增资扩产。深入推进国企国资改革，整合优化形成 5 家骨干区属国企，探索镇属国企实体化运营经验，国资国企更有效能。开放水平不断提升，组织赴东南亚国家、粤港澳大湾区和长三角地区招商引资，签约投资额达 447.9 亿元、落地投资额达 420.3 亿元，外贸

出口年均增长 3.5%。深汕对口帮扶协作走深走实，共争取深圳投入各类资金近 1.12 亿元，在宝安区落地全市规模最大、投入金额最多的“反向飞地”项目，建设宝安—澄海产业协同发展基地，承接产业转移项目 10 个，成功入选深圳“百千万工程”优秀案例。农村改革纵深推进，创新点状供地模式与土地流转机制，全区土地流转率 57%，土地规模化经营率提升至 39%，垦造水田 5000 余亩，7 个项目入选省十大典型案例，为农村改革提供“澄海样本”。发展壮大新型农村集体经济，试点推行农村职业经理人乡村运营模式，全区涉农村（社区）集体经济年收入均达 25 万元以上。

**创新发展成效显著。**“十四五”期间，创新主体培育成效显著，全区高新技术企业共 131 家，市工程技术研究中心分别达 49 家、80 家，新认定专精特新中小企业 60 家，创新型中小企业 88 家；深耕知识产权培育保护，新增专利授权 6 万件、注册商标 4.4 万件。数字化转型步伐加快，坚持以数字赋能传统产业，玩具创意规上企业达 228 家，数字化转型覆盖率超 80%，奥飞、高德斯等一批玩具企业勇立科创潮头、深耕质量建设，获得多项省级质量、科技创新奖项。大力发展市场采购、跨境电商等贸易新业态，“霄乌云”成为全国首个玩具产业垂直服务平台，市场采购贸易方式规模超 100 亿元，入选省首批“跨境电商+产业带”试点名单。农业科技攻关成果丰硕，累计创建 7 个各级现代农业产业园，狮头鹅产业成功攻克“反季节养殖技术”“人工授精技术”等关

键技术，相关成果荣获 6 项省级科技奖，蔬菜种植创造亩产值 15 万元纪录。

**城乡面貌焕然一新。**“十四五”期间，深入实施“百千万工程”，各方智慧汇聚成势，促成总投资 25.39 亿元的 78 家央企助力项目落地（居全市首位），募集乡贤公益捐赠约 2.4 亿元，成功入选省三年初见成效表现较好区县名单，45 个典型镇村亮点纷呈，隆都镇入选省级文化和旅游特色镇（入库级），莲下镇入选中国特大镇发展潜力前 100 名，前美村获评全国文明村。生态屏障构筑坚实，获评粤东首个“国家生态文明建设示范区”，空气优良天数比例达 98%；完成义丰溪、南溪等 19 条河涌综合整治，国考断面、国家水功能区断面、饮用水水源地水质稳定达标。扎实推进环保督察反馈问题整改，完成前两轮中央生态环保督察反馈整改任务销号。人居环境提质升级，拆除乱搭乱建、违章建筑约 53 万平方米，美丽宜居村占比超 92%，完成“三线”整治约 1772 公里，交通干线沿线风貌提升 135 公里，打造东里樟林—莲华“潮侨”示范带等 3 条连线连片风貌带，带动 35 个村（社区）富民兴村。涌现东里古港东路墟市、上华菊池巷子市集等一批“网红点”，探索莲华林畔“空心村”改造经验。文旅融合环境优越，新增国家级、省级精品旅游线路 6 条，新增省级文旅特色镇 1 个、特色村 2 个。系统推进侨居侨宅修缮保护活化，以樟林古港、陈慈黉故居等为核心筹建潮侨文化传播基地，密切与知名华侨家族和海外侨团、港澳潮属社团的联系交流交往，“侨胞之家”增至

15 个，Q+乡情交流联谊中心获全省基层统战工作品牌创新点，区博物馆新馆建成开放，陈慈黉故居年接待游客 50 万人次，成功创建广东省全域旅游示范区。蓝绿空间织补有力，打造 13 个绿美典型村，种植苗木 28.25 万株，新建“四小园”1854 个、绿美生态示范点 6 个，建成万里碧道 37.2 公里，红树林修复带完成 138 亩，建成区人均公园绿地面积达 15.2 平方米，莲阳河入选 2025 年全国幸福河湖优秀案例，韩江东溪入选省美丽河湖优秀案例，绘就了一幅宜居宜业宜游的生态画卷。

**民生福祉不断改善。**“十四五”期间，民生支出稳步增长，民生支出占一般公共预算支出比例长期保持 60%以上。教育医疗短板加速补齐，高中阶段毛入学率达 98%以上，普惠性幼儿园覆盖率 85%，每千人婴幼儿托位数增至 6.3 个，发放育儿补贴超 7000 万元。新建改扩建中小学、幼儿园 18 所，新增优质学位 1.5 万个。探索推进紧密型集团化办学，加强学校布局优化和教育资源整合，实现教育资源增量提质。医疗卫生服务持续优化，全人群家庭医生签约率达 47.2%，区人民医院新址建成启用，加挂“汕头市华侨医院”牌子，病床从 545 张增加至 1000 张。组建 3 个紧密型医联体，基层医疗机构全部达到国家基本标准。社会保障日益完善，城乡居民医保参保率 98.2%，孤儿及事实无人抚养儿童实现“应保尽保”，城乡特困供养标准、残疾人两项补贴标准稳步提高，发放各类特殊群体补助补贴超 5.5 亿元，“汕头呼援通”居家养老紧急援助服务项目基本实现 60 周岁以上低保、特困老年

人全覆盖，新建“长者饭堂”25个，完成居家适老化改造822户。就业创业成效显著，深入推进“百万英才汇南粤”行动计划，发放就业创业补贴超2800万元，提供就业岗位超21万个，年均新增就业约5500人，城镇新增就业人数超2.8万人次，发放创业担保贷款超6000万元。文体惠民活动持续深化，举办文明实践活动超3700场次，“村BA”等乡村赛事火爆出圈，举办“文化点亮生活”惠民活动超200场，2024年澄海潮剧团应邀赴泰国曼谷开展“澄韵潮艺·情满湄江”潮剧展演交流活动，莲上镇获评“全国群众体育先进单位”，群众获得感成色更足。

**基础设施跨越式提升。**“十四五”期间，综合交通体系日臻完善，全速推进南澳联络线、粤东城际铁路、漳汕高铁、潮汕环线高速等重大项目，新建改建国省道82.1公里、“四好农村路”155公里，翠峰路、秀川路、通和路等一批市政道路建成通车，交通基础设施投资超89.8亿元。能源与水利设施同步升级，益民水务6家子公司挂牌成立，城乡供水进入“县域统管”发展新阶段，建成污水处理厂1座，新建污水管网92.3公里，在全省率先实现生活污水治理城乡一体化。益鑫天然气分布式能源项目一期主厂房完成封顶，1号机组和2号机组均已投入商业运营，110千伏莲南、220千伏上华站扩建等电力工程加快推进。新型基础设施布局加快，新建5G基站283座，基本实现主城区和镇中心区域的连续全覆盖。城市功能持续优化，完成老旧小区改造38个，区人民公园完成改造，政务服务中心新址建成投用，建成公

共免费停车泊位 4500 个，智慧停车系统扩容至 4651 个泊位，充电基础设施实现镇（街道）全覆盖，有效缓解“停车难”；洁源垃圾发电厂投入运营，生活垃圾无害化处理率达 100%，现代化基础设施体系基本成型。

**社会治理水平有效提升。**“十四五”期间，意识形态领域态势平稳有序，未发生重大舆情事件。基层治理体系不断完善，“1+6+N”治理体系有效运行，依托各级综治中心成功调解矛盾纠纷 3114 宗，各级综治中心化解率达 98.9%，上报省平台的 19 宗重大矛盾纠纷全部化解，获评全省预防和治理未成年人违法犯罪专项行动先进区，圆满完成敏感节点和大型活动维稳工作。安全生产防线牢固，严格落实企业主体责任，全年未发生较大以上生产安全事故，社会大局保持稳定。粮食安全保障有力，全区粮食播种面积稳定在 18.8 万亩以上，产量超 9 万吨，地方储备粮仓库扩建项目顺利完工。法治建设与精神文明建设同步推进，深入开展维护政治安全八个专项行动和社会矛盾问题八个专项治理，平安澄海、法治澄海建设扎实推进，各类风险隐患得到有效防范化解，不仅为经济社会高质量发展营造了安全稳定的环境，也为“百千万工程”落地见效提供了坚实的社会基础。

## 第二节 “十五五”时期面临形势

当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，澄海区发展面临战略机遇和风险挑战并存的复杂环境。

新一轮全球技术革命的机遇，有利于澄海以科技创新引领现代化产业体系建设，大力发展新质生产力。以人工智能、大数据、物联网、新材料等为核心的新一轮全球技术革命，正以前所未有的广度、深度和速度重塑全球产业格局，催生以高科技、高效能、高质量为特征的新质生产力。澄海作为全国著名的玩具生产基地，拥有成熟的产业链条，玩具产业五十载历久弥新，当前正推动传统玩具产业向智能化、数字化转型，并向研发设计、品牌营销等高附加值环节延伸。“十五五”期间，利用新技术对玩具产业进行全链条、颠覆性的改造升级，着力探索人工智能、低空经济等新赛道，从而构建起一个更具韧性和全球竞争力的高端化、智能化、绿色化现代产业体系，为澄海区从“制造”向“智造”与“创造”的跃升提供了机遇窗口。

区域重大战略叠加的机遇，有利于澄海借力区域融入新发展格局，挖掘新市场潜力。“十四五”时期，我国区域发展协同联动、积厚成势，取得显著进展和成效。深汕协作进一步走深走实，省、市重大项目先后布局澄海，推动澄海加速对接大湾区建设和融入汕潮揭都市圈发展。澄海作为著名侨乡，拥有逾百万海外乡亲，在东南亚地区拥有深厚的人脉商脉，具有敞开更加广阔“侨

窗口”、汇聚更加澎湃“侨动力”的巨大优势。区位优势有利于澄海承接广深港澳的科技、资本、设计等高端要素溢出，将外部的战略势能转化为自身的增长动能。新发展格局的构建为澄海主动对接、深度融入、借势而上，挖掘前所未有的市场新潜力，提供了新契机。

**高质量发展时代要求的机遇，有利于澄海深入推进文旅商产融合，提升城市文化软实力和综合吸引力。**我国已进入高质量发展阶段，各类人群的消费需求将产生重大变化，文化、教育、康养、休闲等服务型消费和独异性消费上升为主流，为澄海区文化、旅游、医疗等特色优势彰显提供了巨大市场机遇。澄海不仅有独一无二的玩具产业名片，还有鲜活的“潮汕民俗”与“美食”文化，具有较强的发展潜力。“十五五”期间，系统性的规划、市场化的运作和创造性的产品开发将为澄海文旅商产融合发展，真正实现从一个“路过”的生产基地，向一个“值得专程前往”的体验目的地的转变提供了重大机遇。

**汕头市部署新要求、新任务的机遇，有利于澄海提高内涵集约发展水平，实现城市能级再提升。**“十四五”时期，汕头市坚定不移走“工业立市、产业强市”之路，发展“三新两特一大”产业，其中作为“两特”之一的玩具创意产业受到全市高度重视，市委提出将玩具创意产业打造成千亿产业。六合产业园纳入汕头高新区，将成为汕头市未来工业和产业项目建设的重要承载地，

明确瞄准“千亿级园区”和“百亿级项目”目标，其建设对于澄海区的带动作用将十分强劲。市委明确要求澄海要全面融入中心城区发展，打造新型工业化示范区，目前澄海已通过“六大干道”与汕头中心城区实现全线畅通。“十五五”时期，汕头市对于新兴产业布局、城市战略发展的要求，为澄海获得政策红利、资金支持，推动经济高质量发展创造了有利条件。

在看到发展机遇时，也要清醒认识到澄海区发展存在的问题和面临的诸多挑战。

**外部环境挑战：**从全球看，大国关系牵动国际形势，世界百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻。对澄海而言，需要全力克服全球环境变化对澄海国际资源要素聚集方面造成的不利影响，更好利用国内国际“两个市场、两种资源”参与全球价值分配。从国内看，经济增长向中速收敛，结构性减速成为我国经济增长的趋势性变化。对澄海而言，需要积极应对经济增长趋缓冲击，主动把握“科创回归都市”机遇，探索传统优势产业升级路径，加强新兴产业和未来产业谋篇布局，统筹好培育新动能与更新旧动能。从全省看，广东省在“十五五”时期面临着一系列新形势、新问题、新挑战。广东经济发展走在前、遇事早，发展中的潜在风险和深层次矛盾逐渐凸显，发展新质生产力要求更加迫切、扩大需求更加迫切、统筹推进深层次改革和高水平开放更加迫切、应对解决人口和民生问题更加迫切。对澄海而言，在全

省产业转型升级的大趋势下，澄海需要加快与粤港澳大湾区城市的一体化尤其是深汕合作的进程，继续有效承接全省产业发展带来的辐射带动效应。

**内部发展问题：**产业转型仍处于起步阶段，全区产业规模不大、层次偏低、布局分散，各类经营主体不强，缺乏大企业、大项目带动等问题凸显。玩具产业增长后劲不足，新兴产业仍未形成新的支柱，现代服务业发展相对缓慢，实体经济长期稳步增长缺少有力支撑。社会创新动能相对不足，玩具创意产业的转型创新、技术改造仍以部分头部企业为主，占比更大的中小微企业转型升级意愿不高。城乡建设水平仍需提高，全域缺少精品化城市空间，农村人居环境脏乱差反弹现象仍无法得到根本性遏制。区域发展不平衡问题依然突出，中心城区与乡镇基本公共服务存在不平衡现象，城乡之间公共资源的优化配置和公平分配任务依然艰巨，“产城人”融合质效有待提升。社会治理能力有待加强，城区精细化管理水平不高，农村基层治理能力不强。财政收支矛盾仍需缓解，区级财政出现财力、库款双紧局面，土地出让收入不及预期，叠加债券还本付息、PPP支出责任等压力，区级财政状况仍十分紧张，难以保障发展需要。

综合研判，虽然外部环境变化影响加深，国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少，但我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，对于澄海而言更是如此。“十五五”

时期是澄海抢抓新机遇、塑造新优势、拓展新空间、实现新发展的重要机遇期，全区上下必须胸怀“两个大局”，明晰历史方位、认清发展环境、增强必胜信心，在现代化建设进程中逐步攻克难题，实现发展跨越，推动澄海城市能级、产业层级、开放层级实现系统性突破，奋力推动中国式现代化的澄海实践行稳致远。

## 第二章 总体要求和发展目标

### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，学习贯彻习近平总书记视察广东、视察汕头重要讲话和重要指示精神，贯彻落实党中央决策部署和省委“1310”具体部署，落实省委常委会在汕头调研时的工作要求和省委常委会会议精神，聚焦市委“工业立市、产业强市”思路，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，大力弘扬改革开放精神、特区精神，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增

长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，以“全面开启新型工业化示范区建设新阶段”为统领，瞄准“全球玩具创意之都、拥江抱海活力新城、近悦远来和美侨乡”新定位，围绕“一核两轴三廊四片”的全域空间发展新格局，加快高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，奋力谱写中国式现代化澄海实践新篇章，为汕头在新时代经济特区建设中迎头赶上贡献澄海力量。

## 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，提高党委把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保中国式现代化的澄海实践始终沿着正确方向前进。

**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，激发全区人民积极性、主动性和创造性，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，服务融入国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能、更新旧动能，将创新成果源源不断地转化为高质量发展的强劲动能。做优增量、

盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

**坚持全面深化改革。**大力弘扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的改革开放精神、特区精神，深化国有企业改革，支持民营经济发展壮大，健全要素市场化配置机制，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持以大开放促进大发展，对接高标准国际经贸规则，抓紧做实对接融入粤港澳大湾区建设的大机遇、大文章，全面构建侨经济联合体、侨文化传承体、侨服务综合体，持续增强发展动力和社会活力。

**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续优化政治生态，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动市场活力和政府效能“双向增强”，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

**坚持统筹发展和安全。**以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，强化系统观念、底线思维，有力保障重大安全，有效防范化解各类风险，打好化险为夷、化危为机的战略主动仗，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

### 第三节 发展定位

**全球玩具创意之都。**全面开启新型工业化示范区建设新阶段，以发展新质生产力为导向，将澄海打造成为全球玩具创意之都。

充分发挥深汕合作效能，推动玩具全产业链的数字化、品牌化、国际化和标准化转型，培育一批“专精特新”领军企业和“单项冠军”。大力发展新能源、新材料、新一代电子信息、大健康等新兴产业，前瞻性培育人工智能和低空经济等未来产业，优化现有产业园区和创新平台功能，强化要素保障，打造一流的产业生态。

**拥江抱海活力新城。**在国家生态文明建设示范区的基础上，将澄海打造为汕头市乃至粤东地区的“水乡花园”。深度挖掘潮汕文化内核，大力发展水经济，整合澄海水乡文化、滨海文化、红头船文化、侨乡文化等水文化要素，以莲阳河幸福河湖为蓝本，全线贯通滨水绿道网络，打造普惠共享的高品质滨水公共空间。推动澄海从“依河而生”进入“向海而兴”发展新阶段，重点打造六合产业园与莱芜片区，加快新旧动能转换，培育海洋经济产业新支柱，推动海洋经济成为澄海下一个千亿级产业集群，实现江海联动、优势互补的区域协调发展格局。

**近悦远来和美侨乡。**以建设“人民城市”为导向，突出“慢生活、低成本、有幸福感”的澄海特质，塑造“到澄海成为一种生活方式”IP。让“远来者”记得住乡愁，寻得到根脉。深入挖掘“红头船”精神内涵，讲好侨乡故事，通过举办寻根之旅、文化夏令营等活动，增强新生代华侨华人的故土认同感与文化归属感。让“近悦者”享受到红利，获得新机遇。坚持产城人融合发

展，打造更多具有澄海特色的活力街区、完整社区。加快乡村振兴，推动城乡基本公共服务一体化，建设城乡融合发展区。

#### 第四节 发展目标

综合考虑国内外发展趋势和自身发展条件，认真落实市委要求，对标学习厦门市同安区，澄海区“十五五”时期经济社会发展的主要目标是：

**高质量发展实现新跨越。**地区生产总值年均增长 5.0%左右，在实际工作中努力争取更好结果，至 2030 年突破 800 亿。经济综合实力、发展质量效益、创新能力有效提升。产业结构更加优化，传统产业升级加快，新兴产业加快培育，现代化经济体系达到更高水平，争取形成产值超千亿元的玩具产业集群，产值超百亿元的狮头鹅产业集群，海洋经济的支撑作用进一步增强。新型工业化、城镇化、农业现代化取得实质性突破，城市整体功能品质和综合吸引力不断扩大。

**改革开放迈出新步伐。**重点领域和关键环节改革不断深化，要素市场化配置效率明显提高，营商环境显著优化，经营主体更加充满活力。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平显著提高，改革系统性、整体性、协同性显著增强。高水平对外开放体制机制更加健全，外资外贸质量不断提升，新兴市场深入开拓，新时代“侨”的文章更有成色。

**城乡区域协调达到新水平。**“百县千镇万村高质量发展工程”取得重大进展，县域综合实力持续增强，现代交通体系日趋完善，新型城镇化水平明显提高，城乡空间优化、功能重构、形象再造、品质提升深入推进，镇村发展潜力活力充分激发，建成一批经济重镇、特色名镇、和美乡村，城乡宜居品质显著提升。城乡差距、区域差距得到实质性改善，走出一条具有澄海特色的城乡融合发展道路。

**社会文明建设彰显新成效。**社会主义核心价值观更加深入人心，主流思想舆论不断巩固壮大。潮汕优秀传统文化得到传承弘扬，潮味（美食）、潮韵（乡村）、潮侨（文化）、潮艺（非遗）、潮俗（民俗活动）精彩纷呈。现代文化产业集群初步形成，文化产业数字化战略深入实施。公共文化服务体系和文化体系更加健全，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，人民群众精神文化生活更加丰富，城市文化吸引力、传播力、影响力显著增强。

**人民生活水平跃上新台阶。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长速度、劳动报酬提高和劳动生产率提高实现“双同步”，中等收入群体持续扩大，分配结构得到优化。教育、社保、住房、养老、文化、体育等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化达到新水平，城乡收入差距进一步缩小。人的全面发展和全体人民共同富裕取得全面进展。

**生态文明建设开创新局面。**城乡绿化美化品质显著提升，水环境治理和污染防治取得扎实成效，主要污染物排放总量持续减少。绿色发展理念深入人心，全民爱绿植绿护绿氛围日益浓厚，绿色生产生活方式基本形成。碳达峰碳中和目标顺利实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系建设成效初显，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，国家生态文明建设示范区成色更足。

**社会治理效能攀上新高度。**党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，各领域法治化水平全面提升。高效协同治理格局基本建成，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，现代应急体系基本建成。法治澄海、平安澄海建设达到更高水平，治理体系和治理能力现代化走在前列。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，与全国、全省、全市一道基本实现社会主义现代化，人均地区生产总值达到更高水平，经济综合实力、创新发展能力、城市建设品质、治理效能大幅提升，建成拥江抱海的现代新城、公平正义的法治社会、开放包容的文明澄海和生态宜居的美丽侨乡，进入粤东地区高质量发展先进行列。

表 2-1：澄海区“十五五”经济社会发展主要指标体系

| 类别     | 序号 | 名称                                       |          | 2025年           | 2030年   | 年均增长<br>[累计]  | 属性  |
|--------|----|------------------------------------------|----------|-----------------|---------|---------------|-----|
| 一、经济发展 | 1  | 地区生产总值增长（%）                              |          | 2.0             | -       | 5%左右          | 预期性 |
|        | 2  | 全员劳动生产率增长（%）                             |          | -               | -       | 5%左右          | 预期性 |
| 二、创新驱动 | 3  | 全社会研发经费投入增长（%）                           |          | -7.1<br>(2024年) | -       | 1%左右          | 预期性 |
|        | 4  | 每万人口发明专利拥有量（件）                           |          | 9.74            | 11.29   | 4%左右          | 预期性 |
|        | 5  | 先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）                  |          | 18.86           | 20      | -             | 预期性 |
| 三、城乡区域 | 6  | 常住人口城镇化率（%）                              |          | 73.84           | 75      | -             | 预期性 |
|        | 7  | 城乡居民人均可支配收入比值                            |          | 1.368           | 1.275   | -             | 预期性 |
|        | 8  | 海洋生产总值（亿元）                               |          | -               | 100     | -             | 预期性 |
| 四、民生福祉 | 9  | 居民人均可支配收入增长（%）                           |          | 5.1             | 与经济增长同步 | -             | 预期性 |
|        | 10 | 每千人拥有<br>医护人员数                           | 执业医师数（人） | 1.53            | -       | 完成市下达任务<br>目标 | 预期性 |
|        |    |                                          | 注册护士数（人） | 1.73            | -       | 完成市下达任务<br>目标 | 预期性 |
|        | 11 | 养老机构护理型床位占比（%）                           |          | 55              | 60      | -             | 预期性 |
|        | 12 | 3岁以下婴幼儿入托率（%）                            |          | 9               | -       | [10]          | 预期性 |
|        | 13 | 人均预期寿命（岁）                                |          | 81.67           | 82      | -             | 预期性 |
|        | 14 | 单位GDP二氧化碳排放降低（%）                         |          | -               | -       | 完成市下达任务<br>目标 | 约束性 |
| 五、绿色低碳 | 15 | 非化石能源占能源消费总量比重（%）                        |          | -               | -       | 完成市下达任务<br>目标 | 约束性 |
|        | 16 | 城市细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）浓度<br>（微克-立方米） |          | 20.6            | -       | 完成市下达任务<br>目标 | 预期性 |
|        | 17 | 优良水体比例（%）                                |          | 100             | -       | 完成市下达任务<br>目标 | 约束性 |
|        | 18 | 森林覆盖率（%）                                 |          | 9.85            | -       | 完成市下达任务<br>目标 | 约束性 |
| 六、安全保障 | 19 | 粮食综合生产能力（万吨）                             |          | 9.1             | -       | 完成市下达任务<br>目标 | 约束性 |
|        | 20 | 能源综合生产能力（万吨标准煤）                          |          | -               | -       | 完成市下达任务<br>目标 | 约束性 |

## 第五节 空间格局

深入实施主体功能区战略和新型城镇化战略，持续优化空间布局 and 结构，构建“一核两轴三廊四片”的全域空间发展新格局。其中，“一核”为莲阳河<sup>1</sup>城市综合服务核，围绕莲阳河打造“一河两岸”，打造代表澄海区现代滨海城市品质形象窗口的焕新之作；“两轴”为沿 324 国道城镇高质量发展轴和沿海高质量发展轴；“三廊”为以外砂河、莲阳河、义丰溪三大水系为载体的区域生态廊道；“四片”为南部都市经济发展片、中部产镇融合提升片、北部绿色生态发展片和东部新兴产业拓展片。

### 专栏：“十五五”澄海国土空间布局优化指引

**“一核”**即**莲阳河城市综合服务核**。加快中心城区和莲下镇区跨莲阳河一体化发展。以澄海站和莲阳站 TOD 开发为引领，大力实施城市更新，增加高端商业功能的植入，形成澄海 CBD。以水经济发展为切入点，大力提升莲阳河“一江两岸”景观风貌。实现莲阳河建设澄海最具高颜值、最富未来范的滨水魅力发展轴、最显潮汕味的品质生活休闲带。

**“两轴”**即沿 324 国道城镇高质量发展轴和沿海高质量发展轴。**沿 324 国道城镇高质量发展轴**，加快推动工艺玩具、纺织服装、精细日用化工、五金、木制品、塑胶、包装造纸等传统产业转型升级。**沿海高质量发展轴**，一是加快引入新兴产业，重点引进玩具制造、文化创意、精密机械制造、绿色化工与新能源等战略性新兴产业。二是加强产城融合，结合发展实际情况增加配套

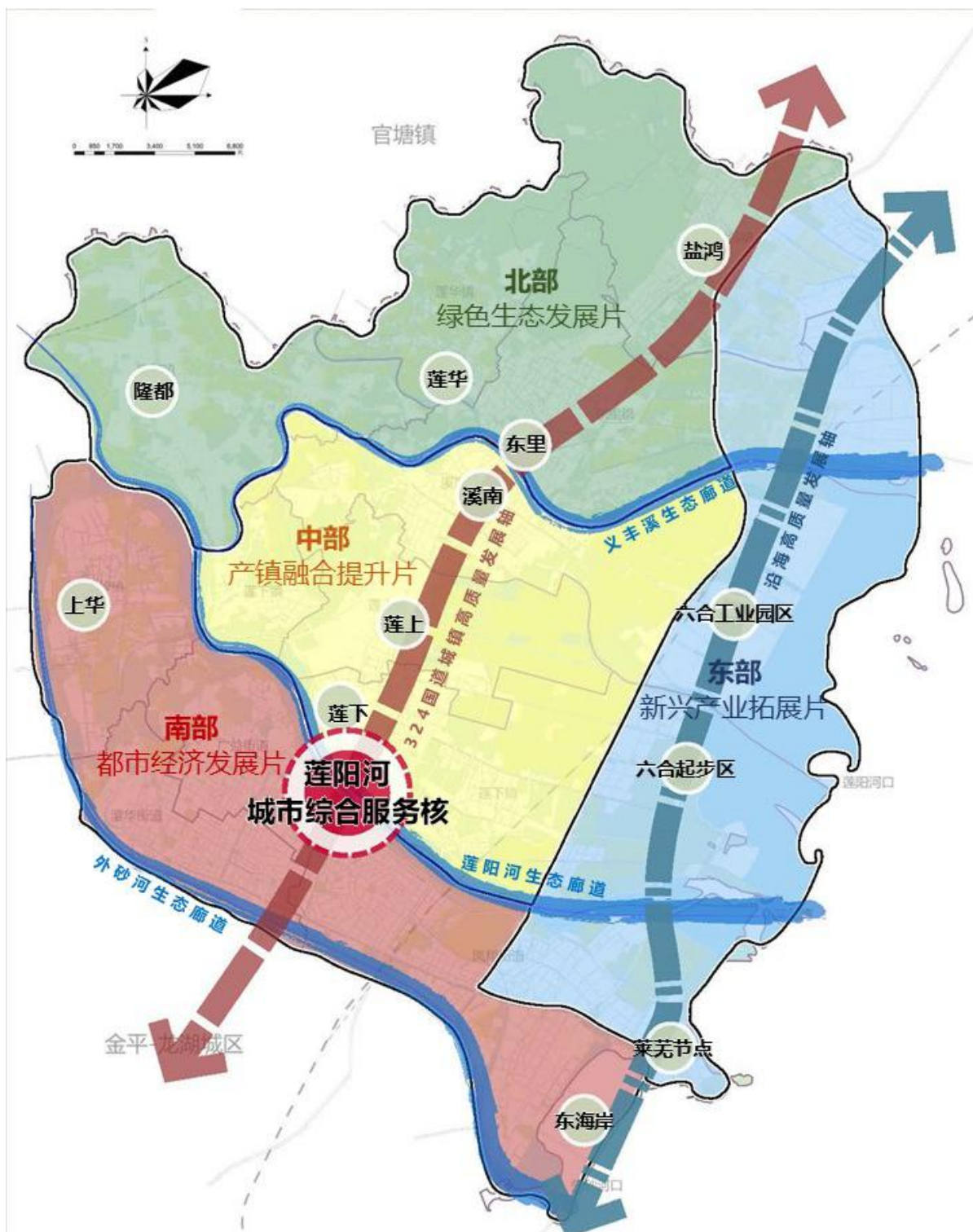
<sup>1</sup> 莲阳河作为澄海区滨海城市的山水通廊·澄海客厅，需担负生态生活生产多重目标，实现强基护底，共筑城；塑景融城，水城相融；以水赋能，水产融合。莲阳河承担水产城融合的城市综合服务核的作用，建设以远山淡影、莲阳诗画、古城新境为主题的莲阳十景。打造水活力文化脉、城市角、潮汕味、未来心、生态园等多个特色空间节点和水上游线的莲阳两岸休闲娱乐业态。

服务设施。三是择机开发滨海旅游产品，大力发展海洋经济。

**“三廊”**即外砂河生态廊道、莲阳河生态廊道和义丰溪生态廊道。**外砂河生态廊道**，侧重“区域界面”和“生态格局”，重点是建设成为澄海的“城市南门户”与“区域生态安全屏障”。注重相对宏大景观的塑造，重点打造开阔、舒朗、大气的滨水天际线。注重生态基底保护，保护和修复河口湿地生态系统。**莲阳河生态廊道**，侧重“城市活力”与“人文生活”，重点是建设成为贯穿城区的“中央活力绿脉”与“潮汕水乡文化长廊”。一是功能复合植入。植入市民活动场景，如亲子乐园、运动场、滨水剧场、咖啡馆、书吧等，使其成为一条全天候、全龄段的线性城市公园。二是文化脉络串联。深入挖掘并活化沿岸的古桥、古渡、侨批等人文历史节点，用现代设计手法串珠成链，打造一条可漫步、可阅读的城市记忆廊道。三是生活场景营造，强调“人间烟火气”。鼓励滨水空间的商业外摆，举办文创市集、音乐节等活动，让莲阳河成为澄海最具活力的公共社交场所和城市客厅。**义丰溪生态廊道**，侧重“田园风光”与“环境微更新”，重点是建设成为服务乡里的“温情生态纽带”与“家门口的后花园”。注重低冲击、生态化的建设方案，降低对义丰溪的负面影响。

**“四片”**即南部都市经济发展片、中部产镇融合提升片、北部绿色生态发展片、东部新兴产业拓展片。**南部都市经济发展片**，以广益街道、澄华街道、凤翔街道、上华镇为主体（不含塔岗围片区），明确“东拓、西控、中优”的发展方向，构建“一核两翼”格局，大力推动城市更新，提升澄海城区综合能级；推动西翼加快产城融合发展，打造上华镇城区近郊“后花园”，谋划上华镇撤镇设街道；东翼打造东海岸塔岗围新城现代城市样板，深化与南澳岛“海岛一半岛”旅游协同。**中部产镇融合提升片**，以莲下镇、莲上镇、溪南镇为主体，以市委市政府简政放权、加快镇域经济高质量发展为契机，加快产业园区改造升级、传统产业转型提升，打造汕头镇域经济的澄海样板。**北部绿色生态发展片**，以东里镇、盐鸿镇、莲华镇、隆都镇为主体，依托莲花山山地

产业片区重点发展新一代电子、新材料、循环经济等产业，推动各镇协调联动，依托内部生态人文资源，发展农业观光、乡村休闲、康养度假产业等绿色经济，打造成为汕头的“绿水青山”践行地、潮侨文化传承区。**东部新兴产业拓展片**，以高新区（六合产业园）为主体，积极布局新材料、高端装备制造、海洋经济等新兴产业，开拓新的经济增长点，培育战略性新兴产业，谋划引进重大新兴产业项目。



澄海区“十五五”城乡空间布局规划图

## 第二篇 打造全球玩具创意之都

### 第三章 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，持续做强千亿级玩具创意产业，积极培育新兴和未来产业，促进服务业高质量发展，构建“1+1+3+N”现代产业平台，全面开启新型工业化示范区建设新阶段。

#### 第一节 做强千亿级玩具创意产业

坚持智能化、绿色化、融合化方向，锚定澄海区玩具创意产业打造“千亿产业”发展目标，加快培育“玩具+大文创”“玩具+大配套”“玩具+大智能”“玩具+大体验”四大体系。大力建设智造中心、贸易中心、总部基地、潮玩基地、主题乐园“五大项目”，培育或引进1-2家50亿级玩具龙头企业，形成世界知名的“全球玩具创意之都”。

##### 专栏：玩具创意产业五大项目建设重点

**全球玩具智造中心。**项目总面积超900亩，计划总投资51亿元，建设约190万平方米通用厂房，构筑世界领先的“玩具智造空间”，成为推动产业升级的“超级引擎”。项目建成后将成为国内乃至全球规模最大的玩具产业园。

**全球玩具贸易中心。**项目位于珠港新城，占地面积47亩，计划总投资11.6亿元，规划多栋高层、建筑面积约20万平方米的商务办公楼，打造成为全球最便捷高效的玩具贸易中心。

**国际玩具总部基地。**项目位于澄海区奥飞市民广场核心区，占地面积 20.3 亩，计划总投资 5 亿元，建设两幢 16 层、建筑面积约 5 万平方米的玩具总部大厦，打造“产业核心+协会核心”综合中心，构建澄海玩具产业新地标。

**潮玩创意产业基地。**项目位于六合产业园起步区，规划总面积超 1000 亩，建筑面积 230 万平方米，打造全链条集聚的潮玩专业园区，真正意义上为澄海玩具创意产业开辟潮玩赛道，构建起潮玩全产业链生态体系。

**潮玩艺趣主题乐园。**项目主要包含两部分。澄海玩具乐园项目目前已完成 7 个主题场馆主体结构建设和外观施工，正在推进内部施工，计划 6 月份完工，以玩具乐园建设运营为契机，为后续潮玩艺趣主题乐园的建设、招商、运营等工作积累经验。东海岸片区主题乐园项目目前处于谋划对接阶段，探索成立主题乐园投资联合体；积极上门拜访知名乐园企业共同探讨合作空间；对接 IP 版权企业洽谈合作。

——**做大做强“玩具+大文创”。**推动玩具产业向研发设计、品牌营销两个高附加值端攀升，同时强化产业升级，拉高底部价值，实现微笑曲线扁平化，以核心 IP 赋能产业竞争力提升，重点发力三大领域：一是深耕积木玩具，走“IP 原创+授权”路径，大力开发融合非遗、航天等元素的“国潮风”精品积木，联合各大品牌开发拼装盲盒及礼品类产品。二是协同发展文创产业，将玩具制造与动漫、游戏深度绑定。探索建设文创双创产业园，发展泛娱乐设计外包服务，推动周边产品衍生。三是突破高端模型产业，瞄准 Z 世代与成年人消费需求，通过引进原画师、原型师等创意人才，重点开发传统文化联名、经典游戏动漫衍生的手办、

盲盒等收藏级高端模型，开拓高附加值市场。

——**延伸拓展“玩具+大配套”**。推动以玩具产业统领其他相关产业，致力于完善上下游产业链，重点发力三大领域：一是升级精密模具制造，支持龙头企业规模化整合，建立集中化加工中心。深化产学研合作，攻坚 3D 打印、复合材料及智能控制等核心技术，引导企业向“整体解决方案提供商”转型。二是突破智能装备制造，依托大湾区创新资源，聚焦注塑、喷涂等关键环节，针对柔性制造和高速生产的数字化需求，研发一批自主可控的智能制造成套装备。三是完善生产性服务业，重点引进国内外知名物流企业设立转运中心；同步培育电商直播、跨境清关等商贸服务，以及涵盖技术研发、检验检测、科技金融在内的全链条科技服务，为产业整体提质增效提供强力支撑。

——**加快布局“玩具+大智能”**。加快人工智能在玩具产业领域深度应用，以高端化转型引领产业未来方向，抢占智能化、教育化市场先机，重点发力两大领域：一是突破智能玩具产业，依托珠江东岸电子信息产业带辐射，前瞻布局早教、陪伴服务机器人及无人机等产品。重点攻克多传感器融合、AI 语音交互、VR/AR 及云端计算等关键技术，在玩具中的集成应用，打造产学研协同孵化平台，培育具有自主知识产权的国内外知名品牌。二是大力发展智教玩具，顺应教育市场需求，大力开发涵盖 STEAM 教育、少儿编程等软硬件结合的益智启蒙产品。同时，支持企业

主动破圈，将智教玩具与儿童早教、培训机构的课程深度融合，拓宽销售渠道，实现“寓教于乐”的高端化、功能化转型。探索推动智能玩具向具身智能机器人转型升级。

——融合拓展“玩具+大体验”。以沉浸式文旅激发产业消费活力，推动玩具产业从单一产品制造向“产品+服务+场景”的全链路延伸，重点发力三大领域：一是打造标杆性玩具主题乐园与体验商业，高起点规划建设集沉浸游乐、主题演艺、亲子互动于一体的大型玩具主题公园。二是开发“玩具+工业旅游”特色精品线路。串联知名玩具超级工厂、创意设计园区与地方文博资源，推出“玩具寻智之旅”“IP 打卡 CityWalk”等主题游线路。三是培育节庆赛事与数字交互新场景。策划举办具有国际影响力的玩具创意文化节、潮玩手办嘉年华、无人机编队竞速赛等节庆赛事，汇聚年轻客群。运用 AR/VR 技术开发虚实结合的“城市实景寻宝游戏”或数字虚拟乐园，构建多维立体的玩具体验新生态。

## 第二节 积极培育新兴和未来产业

**新材料产业。**进一步巩固新材料产业基础优势，谋划布局化工高端新材料、锆系列制品、特种玻璃、建筑新材料等高端新型材料项目。依托循环经济产业园，发展环保包装等绿色材料，扶持培育新材料研发生产企业，优化新材料产业生态，打造新材料产业基地。推动产学研深度融合，依托广东省化学与精细化工实

验室、汕头大学等科研资源，推动“科研+产业化”模式，促进新材料领域的技术成果转化。

**新能源产业。**重点关注清洁能源开发利用和新能源汽车零部件两大细分赛道。以海上风电场澄海登陆点建设为契机，推动新材料新能源产业园建设，着力引进风能、氢能、生物质能、海洋能等开发企业，加大“风电+储能”场景应用，提高风电消纳能力，积极开发可再生能源制氢、锂电池化学储能等先进技术和产业。加大力度扶持新能源汽车电池、空调压缩机电机等新能源产品的研发生产，形成研发、制造、检测、试运行和服务的综合功能体系。

**新一代电子信息产业。**加强新一代信息技术与玩具产业融合应用与研发创新，以立讯精密等龙头企业为牵引，吸引企业在澄海设立生产制造与研发基地，争取软件开发、电路设计、半导体芯片、光电子器件等优质项目向澄海转产转移。依托“云展厅”“云工厂”等互联网平台，着力发展数字经济与跨境电商，探索发展大数据、物联网等信息技术应用产业，未来形成新兴重量级产业集群。扩大5G规模化应用，加快工业互联网创新发展，推动新一代信息技术全方位全链条普及。

**大健康产业。**响应产业转移政策，顺应市场需求趋势，抢占生物医药产业发展黄金期，聚焦生物医药、高端诊疗设备、医养结合服务、食品加工等领域。依托莲花山生态优势，发展医养结

合领域。以狮头鹅等美食经济为重要载体，大力发展相关配套的绿色食品加工产业，培育美容保健、旅游体检、美食康养等相关行业。

**低空经济。**落实汕头市低空经济相关规划要求，以低空经济产业园为抓手，大力建设“六合—岭海无人机制造产业转型基地<sup>2</sup>”。突出澄海区无人机整机制造转型升级的现实需求，以无人机整机等低空飞行器生产为重点，拓展教练机、竞赛机等市场，加快切入工业级无人机、电动垂直起降飞行器等新赛道，吸引无人机研发制造及无人机应用服务等企业入驻，构建起涵盖设计、研发、生产、测试等环节的完整产业链条，形成区域经济新增长点。以军民融合为核心突破口，构建“军地协同、技术互通、设施共享”的深度融合体系。推动汕头市建立军地联合空管机制，推行低空空域分类划设与动态释放，打破空域壁垒，实现资源的灵活配置。利用民企在新能源动力、AI 集群控制及大规模制造上的成本优势反哺国防。推动试飞基地及低空监视网的军民共建共用，并建立“平战结合”的运营模式，培育平时服务物流与巡检、急时承担侦查与物资投送的无人机力量，以国防能力溢出带动产业发展，以产业繁荣支撑国防建设。

**人工智能。**立足玩具创意产业优势，着力建设 AI 玩具产业园，推动人工智能与实体经济深度融合，重点攻坚“AI+玩具”产品创新，植入大模型技术打造具备语音交互与情感陪伴的智能

---

<sup>2</sup> 位于高新区（六合产业园）、澄海区岭海工业园等区域，主要用于远期低空经济用地战略储备。

产品，抢占高端市场。深化 AIGC 在研发设计端的应用，利用生成式 AI 辅助外观设计、3D 建模及 IP 创作，大幅缩短研发周期并降低试错成本。深入实施“人工智能+”行动，推广 AI 视觉质检等技术改造生产线，搭建公共服务平台，实现从“制造”到“智造”的全产业链升级。推动人工智能在工业、建筑、农业、交通、能源、民生、社会治理、消费等重点领域规模应用。

**推动传统产业改造升级。**以造纸、毛衫、工艺、五金等传统产业为重点，按照有关产业政策规定，严格落实安全、环保、能耗、水耗、物耗、质量、土地等标准。鼓励企业实施技术改造，加大技改投入，实施设备更新，加快产业发展模式变革。积极开展低成本、模块化、易使用、易维护的先进智能装备与系统的部署应用，加快中小企业数字化、信息化改造，培育一批智能化柔性生产线、智能车间和智能工厂。提升产业链供应链韧性，支持企业延伸发展创意设计、智能制造、精密模具等关联产业。加强质量提升和标准制定，强化知识产权保护，增加“澄海制造”品牌效应。

### 第三节 促进服务业优质高效发展

**推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。**聚焦全市“三新两特一大”产业发展需求，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，补齐制造业产业链前后端服务配套，提高产业链整体价值。强化商贸赋能，办好玩博会，完善云展厅，发展电

子商务，推进品牌建设，不断完善营销体系，获取市场营销附加值，促进后端跃升。重点提升商务会展、现代物流、文化创意、电子商务等生产性服务业。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

**促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。**以满足人民需求为导向，扩大产业化、个性化、品质化服务供给，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化升级，重点发展现代商贸、全域旅游、健康养老等服务业态。瞄准市民游客消费升级新需求，大力发展美食经济，演艺经济、夜间经济、银发经济等服务新业态新模式，打造复合型服务产品。

**专栏：全域旅游产业发展方向引导**

高水平编制《澄海区全域旅游发展总体规划》，大力发展民宿经济，推动新增一批乡村民宿酒店。以建设“潮汕后花园”为目标，聚焦文化与美食两大核心优势，以“寻根、寻味、寻梦”为主线，以潮味（美食）、潮韵（乡村）、潮侨（文化）、潮艺（非遗）、潮俗（民俗活动）为延伸方向，通过创新路径与项目策划，将澄海打造成为一个触动灵魂、挑动味蕾、承载乡愁的潮汕文化深度体验目的地。

#### **第四节 整合优化产业发展平台**

**优化整合实体产业平台。**着力构建“1+1+3+N”园区空间格局，根据园区的区位条件、资源禀赋、市场需求和发展战略，通过政府引导、政策支持等方式，完善园区开发政策和管理服务，

健全园区基础设施配套，推动“生产+生活+服务”多元功能融合，实现园区专业化、特色化、多元化协同发展。“十五五”期间，力争培育引进1至2个具有全局带动作用的百亿级产业项目。

——助力“1”个省级以上重点产业平台高新区（六合产业园）跨越式发展。遵循高起点规划、高标准建设的原则，依托汕头高新区的政策覆盖和资源导入，通过“功能区+行政区”双轮驱动运作模式，重点发展新能源、新材料、新一代信息技术、海洋经济等产业，成为“千亿级园区”，吸引“百亿级项目”，推动澄海区从传统制造业向高端产业转型，形成产业链集群效应，提升区域经济总量。

——推进“1”个市级产业平台岭海工业园区扩围提质升级。规划建设“产城人”融合样板，做强万洋众创城、岭海中小微企业创业园等一批高水平专业园区，支撑玩具创意、纺织服装转型升级。在高效承接产业转移基础上着力导入城市功能、完善公共服务、改善人居环境，打造县域经济发展主平台。

——推进“3”个区级产业园区建设。岭海工业园区（拓展区）重点发展玩具智造、纺织服装和精密制造等产业，打造现代化产镇融合区；莲花山工业园区重点发展科研教育、新材料、循环经济、休闲旅游等产业，打造山地型科教研发旅游度假区；莲南工业园区重点发展玩具及配套、化工新材料等产业，打造村镇工业集聚区升级改造转型区。

——推进隆都、莲下、溪南、盐鸿等“N”个镇/街产业集聚区改造提升。明确产业发展定位，加强优势产业链培育发展，用好“工改工”等政策工具，按照“搬迁一批、淘汰一批、提升一批”的原则，对标专业园、特色园实施升级改造，促进镇域产业结构优化、集聚发展。完善园区开发建设优惠政策，引进有实力的园区开发运营企业，同等享受区属国有企业园区政策优惠。大力提升园区管理服务水平，建设工业园区“邻里中心”、中央食堂、生活娱乐设施等，完善园区周边基础设施和配套生产性、生活性服务业，提高企业入园率。

专栏：“1+1+3+N”产业空间布局引导

**“1”个省级以上重点产业平台。**高新区（六合产业园），依托六合产业园，吸引新能源、新材料、新一代电子信息和生物医药等战略性新兴产业集聚，培育立足汕头、辐射粤东的智能制造产业引擎。

**“1”个市级产业平台。**澄海岭海工业园，在原有省级产业转移园主导产业的基础上，全力建设以玩具智造、精密制造和新一代电子信息为主导的智能制造园区。

**“3”个区级产业平台。**岭海工业园区（拓展区），依托凤岭工业园区龙头企业集聚、高快速通道互联和湿地生态景观本底等叠加优势，整合“两街一镇”资源资金，加快园区土地收储、村镇工业集聚区改造和基础设施完善，高起点建设以玩具智造、纺织服装和精密制造为主导的现代化产镇融合园区。**莲南工业园**，建设集“办公、科研、生产”于一体的高新、智能、绿色的玩具研究生产基地，打造成汕头市村镇工业集聚区升级改造转型的典型案例，化工新材料产业基地、创意玩具制造基地和全区产业转移承接地。**莲花山工业园**，莲花山工业园重点发展新材料、新一

代电子信息、玩具创意、智能装备制造 4 大主导产业，提升五金配件、循环经济、纺织服装 3 类配套产业，并大力发展食品、休闲旅游和科研教育等特色产业。

**“N”个镇/街产业集聚区。****隆都村镇工业集聚区**，通过村镇工业集聚区改造释放存量产业空间，围绕隆都狮头鹅养殖、果蔬水稻等特色农产品种植，延长农副产品产业链条，打造粤东农副产品深加工产业基地。**莲下村镇工业集聚区**，莲下村镇工业集聚区重点发展玩具创意主导产业，提升印刷包装、工艺品制造、造纸和印刷包装三类优势产业，大力发展研发设计、仓储物流、电子商务等生产性服务业。着力培育新能源新材料、新一代电子信息等战略性新兴产业的配套环节。**溪南镇村工业集聚区**，依托优稀水果、绿色蔬菜等特色种植基础，顺应绿色健康养生市场趋势，大力吸引食品饮料和医药美妆龙头企业入驻，推进村镇工业集聚区升级。**盐鸿村镇工业集聚区**，大力发展低碳经济，推动废弃物循环利用产业发展，促进节能降碳先进技术研发应用，完善绿色低碳供应链，打造澄海东部循环经济集群。

**大力发展网上产业服务平台。**强化智造赋能，引导企业开展数字化、智能化转型，拉高制造环节价值，抓好中端升级。以霄乌云平台为蓝本，规划建设玩具创意省级以上制造业创新基地，包括智造协同平台、创意赋能平台、全球市场链接平台和产融才服平台，以人工智能技术赋能澄海制造业集群，打通产业链上下游的信息流、物流、资金流、人才流，推动澄海制造业向智能化、品牌化、全球化转型升级。

## 第四章 强化科技创新与人才支撑，培育新质生产力

深入实施创新驱动发展战略，围绕建设国家创新型城市目标，着力育主体、建平台、聚人才、优政策，统筹推进教育科技人才一体化发展，塑造产业创新发展策源地，为推进澄海现代化建设提供更加强有力的智力支持和创新动力。

### 第一节 强化企业创新主体地位

加强科技创新主体培育，构建“科技型中小企业—高新技术企业”成长体系，探索建立梯次培育和全链条培育机制，促进各类创新要素向企业集聚，打造原始创新策源地。强化研发赋能，培育高新技术企业，支持企业加大研发投入，做好设计研发企业招商，提升产业技术含量，推动前端突围。增强企业创新激励，落实研发费用加计扣除政策，鼓励企业加大研发投入，推动企业牵头联合高校院所组建创新联合体开展技术攻关，促进产学研深度融合。鼓励探索科技成果转移转化体系，优化创新支持政策体系，建立同科技创新相适应的科技金融体制，为科技型企业提供更大力度的金融支持。加大政府采购自主创新产品力度，从需求侧拉动企业创新。保护和激发企业家精神，树立企业家是关键人才的理念，在服务与培养上做深做实。坚持正向激励导向，充分调动企业家的主动性、积极性和创造性。建立容错纠错机制，对企业家在合法经营中出现的失误给予更多理解、宽容与帮助，在

全社会营造尊重企业家精神的良好氛围。

## 第二节 加快创新平台载体建设

探索设立“产业基金”，强化关键核心技术协同攻关，聚焦创意设计、数智玩具、塑料新材料、纺织服装、大健康及低空经济等重点领域。建立健全校地融合、军民融合机制，综合运用定向委托、“揭榜挂帅”等新型项目组织方式，支持民营企业参与攻关，逐步降低外部技术依存度。构建全链条科技企业孵化体系，以澄海科创中心等园区为载体，借鉴苏州、南京等地经验，实施OPC<sup>3</sup>培育行动计划，推动个人经济体崛起。探索科技产业社区建设运营机制，重点孵化一批创新型小微企业，建设特色鲜明、活力强劲的众创社区、创新街区，形成大中小企业融通发展的良好局面。支持青年科技人才创新创业，推进博士工作站等人才平台建设。推动企业研发机构全覆盖，引导规上工业企业、高新技术企业和科技型中小企业普遍建立研发机构，力争实现规上工业企业研发机构全覆盖。支持企业创建市级以上工程技术研究中心、企业技术中心，重点培育一批省级、国家级工程实验室，夯实企业创新底座。鼓励和支持龙头企业和领军型企业建设专业化众创类孵化载体、开放式车间和中试基地等创新创业平台，促进研发平台及上下游产业资源开放共享。加大科技服务机构引进培育力度，重点发展集技术引进、评估、推广及创业孵化于一体的专业

---

<sup>3</sup> 一人公司（One Person Company），人工智能时代的新型企业模式。

机构，推动建设涵盖研发服务、检验检测、成果转化、产权保护、科技金融在内的技术服务平台，为企业创新提供全方位支撑。

### 第三节 激发人才创新活力

**构建区域人才高地。**优化党管人才工作格局，加快人才强区建设，构建覆盖人才“引育用留”全链条保障体系。大力引进海内外高层次人才，深化“龙头企业”“深汕合作”和“研发平台”人才招引模式，以立讯精密等重点企业、深汕合作园区和省级实验室、创新孵化基地等研发平台为载体，推动高端人才集聚。在产业园区周边配套建设智慧生活圈，以吸引和留住高层次人才。深入实施“百万英才汇南粤行动计划”，引导名校毕业生来汕来澄就业创业。

**推动人才体制机制创新。**加大人才教育培养力度，探索企业与高等院校、科研机构开展“订单式”人才培养，健全人才培养资源共建共享机制，推动人才有效集聚、服务地方发展。拓展“双百行动”合作领域，推动粤港澳大湾区高校、科研机构创新研发成果与澄海产业发展需求精准对接、深度合作，形成“湾区创新研发+澄海制造转化”合作模式。深化领导干部直接联系服务人才机制，建立健全人才评价和激励机制，鼓励高层次人才和专业科技人才针对澄海重点产业技术需求开展技术攻关，激发人才创新创造活力。实施更加开放更加便利的人才引进政策，深化人才发展体制机制改革，破除人才引进、培养、使用、评价、流动、

激励等方面的体制机制障碍。在安家置业、子女教育、医疗健康服务上积极探索，营造“近悦远来”的人才生态。

#### 第四节 营造一流创新生态

**完善科技管理体制。**主动对接国家、广东省、汕头市基础研究、技术创新和产业创新方向，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。优化科技奖励项目，完善科技评价机制，实行以质量、贡献、绩效为核心导向的分类评价制度。提高科技金融供给精准度，加大股权投资资金有效支持，提升科技金融服务对科技创新的支撑力度。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神，提升全民科学素质。

**加大知识产权保护力度。**提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务能力，营造公平公正、开放透明的知识产权法治和市场环境。建立知识产权快速协同保护机制，持续强化市场监管、版权、公安、检察等多部门协同配合，通过人民调解、行政调解、司法调解、行政裁决、司法判决等渠道，多元化解知识产权纠纷。

## 第五章 坚持供需两端协同发力，更好融入新发展格局

实施扩大内需战略，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，推动经济运行整体持续稳中向好。

### 第一节 充分激发消费潜能

**持续提升传统消费。**统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动，促进实物消费提档升级、服务消费提质扩容、公共消费合理增加。引进大型连锁商超，支持发展首店经济、首发经济，扩大“前店后仓”模式覆盖范围。强化线上线下融合，打造智慧商圈，支持传统零售企业向体验式、互动式消费转型，推动传统购物中心、百货店、家居市场等向体验、时尚、社交综合场景发展。举办直播带货、资源对接等形式多样的电商促销活动。

**大力发展商圈经济。**因地制宜优化商圈布局，打造城区“两圈两街”特色商圈激发商贸经济活力。提升东里、隆都等乡镇商贸网点能级，推动购物、娱乐、休闲等业态融合，优化乡镇商品供给。加强一刻钟便民生活圈建设，优化社区便民消费。建设一批特色商业步行街。

#### 专栏：“两圈两街”重点商圈发展引导

**“两圈”**为澄海站商圈和中骏世界城商圈，大力扶持酒店、物流、餐饮、娱乐等现代服务业的发展，培育楼宇经济、创意经济、时尚消费经济，使其成为新的经济增长点，不断提升城市综合服务和辐射功能。

**“两街”**为文冠路特色消费街和泰安路夜间经济街，积极发展夜间经济、旅游经济、文化经济，发展品质化、个性化、多样化消费。

**培育壮大新型消费。**把握消费市场新变化新趋势，聚焦青年等主流消费群体，推动新零售发展，从“夜、趣、节、慢”四个维度，打造澄海新兴消费的四大引擎。适应服务消费个性化、多样化、品质化升级趋势，实施服务消费提质惠民行动，扩大服务业开放，强化普惠性服务供给，以创新激发家政、养老、托育、教育培训等服务消费内生动能，释放服务消费潜力。推行文旅“联票制”“套票制”，做旺旅游消费市场，持续激发消费潜能。

**健全消费维权体系。**加强消费品质量安全监管，完善平台经济、跨境电商、老年服务等重点领域服务标准。完善“接诉即办”机制，畅通投诉举报渠道，推动消费纠纷多元化解，开展放心消费创建活动，提升消费者满意度和获得感。

#### 专栏：澄海四大新型消费发展导向

**夜间经济：**在樟林古港或老街区，将夜市升级为文化体验场，融合美食、非遗、灯谜、小戏台，让消费充满故事性；

**乐园经济：**整合澄海区莱芜半岛土地资源，联动南澳旅游流量，谋划建设大型主题乐园，助力

汕头文旅产业实现能级跃升；

**节庆经济：**挖掘英歌舞、大锣鼓、潮剧潮乐等非遗 IP，开发沉浸式戏剧、跨界音乐剧等新形式；

**慢活经济：**开发“工夫茶+”主题康养旅居，打造集茶道、冥想、药膳于一体的短期静心度假产品。

## 第二节 持续扩大有效投资

**精准布局澄海未来发展新动能。**注重投新、投缺、投基础、投长远，协同推进政府投资和民间投资，优化投资结构，构建与高质量发展相匹配的投资规模。在“新基建”方面，加快 5G 网络、工业互联网和智慧物流等数字化基础设施建设，为玩具、狮头鹅等优势产业的智能化转型赋能。在“新型城镇化”方面，重点推进老旧小区改造、城市路网优化和莲花山等片区的生态修复与文旅设施建设，提升城市品质与承载力。在“产业升级”方面，引导资金投向玩具产业的创意设计、智能制造环节和狮头鹅产业的预制菜加工、冷链物流体系，支持传统产业向价值链高端攀升。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。加大向民间资本推介项目力度，清除重点领域民间投资不合理限制，推动民间资本与国有资本联合投资新质生产力重大项目。

**全面激发社会投资活力。**推进项目谋划、筛选和建设等“硬投资”，抓好体制机制创新、政策配套等“软建设”，推动形成

市场主导的有效投资内生增长机制。统筹编制政府投资计划，优化政府投资结构和安排方式，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，完善政府投资基金运营机制，规范实施政府和社会资本运作新机制，鼓励民营企业积极参与特许经营新建、改扩建项目，拓展多元投资渠道。深化投资审批制度改革，健全向民间资本推介项目长效机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。坚持项目为王，健全“三个一批”常态化推进机制，推动项目提档加速、投资提质增效、产业提级扩能。

### 第三节 加快融入全国统一大市场

**大力拓展国内市场。**推动企业根据市场情况和产品特性，灵活调整销售策略和产品组合，持续开展市场推广，做到产品适销对路。积极拓展电商新业态，联动国内主流线上销售平台为企业提供资源与培训，鼓励企业开展直播带货，建立线上销售渠道，促进玩具贸易多维度、广深度发展。组织开展外贸优品拓内销系列活动，支持外贸企业参与国内相关行业重要展会，加强市场对接和推广，鼓励开展集中采购。支持优质外贸产品进电商平台、进商场超市、进商圈步行街、进工厂折扣店、进商品交易市场。

**综合整治“内卷式”竞争。**全面落实公平竞争审查制度，坚决破除限制企业自主迁移、妨碍市场公平准入、构筑自我“小循环”等问题，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。更好地发挥

行业协会自律作用，引导企业提升产品品质，实行优质优价，反对低价劣质，推动落后产能有序退出，实现市场动态出清。重点整治最低价中标、以次充好、利益勾连等突出问题。规范政府采购和招标投标，加强对中标结果的公平性审查，健全企业正常申诉渠道，完善投诉处理机制。

**推进商品和服务市场高水平统一。**积极引入“湾区认证”等高品质的认证体系，鼓励更多专业机构提供内外贸标准差异比对、产品质量溯源等服务，推进内外贸产品同线同标同质。完善标准和计量体系，优化标准结构，强化流通、大数据、人工智能、5G、物联网、储能等领域标准建设，协调落实国家、省、市智能家居、安防等领域标准，加强关键测量技术研发，促进企业公平参与标准化工作。全面提升消费服务质量，严格执行缺陷产品召回制度，推动经营主体提供统一便捷的售后服务，畅通异地异店退换货渠道，完善消费投诉举报和处理机制，推进消费投诉信息公示。

## **第六章 全面深化改革开放，增强高质量发展动力**

大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，坚定不移全面深化改革，最大限度释放改革效能，持续扩大更高水平对外开放，深度融入全国统一大市场，为中国式现代化澄海实践提供强大动力。

## 第一节 营造一流营商环境

**完善便捷高效政务环境。**落实落细《澄海区建设“无证明城市”实施方案》，深化政务服务改革，持续削减行政许可事项，推进行政审批极简化和清单管理，在高频准入行业大力推行“一业一证”告知承诺制，实现“一次告知、一表申请、一窗受理、一证准营”。对标学习厦门“全馨办”服务，打造“澄心服务”营商环境服务品牌，实现政务服务“一网通办”，提高高频政务服务事项全程网办率、“秒批秒报”率，拓展“高效办成一件事”服务。探索政务服务“定制办”“多件事一次办”，全区无差别受理、同标准审批，持续推动涉企高频政务服务“跨城通办”。完善县镇村三级全程帮办、代办、联办等服务机制，在功能区、产业园区全面实施重点项目“代办制”服务。结合侨乡特色，优化“互联网+侨务”服务。

**营造公平公正市场环境。**优化市场准入环境，常态化开展市场准入壁垒线索排查、归集、核实整改，清理整治违规设置市场准入壁垒的各类政策。依托数字政府一体化平台推进惠企政策“精准推送”“免申即享”，加快“政企直通车”和12345政务服务便民热线涉企服务诉求接诉办理提速，持续提升企业满意度和获得感。健全服务企业网络体系，拓展政府部门与企业的沟通联系服务渠道，探索企业网格化服务模式。

**全力推进“信用澄海”建设。**聚焦工程建设、安全生产、生

态环境等重点领域，建立健全覆盖事前、事中和事后全过程的信用监管制度和激励惩戒机制。定期向社会公布 A 级纳税人、守合同重信用、获政府质量奖等诚信主体。推动法院、统计等部门开展各行业领域失信惩戒。引导失信主体在纠正失信行为、履行相关义务后，按规定主动提出信用修复申请。加快信用服务市场建设，促进信用服务产品创新。深入开展诚信主题实践活动，加强信用宣传，增强全社会信用意识，营造诚信氛围，弘扬诚信文化，打造“信用澄海”。

## 第二节 激发各类经营主体活力

**深化国资国企改革。**持续实施国企改革深化提升行动，引导国有企业聚焦“三个集中<sup>4</sup>”，支持竞争性国企开拓市场，做大做强区属国有企业。加快区属骨干国企改革整合步伐，促进存量国有资产盘活和低效无效资产处置，增强区属国企投融资能力，提升国企效益和竞争力。加强省市县国有企业协同，壮大县域国资国企。全面推进功能类国企成本绩效管理，更好地发挥城区运营服务保障作用。完善国有企业现代公司治理体系，深化“一企一策”改革，建立健全职业经理人制度，建立更加规范、精准、高效的选人用人机制和收入分配机制，探索实施多元化、中长期激励机制。健全多元协同的国资监管体系，提升专业化体系化法治化监管水平。

---

<sup>4</sup> 国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中；向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中；向前瞻性战略性新兴产业集中。

**推动民营经济发展壮大。**探索建立优质企业培育机制，建立民营企业重点培育项目库并支持设立总部。鼓励企业通过合并和股权、资产收购等多种形式进行整合，提高产业集中度。支持中小企业和个体工商户发展，探索成立镇（街道）商会，健全涉企支持政策直达快享、小微企业和个体工商户免申即享机制。健全常态化政企沟通服务机制，发挥行业协会商会桥梁纽带作用，完善企业家参与涉企规划、政策制定长效机制。贯彻落实民营经济相关法律法规，依法保护民营企业和民营企业合法权益，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。协调税务与海关转让定价领域的合作监管，稳定经营主体预期。支持民营企业参与基础设施、重大项目建设，建立健全支持民营企业“走出去”工作机制，引导民营企业拓展国际交流合作，有序参与境外项目。

### 第三节 推动重点领域改革

**深化土地要素市场化改革。**全面盘活低效存量工业用地，有序推进废弃、闲置的建设用地复垦，为战略性新兴产业和优质企业项目落地腾挪空间。坚持“亩均论英雄”，建立以亩均效益为导向的土地差异化供应机制和工业用地全生命周期管理制度，开展各类产业园区用地专项治理，推动零散工业用地向园区集聚，探索对产业链关联项目涉及的多宗土地实行整体供应。建立健全“土地要素跟着项目走”的配置机制，深化“标准地+承诺制”

出让模式，落实“拿地即开工”，提升土地供给和使用效率，力争将重点项目审批时间压缩 60% 以上，大力压缩项目建设投产周期，提升城市吸引力和竞争力。加快发展建设用地二级市场，探索土地混合开发利用，推动不同产业用地类型合理转换。

**深化财税金融体制改革。**建立现代财税管理体制，深化零基预算改革，加强中期财政规划管理，兜牢基层“三保”底线，结合实际推动区、镇财政改革与上级部署步伐相匹配。加大资金统筹投入力度，争取超长期特别国债和新增债券，优化财政支出结构，优先保障“百千万工程”、民生兜底、公共安全等重点领域支出。创新推动重点领域投融资实践，探索施行“民建公用”模式，探索发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。加强国有资源（土地、闲置资产）运营，提升非税收入管理能力。构建普惠性金融支持体系，推广“政银担”合作模式，引导银行等金融机构加大对中小微企业的信贷支持。大力发展供应链金融，为玩具产业链核心企业的上下游提供融资服务。积极推广知识产权质押融资，帮助“专精特新”企业将“知本”变“资本”。

**深化人力资源领域改革。**深化户籍制度改革，促进教育公平均衡发展，推动劳动力要素市场化配置。加强劳动力流动服务体系建

需紧缺人才和高水平创新团队。深化产教融合、校企合作，支持企业与职业院校共建产业学院和实训基地。优化人才安居、医疗、子女教育等综合服务。

**加快培育数据要素市场。**探索建立数据产权制度，推进数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权“三权”分置，厘清权利边界。在保障安全和个人隐私前提下，有序推动公共数据、行业数据开放共享，打破“数据孤岛”。支持行业龙头企业探索产业数据资产化、价值化路径，鼓励发展第三方大数据服务机构，推动数据资源在玩具产业链上下游企业间安全有序流动与应用。到 2030 年，全面建成公共数据资源开发利用体系，实现公共数据资源“供得出、流得动、用得好、保安全”，公共数据要素市场生态体系多元繁荣，更好促进经济社会可持续高质量发展。

#### 第四节 扩大高水平对外开放

**构建“跨境电商+产业带”出海新通道。**依托澄海玩具产业集群优势，大力推动传统外贸向“贸易数字化”转型。积极引入亚马逊、淘宝等国际头部平台设立本地服务中心，培育和引进专业的跨境电商运营、物流、支付等第三方服务机构或外贸综合服务企业，完善出海生态圈。支持龙头企业在欧美、东南亚等重点市场布局公共海外仓、境外展销平台、经贸合作园区等，深度参与全球产业链分工。

**深耕 RCEP 及“一带一路”新兴市场。**充分转化“侨乡”的人脉优势为经贸优势，紧抓 RCEP 生效机遇实施市场多元化战略。搭建“侨贸”对接平台，加强与东南亚等地区潮籍商会、社团的紧密联系，建立海外经贸联络站，引导海外侨商参与澄海产品的代理与分销。实施“展会国际化”升级行动，提升中国澄海国际玩具礼品博览会的国际影响力，支持企业参与“粤贸全球”“粤贸全国”等重点展会，建设云端展厅、数字展厅等产业垂直服务平台，通过“云展会+线下展”双线模式，定向邀请国际专业买家，拓宽“澄货”出口内销渠道。

**引导企业“走出去”全球布局。**鼓励有实力的澄海企业从单纯的产品输出向资本、技术、品牌输出转变，优化全球资源配置。探索设立海外研发设计中心，支持重点企业在欧美日等创意设计资源富集区设立分支机构，就地吸纳国际顶尖设计人才和 IP 资源，实现“全球设计、澄海制造”。稳步推进产能跨国合作，引导企业在东南亚等成本优势地区有序布局生产组装基地，以规避贸易壁垒、降低关税成本。鼓励企业通过跨国并购、股权投资等方式，收购海外知名玩具品牌或销售渠道，快速提升澄海玩具在全球价值链中的地位。深化与东南亚等国经贸文化合作，加密侨商潮商联络联谊，吸引侨胞乡贤返乡参与澄海现代化建设。

**对标国际高标准规则。**从商品要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变，提升产业软实力。推动技术标准

“国际互认”，鼓励澄海检验检测机构及龙头企业对标欧盟（EN71）、美国（ASTM）等国际先进标准，参与国际标准制定，消除技术性贸易壁垒。强化涉外法律服务与知识产权保护，建立涉外知识产权快速维权援助中心，为企业应对国际贸易摩擦、反倾销调查及海外知识产权纠纷提供专业法律支持，通过严密的合规体系提升“澄海制造”的国际信誉度，通过 AEO 高级认证等手段提升通关便利化水平。

## **第七章 加强区域协同联动，共同提升区域发展能级**

进一步强化区域产业、空间、政策协同联动，加快“融湾”“融圈”“融城”步伐，形成发展合力，持续推动“深汕合作”走深走实，主动协同汕潮揭都市圈建设，全面融入汕头市中心城区发展。

### **第一节 持续推动“深汕合作”走深走实**

**推动产业政策协同。**深化深汕帮扶协作长效机制，构建政策互惠、优势互补、协同创新的产业生态。加强与深圳高新技术产业、现代服务业的对接和合作，深化两地技术交流，借助深圳创新优势推动澄海产业链绿色化、智能化升级。全面对标、复制推广深圳先进举措，让澄海本地企业叠加享受两地产业与人才惠企政策，助力玩具创意产业冲刺千亿规模、狮头鹅产业突破百亿量级。建立招商合作机制，围绕新能源、新材料等新兴产业精准招

商，进一步完善产业链条、提升产业集聚度。整合两地资源，共同开发融合澄海历史民俗和现代文创的旅游线路与产品，举办文化交流活动，合力打造独具特色的文旅品牌，提升澄海文旅吸引力。

**打造空间合作样板。**以宝安—澄海产业协同发展基地、高新区（六合产业园）为核心载体，探索“创新研发在深圳，落地实践在澄海”合作机制，推动两地企业创新要素、人才技术双向流动。推动澄海玩具企业在深圳设立研发中心与销售窗口，对接深圳工业设计、跨境电商资源，联合深圳文交所共建“潮汕文化产权生态中心”，打造全国玩具 IP 交易平台。采用弹性供地或混合用地模式，为深圳玩具产业链配套企业、新能源技术转化项目提供定制化用地保障。

**打通要素流动通道。**以基础设施互通为重点，加快澄海与深圳港、宝安机场物流通道建设，开通“澄海—深圳”跨境电商专线，通过优化运输线路、拓宽物流通道切实降低物流成本。借助深圳信息技术优势共建智慧物流平台，推广智能仓储、分拣、配送技术，引入深圳物流科技企业建设智能物流园区，推动澄海物流数字化转型。

**增进民生福祉与人才协同。**鼓励深圳名校与澄海学校结对帮扶，开展教师交流、资源共享与联合教研，支持深圳教育机构在澄海合作办学，按澄海产业需求定制职业教育课程。推动深圳知

名医院与澄海医疗机构合作，发挥深圳资源优势帮扶澄海区医疗资源升级改造，引入深圳专家团队定期驻点诊疗，建立两地社保、医保异地结算机制，实现人才流动“无障碍”。推动更多“跨域通办”事项落地，为澄海引入深圳人才提供安居就业的支持，推动澄海本土人才赴深圳交流学习，提高专业能力。

## 第二节 主动协同汕潮揭都市圈建设

**构建互联互通基础设施网络。**以基础设施互联互通为首要抓手，配合推进粤东城际铁路等轨道项目，强化澄海与汕头主城区、潮州、揭阳相关区域的快速连接，助力实现都市圈三市主城区 30 分钟通达、全域 1.5 小时通达的目标。积极参与汕潮揭地区的高速路网改扩建等公路项目，完善区内路网与都市圈高快速公路系统的衔接，提升物流和通勤效率。

**深化跨区域产业协同发展。**立足自身玩具产业基础，深化与潮州、揭阳在传统产业升级和新兴产业培育上的分工协作，推动工艺玩具产业与潮州陶瓷、揭阳金属等产业实现产业链互补，共同打造特色产业环，助推区域品牌做强做大。依托澄海创意产业发展平台，深化与周边区域在动漫创意、包装印刷等领域的合作，促进产业数字化转型和创新发展。积极对接都市圈“沿海经济发展黄金海岸带”布局，协同发展海上风电配套、海洋装备零部件制造等临港产业。

**推动都市圈优质生活圈共建。**落实都市圈教育资源共建共享

要求，推动澄海优质中小学与潮州潮安、揭阳普宁等地学校开展跨区域合作办学，参与共建中小学社会实践基地、综合实践基地样板，深化教师挂职交流与学历提升工程，打通基础教育资源共享通道。对接都市圈“区域医疗高地”建设，推动澄海医疗机构与汕头市区三甲医院、潮州潮安区医院、揭阳揭东区医院等建立医疗协作联动机制，参与远程医疗、分级诊疗，完善基层医疗卫生服务体系，助力打造都市圈15分钟医疗卫生服务圈。落实都市圈社保无障碍转移接续政策，推动社会保障卡在区域内无障碍兼容应用。探索参与跨区域养老服务协作，促进优质公共服务均衡布局。

**融入都市圈绿色发展体系。**主动融入汕潮揭“一屏一带五廊”的生态发展格局，加强与韩江流域沿线区域的联防联治，共同推进水环境治理、大气污染防治和固体废物处理，参与澄饶联围污染治理和生态修复等项目，守护区域生态安全，为都市圈绿色低碳发展贡献力量。推动都市圈旅游一体化发展，打造潮州古城—隆都乡村旅游—澄海玩具乐园—南澳海岛休闲精品潮汕文化旅游线路。

### 第三节 全面融入汕头中心城区发展

**打造汕头生态休闲后花园。**推动澄海生态吸引力提升，以莲华乡村旅游区、塔山风景名胜区、樟林古港—前美古村侨文化旅游带、莱芜滨海度假区等重点区域为依托，深度挖掘潮侨文化、

红色文化、海洋文化资源，打造一批高品质文旅综合体和文化体验项目。推动与汕头小公园开埠区、南澳国际旅游岛等区域联动发展，共同策划精品线路、联合开展品牌营销，打造具有全省影响力的文旅目的地。完善旅游服务设施和交通接驳体系，推动澄海城区与汕头中心城区协同打造区域性文旅品牌和消费目的地，为汕头市民及游客提供高品质的近郊休闲体验，实现“绿水青山”与“金山银山”的统一。

**建设汕头城市功能拓展区。**持续强化塔岗围片区、莱芜片区的战略平台作用，加快与东海岸新城规划协同、功能互补和设施联通。加快省级园区岭海工业园建设，发挥汕北大道、中阳大道、东海岸大道等交通路网作用，依托汕头国际会展中心、汕头大学东校区、汕头中心医院等公共服务设施延伸布局，推动高端会议会展、科创服务、文化体育等城市功能向澄海集聚。系统推进塔岗围湿地公园、莱芜旅游服务综合基地等重大项目建设，强化滨海景观带、公共服务带衔接，打造集生态居住、商务办公、休闲旅游于一体的现代化滨海城市功能延伸区，显著提升澄海在汕头城市格局中的综合服务功能和人口承载能力。

**打造汕头产业扩张主战场。**以高新区（六合产业区）为核心载体，全面对接汕头国际风电创新港、新能源、数字经济等战略性新兴产业集群部署，重点承接海洋经济产业、新一代电子信息、新材料、文化创意等产业外溢和配套环节。深化与汕头高新区、综

合保税区的政策联动和园区合作，推动建立“协同招商、利益共享”机制。加快重大产业项目建成达效，吸引更多中心城区企业设立研发中心、生产基地和功能性总部，构建“总部+基地”“研发+生产”跨区产业链生态。

### 第三篇 建设拥江抱海活力新城

#### 第八章 推动海洋经济高质量发展，大力建设海洋强区

全面落实汕头市建设现代海洋城市、打造海上新汕头的新要求，大力发展海洋经济、建设海洋强区，着力推动海洋经济成为澄海下一个千亿级产业集群。

##### 第一节 打造现代海洋产业集群

——**壮大海上风电产业。**积极推进海上风电登陆点建设，合理布局陆上集控站/变电站、换流站、储能等各类设施用地。高标准建设产业园区，积极引入国内外知名企业，重点聚焦海上变电站上部组块、海上变压器、柔性直流换流阀、柔直/换流变压器、海底交直流电缆等关键零部件制造环节。深入实施绿色制造工程，建设国家级零碳园区，实现企业就近利用海上风电绿色电力，提高本地企业参与国际竞争的能力。探索“海上风电+”融合发展模式，鼓励企业与技术科研单位进行合作，重点研究海上风电与制氢、储氢技术，开发建设海上风电制氢项目。

——**升级海洋渔业。**建设现代海洋牧场，大力发展海洋养殖产业，保障紫菜养殖及吊养牡蛎等地方特色品种的生产发展需求。做强海洋水产品精深加工业，积极发展水产品冷链物流、加工外包和仓储业务，加快建设水产品精深加工智慧化工厂。

——**拓展海洋文旅产业。**积极推进莱芜岛滨海旅游服务综合基地建设工程建成落地，最大限度释放莱芜半岛旅游发展潜力，谋划建设游艇码头，发展游艇经济。创新推进滨海旅游与玩具创意产业、侨乡文化、潮汕非遗、特色美食等多元融合，推动乡村旅游、工业旅游与滨海旅游的联动发展。探索推进滨海旅游景观走廊规划建设，串联沿线产业、交通、生态、人文、城市品质提升项目，实现产业与景观的深度融合。

——**培育海工装备制造产业。**围绕海上风电登陆点，以六合产业园为载体重点布局“海洋牧场”与智能海工装备产业，全力打造现代化“蓝色粮仓”装备制造基地。充分利用本土精密电子与无人机产业优势，拓展海洋智能无人装备领域，重点研发生产水下机器人、无人测量船、海洋环境监测浮标及船载智能终端。

## 第二节 塑造拥江抱海城市风貌

确立“一轴三廊<sup>5</sup>”海洋开发保护格局，依托沿海高质量发展轴全力支撑六合产业园区建设，围绕外砂河、莲阳河、义丰溪三条主要水系廊道，串联公园、林地、湿地等生态资源，建设通山达海的生态廊道体系。协助建设汕头滨海旅游公路，推动单一景观向全域风景线升级。彰显滨海（水）现代都市魅力，按照“全线统一规划、文旅深度融合”的原则，提升岸线功能品质，建设外砂河口湿地公园，打造集湿地保育、生态观光、科普教育于一

---

<sup>5</sup> “一轴”即为沿海高质量发展轴，“三廊”即为外砂河生态廊道、莲阳河生态廊道、义丰溪生态廊道。

体的河口生态公园。以莱芜湾文旅配套项目建设为抓手，营造亲海（水）生活，完善滨海慢行体系与服务配套，推进一批可观、可达、可游滨海观景平台的建设，完善滨海地区服务配套设施，加快滨水区域用地资源的盘活与功能升级，布局滨水公共服务场所。依托滨海特色岸线、观景平台和山水慢行游径构成的开敞空间，引入音乐季、艺术节、山水实景演出等文化活动，打造居民看海、亲海、玩海的海上游憩体系，构建独具地方特色的生活娱乐方式。突出以水为轴，大力发展水经济，融入“水+旅游”“水+体育”“水+科技”等消费新场景，着力以水兴文促旅，打造绿色水经济新业态。

### 第三节 提升海洋综合治理能力

完善监测体系，配合市级主管部门建立海洋经济监测评估统计机制，构建覆盖全面的海洋经济运行监测评估业务体系。摸清资源底数，开展海洋经济资源普查与梳理，对海洋产业布局、涉海企业、海洋科技、人才储备、基础设施及平台载体等资源进行系统摸排、分类整理与综合分析，建立海洋经济资源数据库，明确资源分布、结构特征与发展潜力，为海洋产业规划、项目引进和资源优化配置提供依据。建立健全海洋执法联动机制，严格查处非法用海、破坏海洋生态环境等行为，开展生态保护修复和岸滩环境整治，守护碧海银滩。

## 第九章 优化全域功能布局，提升城乡空间品质品位

充分衔接区国土空间规划，坚持优化空间、完善功能、提升管理，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，为澄海区高质量发展筑牢空间支撑。

### 第一节 提升重点地区发展能级

**优化全域空间布局。**明确国土空间保护开发利用策略，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。强化国土空间用途管制，做好国土空间规划中期实施评估与动态更新工作，确保规划精准落地，统筹城镇与乡村发展，优化县镇村生产力布局。推进全域土地综合整治，加快形成良田比较集中、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美的土地保护利用新格局。完善全域整治实施机制和政策体系，一体谋划县镇村产业发展、基础设施建设、公共服务配套、生态系统保护和修复等，健全城乡一体的规划实施制度，合理配置空间资源和生产要素。

**提升城区能级品位。**构建“一核两翼”城区新格局，以澄海城区为载体，优化政治、经济、文化和公共服务功能，提质城市生活空间。聚焦“东翼拓展”，以塔岗围、莱芜半岛为核心，紧密联动华侨试验区与南澳岛，推进莲阳河沿岸城市发展带规划建设，优先完善东部片区交通路网，构建“拥江抱海”的城市空间骨架。聚焦“西翼提质”，紧抓岭海工业园扩围契机，在高效承

接产业转移基础上着力导入城市功能、完善公共服务、改善人居环境，打造功能复合、宜居宜业的产城融合新片区。坚持以产聚人兴城、以城留人促产，着力构建功能互补的现代化城市体系，推动产城人深度融合，不断提升城市综合承载力。

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>专栏：澄海城区“一核两翼”发展格局引导</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><b>“一核”</b></p> <p>现状中心城区：主要包括澄华街道、广益街道及凤翔街道（汕北大道以西）区域，建设“一环两轴四圈”。</p> <p><b>打造“澄海环城公园翡翠项链”环线</b>，治理和改善宁川渠—北排渠—东环城河—玉亭路排渠沿线水质，提供完善的体育、休闲、亲子等功能，成为市民乐于前往的活力空间。<b>建设两轴，建设“汕汾路”高质量发展轴</b>，重点是结合粤东城际交通澄海站建设，整合猛狮国际广场，推动沿线更新改造，规划设计标志性建筑物，打造澄海中央 CBD。增加商业功能，初步考虑结合红头船公园选址引入一处大型商业综合体，形成澄海新客厅。<b>建设“澄江路—益民路”产城融合发展轴</b>。重点是提升交通组织能力，优化道路断面，增加慢行系统，构建安全、连续、舒适的步行与骑行环境，全面提升交通微循环效率。提升人居环境品质，推进沿线建筑立面、绿化景观和公共设施的系统性改造，增设口袋公园与城市家具，塑造疏朗有致、富有韵味的街道空间，远期推动产城融合发展轴向上华镇与凤翔街道延伸。<b>谋划“四圈”，展示标志性商圈新形象</b>。其中<b>澄海站商圈</b>，依托交通站点和商业中心等载体进行建设。重点结合猛狮国际广场、卜峰莲花等商业综合体，推动片区商业业态从传统批发零售向现代高端服务业转型升级，构筑澄海对外经济文化交流的核心门户。<b>中骏世界城商圈</b>，依托玩具乐园和总部经济等载体。塑造“第一眼”城市地标，在高速出入口附近或现有玩具乐园地块设置极具视觉冲击力的大型玩具主题雕塑或城市艺术装</p> |

置，放大门户效应。**谋划澄海人民公园商圈**，结合三旧改造落实用地需求，通过“空间破界、业态适配、文化赋能”三大策略，将进入公园的巨大“人流量”有效转化为商圈的“消费流”，最终打造一个融合自然生态、消费体验与人文关怀的城市新地标。**谋划红头船公园商圈**，拟依托红头船公园周边等载体，在靠近外砂河区域建设一处商业综合体，形成彰显澄海水岸特色、文化特色的新客厅。建议澄海人民公园商圈和红头船公园商圈建设可借鉴深圳、上海等地经验，秉持“盘活存量、提升品质”原则，对既有建筑进行活化利用，通过结构加固、消防升级、外立面更新等技术手段，可将原有建筑升级为涵盖家居购物、娱乐的综合性商业体。

### **“两翼”**

**东翼（汕北大道以东区域，主要包含塔岗围、莱芜半岛等区域）**

**塔岗围—莱芜休闲宜居板块：**围绕东海岸新城，对接南澳国际旅游度假岛，以居住、休闲为主导功能，适时引入大型文旅项目。发挥坝头海洋种植业和捕捞业优势，谋划建设以海洋美食为特色的美食街区。**岭海工业园区：**承接城区优质企业转移，进一步完善区域各类公共服务设施，定位为城区主要的工业制造功能板块。

**西翼（主要包含上华镇）**

**岭海工业园（拓展区）：**构建“133”产业体系，形成“产业功能+生产性服务+生活性服务”功能体系；营造开放共享、安全便捷、慢行友好的精致街区；打造“步行+骑行+慢跑”全龄活力慢行系统。**上华镇“一山两河”近郊休闲旅游目的地：**系统整合十八峰山及附近的山边、菊池等村、莲阳河、外砂河等旅游资源，加强生态保护与文化遗产，作为服务城区乃至汕头市区的近郊休闲功能板块。

**建设东里水乡都市魅力区。**围绕义丰溪三河交汇口，依托东里镇区、溪南镇区和莲华镇区等空间，以水乡都市为主题，形成彰显潮汕水乡特色的主要功能区。一是治水，通过对义丰溪等主要河道及内河涌进行系统性清淤疏浚实现水体净化；二是理水，重新规划整合水系，打通“断头河”；三是活水，重塑滨水界面，

建设多层次亲水平台，实施滨水建筑引导，形成活力水湾；四是兴水，植入“水上+岸上”文旅消费，将老建筑改造为精品民宿、设计师工作室、独立书店、非遗体验馆（如灯谜、木雕）、潮汕工夫茶馆和特色小吃店，形成具有澄海特色的慢生活体验区。

**建设隆都“潮汕乡村第一站”。**依托粤东城际铁路隆都站，打造“乡村振兴第一站，田园村落会客厅”TOD一体化开发旅游集散地。继续推进狮头鹅城建设，助力狮头鹅全产业链服务，利用多元化空间及数字赋能，深入推进“狮头鹅+”发展模式，引导辖区狮头鹅养殖园发展升级，推进三产融合新发展。加强美丽圩镇建设，提升集镇中心风貌，为打造TOD经济圈提供“软硬件”基础，加快推进“潮侨红”特色乡村振兴示范带风貌品质提升工程。“链”接新乡乡村振兴示范点和其他自然村，助推隆都旅游“全面开花”。

## 第二节 实施有温度的城市更新

聚焦存量资产盘活与品质提升，策划实施一批城市安全韧性与宜居改善工程。围绕城市更新行动，以盘活存量资产、提升空间效益为导向，谋划和储备一批重点项目。优化公共服务供给与消费场景，系统布局一批完整社区与活力街区建设项目。以项目化方式推进完整社区和活力街区建设，大力推进“好房子”与宜居社区建设，扩大老旧小区改造范围，促进内需潜力释放和城市功能优化，系统构建高品质的公共服务体系和新型消费空间。强

化基础设施投资与系统升级，加快建设一批现代化城市生命线工程。立足于城市安全运行和长远发展，把城市基础设施的系统性更新改造作为“十五五”时期固定资产投资的重中之重。深化生态产品价值实现与文脉活化利用，积极探索一批生态与文化融合发展项目。坚持生态优先和保护传承并重，积极探索将生态环境和历史文化优势转化为经济发展优势的有效路径。回应汕头旅游居住需求，探索以民宿建设的模式推动老城更新。

| 专栏：“十五五”澄海区城市更新重点区域及提升方向                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>河渠</p> <p>1.宁川渠—北排渠—东环城河—玉亭路排渠：增补绿化、完善公共活动空间和体育运动设施，实现导流渠从城市污水排渠向景观休闲“项链”的功能转变。</p>                                                                                                                                                                               |
| <p>道路</p> <p>1. 汕汾路：实施沿线综合环境整治，打造成为展示城市形象的商业发展轴。</p> <p>2. 澄江路：实施沿线综合环境整治，打造成为展示城市形象的文化发展轴。</p> <p>3. 文冠路：实施沿线综合环境整治，打造城市新区现代化景观轴。</p> <p>4. 莱美路：实施沿线综合环境整治，打造成为展示城市特色的对外交通轴。</p> <p>5. 中山路：实施沿线综合环境整治，打造老城特色传统风貌景观轴。</p> <p>6. 南澳联络线：实施沿线综合环境整治，打造成为滨江特色的对外交通轴。</p> |
| <p>重点片区</p>                                                                                                                                                                                                                                                          |

1. **澄海站商圈：**以 TOD 和商业中心为特色。益泰园等小区。
2. **中骏世界城商圈：**以玩具乐园和总部经济为特色。中骏世界城北侧工厂区。
3. **澄海人民公园商圈：**以公园和文化为特色。澄海区人力资源和社会保障局西侧地块。
4. **红头船商圈：**以文化为特色。红头船公园北侧地块。

#### 老旧小区

1. 望美新村 1—26 栋小区、衙前桥南东小区、衙前桥南西小区、南兴园 A-D 栋小区、打铁街口 1—5 栋小区、岭隆发 D1-D13 小区、岭隆发 C1-C5 小区等 7 个老旧小区：打造完整社区与活力街区。

**建设五套精品城乡网络。**联山入海，构建“山水生态”画卷网。筑牢“一屏一湾三廊”的生态保护格局<sup>6</sup>。寻根铸魂，构建“潮侨文化”体验网。将澄海独特的“红头船”精神和侨乡文化具象化，融入城市的大街小巷。农文旅融合，构建“乡村田园”风光网。推动农业与文化、旅游深度融合，打造城乡一体的新型田园生活。绿色低碳，构建“慢行健康交通网”。以步行和自行车交通为特色，倡导一种更健康、更环保、更能体验城市魅力的出行方式。人本关怀，构建“全龄友好生活网”。构建一个从“一老”到“一小”所有年龄段人群都能感到便捷、安全、舒适的社区生活环境。

### 第三节 提升城区精管善治能力

<sup>6</sup> “一屏”指莲花山、南峙山及十八峰山；“一湾”指塔岗围—莱芜—六合内海湾；“三廊”指外砂河、莲阳河、义丰溪。

**以绣花功夫推动城区精细管理。**建设城乡社区综合服务设施，全面推行网格化管理，将责任和资源下沉到社区、到楼宇，确保“小事不出网格、大事不出街道”。深化“一网统管”应用，通过物联网传感器、视频 AI 分析等技术手段，实现对井盖异动、垃圾满溢、违章停车、高空抛物等城市事件的自动发现、智能预警和精准派单。赋能市民参与，推广“随手拍”等应用，让市民成为城市管理的“移动探头”。在交通秩序方面，深挖潜力，通过建设智慧停车系统、优化道路微循环、保障慢行系统畅通等措施，缓解“停车难、行路难”。

**打造高品质城区环境。**提炼具有高度认同感和传播力的城市文化精神口号、形象标识（Logo），并贯穿于城市宣传、公共空间、对外交往等各方面，形成统一的品牌形象。引入知名设计师、建筑师，结合城市更新工作对澄海城区等重点功能区进行高品质设计，全面推进“15 分钟社区生活圈”建设，加快社区嵌入式公共服务设施建设，打造一批“生活圈+”样板社区。以玩具为主题，盘活零散地块建设口袋公园、街心公园，优化“一路一景、片区有特色”城市景观，对桥梁隧道进行再设计，对桥头、井旁、街角等公共空间进行艺术化设计和微改造，对路灯、座椅、指示牌等“街道家具”进行人性化、艺术化设计与维护。千方百计增加城市公共开放空间、人文艺术空间、慢行空间、街头演艺空间，增加灵活创新空间、涂鸦墙、小型运动场、自行车道等公共空间，疏通城市公共空间脉络，促进市民便捷、有效、无距离地交往。

# 第十章 一体推进“百千万工程”，促进城乡融合发展

全面落实“百千万工程”部署要求，补齐城乡区域发展不平衡不协调短板，推动乡村全面振兴，持续激活城乡发展动力，不断开创城乡融合发展新局面。

## 第一节 壮大特色镇域经济

坚持因地制宜，立足资源禀赋，引导各镇差异化发展，构建各具特色的城乡区域协调发展格局。

### 专栏：“十五五”各街道（镇）发展方向指引

- 1. 澄华街道。**构建“一核一区两带”发展格局，坚持巩固商住发展优势，重点发展现代商贸业；推动传统产业智改数转，融合文旅、AI、IP、品牌等新要素；坚持打造高端产业集聚带，推动上窖、下窖、冠山等社区工业地块发展高端产业；活化侨文化、古绿道、古村落、纪念馆等文旅资源，促进多元业态协同发展。
- 2. 广益街道。**构筑“一轴二极三园区”发展新格局；发展玩具外贸、电商以及批发零售产业，推动物流产业园建设，挖掘教育产业发展潜力。
- 3. 凤翔街道。**围绕三大片区精准发力，加快信宁凤新工业区、南港工业产业园、百二两工业产业园等园区落地建设，发展动漫玩具、时尚潮服等先进制造业；配套生产性服务业，大力发展会展经济，配合办好玩博会；依托莱芜滨海旅游基地、渔业发展休闲旅游，推进南港渔业小镇、北港海滨泳场等项目建设；推动省级蔬菜园农文旅融合发展，促进农渔文旅多元产业协同。
- 4. 东里镇（东部活力集镇）。**擦亮古港潮侨品牌，推动产业集聚吸附，做大做旺集镇商贸。结合数字化发展玩具、五金产业，扶持摄影器材等高新产业，打造 CBD 商贸中心。恢复樟林古港码头出海，结合文旅打通拓宽河道、接通省万里碧道，打造东里 walk，实现水路陆路链接串联。
- 5. 盐鸿镇（绿色发展生态镇）。**积极拓展产业发展空间，大力发展循环经济、生态种养、绿色文旅。着力发展饲料、新材料、包装、食品加工等支柱产业，重点推进再生聚酯新材料的研发与

应用，依托莲花山工业园区资源优势着力打造特色循环经济产业，推动产业协同增效，促进多元化产业融合。

**6. 莲华镇（文化旅游特色镇）。**依托山水环翠资源禀赋，推进圩镇品质提升、沿山沿江精品线路建设。坚定“一区两线三片+N个项目”的工作思路，持续深化文化旅游特色镇建设成效，推动全域旅游导向的休闲旅游业发展，以康养小镇为核心，统筹周边文旅资源，串联特色村落、生态节点，促进区域联动协同，激活全域旅游发展新动能。加快莲花山科教研发产业区基础设施建设步伐，探索订单农业、规模农业等现代农业模式。

**7. 溪南镇（宜居宜业生态圩镇）。**发挥现代农业突出优势，推动特色农业提质增效、传统产业与绿色低碳产业协同发展。推进造纸业提供包装、纸盒配套；推动玩具数智化；建设风能登陆点储能设施；打造绿色蔬菜基地，培育火龙果等特色水果及狮头鹅育苗，推动农业智能化；构建特色休闲农业旅游综合体，赋能乡村振兴。

**8. 隆都镇（农文旅商融合典型镇）。**发挥潮侨红文化古镇资源优势，聚焦特色旅游、现代农业、集镇商贸。继续锚定“3+1+N”发展方向，打造狮头鹅产业引擎，构筑发展高地；深挖潮侨文化底蕴，激活侨乡魅力；深化“旅游+”融合模式，完善文旅生态，创建全域4A级旅游景区；抢抓粤东城际机遇，打造周末休闲胜地，谋划推进隆都站TOD开发项目建设，将隆都站打造为“城市近郊乡村文旅综合体”。

**9. 莲上镇（一二三产业融合样板镇）。**推动生态农业智慧化、镇村工业集聚化、风景旅游精品化。构建“1+3+1”产业体系，持续推进莲南村镇工业集聚区升级改造；深入实施农业品牌提升行动，做强做优大茎芥蓝等“土特产”文章；深度挖掘圩镇红色文化、侨文化载体，建设“风起苏南”红色文化传承带、“百年侨心”华侨文化传播带和“文润古今”乡韵文化带。

**10. 莲下镇（工贸并举样板镇）。**按照小城市标准规划建设，畅通内外交通网络，聚力建设圩镇发展核、产业提升圈。推进鸿利产业园建设并联动高新区（六合产业园）发展；聚焦玩具产业研发与销售，打造中国文化历史名村程洋岗村；联动南澳开发海岸旅游资源，促进产业协同共进，联动隆都推动乡村旅游发展。支持莲下镇建设小城市，强化产业配套与公共服务。

**11. 上华镇（产城融合先行镇）。**发挥“近城临园”区位优势，推进园区建设攻坚、交通路网提质、城乡颜值塑造。构建“一核两带三园”发展格局，重点发展积木玩具产业，推进建设产业园区；整合古村落、老厝区等文化遗产及田园风光、美食特产等乡村资源，积极引进社会资本发展

乡村休闲、研学体验等新业态，全力打造上华全域旅游新格局；培育菱角、葡萄等特色农产品，引进专业团队实现机械化生产与规模化种植，多维度激活产业活力。

## 第二节 推进乡村全面振兴

大力发展现代都市农业。构建澄海区特色农业4大现代都市农业产品体系。

——1个百亿级产业：澄海狮头鹅。做好“土特产”文章，擘画狮头鹅产业链全景图，形成上游种源与养殖，中游屠宰与加工，下游市场与消费全产业链，推动狮头鹅产业高质量发展。一是夯实源头根基。聚焦狮头鹅的种业振兴，以白沙研究所作为育种和养殖服务中心，确保种源纯正与优化。推动狮头鹅国家现代农业产业园建设，大力推行标准化、生态化、智慧化的现代养殖模式，积极推动狮头鹅“南鹅北养”，从源头上保障狮头鹅的品质与产量。二是提升中游价值。依托广东潮禧饮食文化产业园，推动澄海狮头鹅卤鹅产品向规范化、标准化转型，并发展多样化的狮头鹅深加工产品。同步构建高效的冷链物流体系，确保高品质的狮头鹅产品直达全国市场。通过招商引资和技术创新推动鹅肉丸、鹅血（肝）、鹅绒制品、鹅休闲食品、羽毛球、影视等新产品研发创新。三是引领下游市场。以“狮头鹅城”作为产品推广和招商中心，利用隆都旅游资源持续推广狮头鹅美食文化。全力塑造“澄海狮头鹅”区域公用品牌形象，通过全媒体营销讲好

品牌故事。四是优化全程保障。建立从资金扶持、金融服务到人才引育的全方位政策支撑体系。将狮头鹅产业从“地方特产”提升为澄海的“农业名片”和经济支柱，全链条打造百亿元级狮头鹅产业集群，形成名副其实的“中国狮头鹅之乡”。

——**3个十亿级产业：澄海蔬菜、澄海水果、澄海水产。**全面实施“粤字号”品牌提升行动，创新地理标志工作。建设“粤字号”品牌营销平台，创新营销手段，建立健全品牌产品电商奖补机制。推动形成以“粤字号”品牌为引领、澄海特色鲜明、文化底蕴深厚的农业品牌体系。以现有国家、省级名特优新农产品为载体，加大培育扶持农业龙头企业的力度，进一步壮大现代农业经营主体和发展载体的整体实力。

**推动农业全产业链融合发展。**全面建设现代农产品加工业，以现代农业产业园区、农业科技园和“菜篮子”流通集聚区等为平台，发展产地农产品初加工，建设水产品、畜禽产品、果蔬等精深加工基地。以智慧冷链物流项目为抓手，建设辐射汕潮揭都市圈乃至粤东的区域性冷链仓储物流集散地。鼓励企业积极发展冷链物流和配送服务业，为“互联网”+现代农业、农产品精深加工等新业态加快发展提供有效的物质技术支撑。实施乡村休闲旅游提质升级行动，大力发展集精品农业观光、特色农业体验、田园休闲度假、潮汕农耕文化熏陶、特色农产品展销、科普教育、研学游等于一体的综合性农业休闲旅游。探索发展农业会展经济，

依托汕头国际会展中心筹备农产品进出口博览会。深度挖掘农业多功能性，支持发展林下经济等新产业新业态，加快推动农村一二三产业融合发展。培育乡村新经济新业态，依托现代农业产业园与数字乡村建设，发展数字农业产业，推进乡村数字经济发展。

**建设宜居宜业和美乡村。**优化乡村功能和空间布局，推动县域乡村布局规划、村庄建设规划、农房风貌规划“三个规划”基本全覆盖，至2030年，建成美丽宜居村比例达92%以上，促进连线成片发展。坚持“生态优先、产业为基、文化铸魂、治理赋能”的全域发展理念，统筹推进乡村全面振兴。

### 第三节 深化农村综合改革

因地制宜完善乡村建设实施机制，强化城镇对乡村的赋能带动，推动基础设施、优质资源向乡村延伸，加快补齐农村现代生活条件短板，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。深化农村“三块地”改革，稳定和完善农村土地承包关系，有序推进集体经营性建设用地入市，探索“空心村”连片改造、宅基地规范管理、闲置农房盘活利用，分类保障乡村发展用地。壮大新型农业经营主体，完善利益联结机制，带动集体增收、群众致富。加强乡土人才、乡村工匠和“农业+”复合型人才培育，支持青年返乡创新创业。建立经济薄弱村帮扶激励政策，探索“强村公司”等市场化运营模式，增强村集体“造血”功能。完善乡村振兴多元化投入机制，用好央企助力、对口帮扶

等资源，深入推进“千企帮千镇、万企兴万村”行动，大力引导和鼓励社会力量深度参与乡村建设，发动群众共同建设美好家园。

## 第十一章 贯彻生态文明理念，建设美丽宜居澄海

深入推进“绿美澄海”生态建设，聚焦碳达峰碳中和目标，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续擦亮国家生态文明建设示范区招牌，加快推动发展方式绿色低碳转型，建设人与自然和谐共生的美丽宜居澄海。

### 第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

实施重点行业、重点领域碳达峰行动，推动能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控，确保 2030 年前如期实现碳达峰，单位地区生产总值能耗降低、二氧化碳排放降低完成市下达任务。积极推广绿色建筑，实施全过程绿色建造，强化建筑运行节能减碳管理。持续优化调整运输结构，深入推广应用新能源和清洁能源营运车船，推进绿色低碳交通基础设施建设。加大低碳示范项目谋划力度，建立示范产品碳足迹评价技术方法和规则，推动“碳标签碳足迹评估示范项目”顺利实施。巩固提升生态系统碳汇能力，积极推动海洋碳汇开发利用。

### 第二节 全面提升生态环境品质

**巩固水美江秀美丽河湖。**加强饮用水水源地环境质量保护，确保国家考核断面水质稳定达标。落实习近平总书记“让韩江秀水长清”指示，开展以“美丽河湖”为导向的水生态环境保护，以外砂河、义丰溪等主要河道为重点，持续深化韩江重点流域综合整治，推进水生态修复项目，巩固美丽河湖成效。加快补齐城镇污水管网短板，全面推进“污水零直排区”建设。开展重点河涌生态修复，重塑“水清岸绿、鱼翔浅底”的潮韵水乡风貌。加强对狮头鹅等特色养殖业的面源污染治理，推广种养结合的生态循环模式。

**提标提质保卫美丽蓝天。**以细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和臭氧（O<sub>3</sub>）污染防治为核心，制定精细化大气污染防治方案，强化重点区域、行业、企业和时段管控。深化工业源挥发性有机物（VOCs）综合治理，重点针对印刷、塑料制造、纺织印染、家具制造、喷漆等行业实施源头替代和末端治理。加强扬尘和移动源污染管控。深化区域大气污染联防联控，积极推动大气环境质量改善。

**建设水清滩净美丽海湾。**强化陆海统筹，严格管控陆源入海污染物，按照“取缔一批、合并一批、规范一批”的要求，全面开展入海排污口“查、测、溯、治”的工作，实施入海排污口“一口一策”整治。加强沿岸企业管控，严格控制工业直排海污染源排放。将近岸海域整治工作纳入区环卫市场化管理，建立近岸海域海滩垃圾处理常态化管理机制。大力推进养殖尾水治理设施配

套建设，加强养殖投饵和用药管理，推广水产生态健康养殖。以溪南镇韩江河口红树林生态湿地及周边配套设施提升项目为抓手，加大对红树林、珊瑚礁、海草床等滨海湿地、河口和海湾典型生态系统的保护力度。积极争取海洋生态保护修复资金支持，打造更多美丽海滩。

**推进土壤污染防治。**强化土壤和地下水污染源头防控，开展土壤和地下水污染调查评估，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖，加强区域性土壤污染风险管控和治理，深化地下水污染防治分区管控，实施地下水污染修复。加强污染土地安全利用管理。深入开展农用地土壤污染防治，严格落实分类管理，持续推进化肥农药减量增效，强化耕地累积污染风险监测监控。

**加强重点领域风险防控。**聚焦重点流域区域、重点行业企业、重点工业园区和重要时段，推进“一废一库一品一重”风险防控，深化“一河（园、路）一策一图”，强化环境应急全过程能力体系建设。健全固体废物规范化环境管理，完善危险废物监管源清单，积极吸纳“无废城市”建设试点经验，因地制宜推动“无废细胞”<sup>7</sup>建设。统筹推进固体废物源头减量和资源化利用，重点提升工业固废、建筑垃圾和农业废弃物的综合利用水平，建设澄海区建筑垃圾处理厂。做好噪声污染防治统筹协调，探索建立综合治理和长效管理机制。加强涉重金属行业污染管控，对重点排放

---

<sup>7</sup> “无废细胞”是指在固体废物源头减量、资源化利用和无害化处置等方面表现突出的社会生产生活各类组成单元，是践行“无废城市”建设理念，促进形成资源节约、环境友好生产方式和简约适度、绿色低碳生活方式的重要载体，包括机关、企事业单位、饭店、商场、社区、村镇、家庭等各类生产生活单元。

企业进行强制性清洁生产审核。严格管控危险废物填埋处置，强化土壤污染和地下水污染源头防控。

**科学推进全域绿美提质增效。**持续实施绿美汕头建设六大行动<sup>8</sup>，坚持“一山一策、特色发展”原则，逐步推进莲花山、塔山、十八峰山等山体公园、绿道网络、森林休闲带建设。发挥“拥江抱海”生态优势，因地制宜建设一批沿江绿道、湿地公园和滨江休闲带，统筹推进沿江环境和立面景观提升，打造“三河五岸”生态景观带。实施乡村绿化工程，推进绿美乡村建设，打造特色乡村景观。推进森林质量精准提升，巩固提升沿海红树林生态保护和修复，健全多元化投入与长效管护机制，提升城乡绿化品质。

### 第三节 提升生态系统多样性稳定性持续性

全方位全地域全过程加强生态环境保护，强化国土空间规划约束，落实“三区三线”，筑牢“一屏一心一湾三廊<sup>9</sup>”的生态保护格局。加强莲阳河等生态廊道的空间管控和生态修复，保障重点河段的防洪调蓄、水源供给、生物多样性保护等功能。最大限度保护莲花山等山体屏障自然环境，避免干扰野生动物的栖息和繁衍活动，开展山地森林保护修复和水土流失综合治理，维护和提升生态服务功能。完善生态环境分区管控体系，优化产业布局与项目选址。

---

<sup>8</sup> 森林质量精准提升行动、城乡一体绿美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提升行动、古树名木保护提升行动、千村绿化示范行动。

<sup>9</sup> “一屏”为以北部莲花山为主、南峙山及十八峰山为辅的山体屏障；“一心”为中部田园绿心，莲阳河以北、义丰溪以南、金鸿公路以西的农田生态系统为主，打造城市田园绿心；“一湾”为塔岗围——莱芜——六合内海湾；“三廊”为以外砂河、莲阳河、义丰溪水系形成的畅通性生态廊道，建设通山达海的生态廊道体系。

#### 第四节 加快形成绿色生产生活方式

**推动主导产业绿色化改造。**推动漂染、造纸等高能耗行业落后产能退出，鼓励企业实施节能改造，鼓励玩具礼品等传统产业采用环保原辅材料，推广清洁生产工艺和节能降碳技术。打造绿色工厂和绿色工业园区。以“三新两特一大”产业为重点，加快制造业高端化、智能化、绿色化发展。强化园区集约节约发展，提升工业园区循环化改造水平。严格项目准入，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。落实最严格水资源管理制度，全面推行节水行动，强化水资源刚性约束。

**培育壮大绿色环保新动能。**积极布局节能环保装备、环境友好型新材料等新兴产业。构建塑料等废弃物循环利用体系，规划建设区域性工业固废循环利用产业园，引进先进分拣、清洗和高值化再生技术，打通“回收—再生—再利用”产业链条。探索建立生产者责任延伸制度，提升塑料制品回收与循环利用效率。大力发展与生态环境相关的现代服务业，推动工业设计、检验检测等生产性服务业向绿色化、专业化发展。

**培养绿色低碳生活方式。**深入推进绿色建筑、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建，促进建筑领域节能降碳，推动既有建筑屋顶加装光伏系统，大力推广装配式建筑与绿色建筑，打造低碳、零碳社区。鼓励绿色出行，优化公共交通和慢行系统。持续深化“减塑”行动，治理商品过度包装，鼓励使用可循环、易回收、

可降解的替代产品。推广节能家电、节水器具等绿色产品。完善生活垃圾分类处理设施和建筑废弃物资源化利用终端，大力宣传垃圾分类处理和资源节约循环利用理念。将生态文明教育纳入国民教育体系和干部培训体系。利用新媒体平台，创新宣传方式，讲好澄海生态故事。

## 第五节 建立健全生态文明制度体系

**健全多元环境治理体系。**健全生态治理责任体系、监管体系、政策体系，提升生态环境治理效能，建立环境应急救援体系。明晰各主体责任，充分发挥党委领导、政府主导、企业主体、公众监督的作用，增强多元共治合力。深化生态环境垂直管理改革，落实区镇村网格化管理责任。完善以绿色发展为导向的生态文明评价考核体系，出台生态环境保护责任清单，量化刚性问责。落实生态损害赔偿、环境审计、环境督查等制度。始终保持环境执法高压态势，推行街道环境空气质量、城区河道交界断面水质保护管理等专项考核。加大政府环境信息公开力度，完善环境信息公开机制。开展环境保护宣传教育，积极拓展公众参与渠道，引导和鼓励社会公众和社会团体积极、有序、规范参与环境保护。

**构建安全高效的生态保护体系。**发挥生态环境分区管控源头引导作用，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，巩固提升国家生态文明建设示范区成果。强化“入园筛选”的刚性约束，制定差异化的入园标准，推动碳排放

权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置。探索可复制可推广的区域可持续发展路径，在海绵城市建设、节水型城市建设、城市净化美化、垃圾分类等方面进行体制探索。持续提升智慧治理水平，加快推动生态环境治理全过程数字赋能，以饮用水水源保护区智慧监控平台、分散式农村生活污水治理设施智慧监管和重点危险废物企业监管能力提升等项目建设为抓手，逐步推进智慧监测“GD-LIMS”系统（广东实验室信息管理系统）在环境监管中的使用，推进智慧监测、遥感监测、碳监测、新污染物监测和环境健康监测，构建新型数智化环境治理体系。

**创新生态环境保护开发机制。**积极探索生态产品价值实现机制，探索发展生态旅游、生态康养等新业态。落实绿色财税政策，稳妥有序创新绿色金融。探索建立生态产品交易平台，加快完成森林、山岭、荒地等全要素自然资源资产统一确权登记。打造生态产品质量标准体系，探索生态资源价值转化途径，完善生态产品价值核算评估方法。

## 第四篇 塑造近悦远来和美侨乡

### 第十二章 弘扬潮侨历史文脉，彰显城市文化魅力

坚定文化自信，加强潮汕文化保护与传承，扎实推进文化强区建设，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，为城市发展注入强大的精神动力和文化活力。

#### 第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

**强化理论武装。**深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，建强基层宣讲阵地，打造具有澄海特色的宣讲品牌。以区新时代文明实践中心为载体，持续深化社会主义核心价值观宣传教育，加强社会主义核心价值观示范点和教育基地建设，加强烈士纪念设施保护管理。深化爱国主义教育，围绕“大思政课”建设，用好红色资源、侨乡资源，完善立德树人教育体系，推动思政课和社会课堂有效融合，强化广大青少年思想理念教育。牢牢掌握意识形态工作领导权，提升信息化条件下文化领域治理效能，坚决守好文化安全底线。

**提升社会文明程度。**大力推进文明新风塑造行动，持续深化“家门口+”“我在新时代文明实践中心+”等活动品牌，广泛开展先进典型选树活动，持续开展“新市民文明素养培训”等学习

教育，增强市民文明素养，抓好服务业文明诚信经营。巩固文明城市创建成果，加强爱国卫生工作，完善创建工作常态化、长效化机制。深入开展全民阅读，开展公共文明指数测评，深化文明行为促进工作，推动城区文明程度逐步提高。深化婚俗和殡葬改革，教育引导广大群众树立正确婚丧观，养成文明、科学、健康的生活方式。坚持“宗教中国化方向”，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

## 第二节 推进潮侨文化保育活化

**全面加强文化遗产保护工作。**完善保护机制，构建以政府为主导、社会广泛参与、专家咨询支撑的多元保护格局。在水乡都市魅力区持续加大文化遗产的底数摸排、系统保护力度，扎实做好对潮汕传统民居、侨宅的保护利用和各类民俗文化活动的保护传承，系统推进历史资源的保护与修复工作，完成澄海区第四次全国文物普查工作任务。提升各级历史文化名村、传统村落的保护与活化水平，推动文物保护单位提档升级。以樟林古港文旅建设项目为抓手，将樟林古港等重要遗存纳入区域性文化遗产保护联动项目，持续丰富隆都侨批馆的馆藏规模与内涵，着力打造具有鲜明“侨乡”特色的传统村落与历史街区，深化做好文化“侨”文章。

**推动非遗文脉传承。**建立健全各级非物质文化遗产名录、传承人及传承基地体系，扎实推进非遗项目的申报与管理工作。组

织符合条件的项目及人才申报各级非遗代表性项目及传承人。加强非物质文化遗产相关资料的数字化、智慧化采集与整理，加大对红色文化、潮汕文化、海丝文化、海洋文化等的传播推广力度，重点传承潮汕工艺、潮剧潮乐、潮汕方言、潮汕物产、潮汕民俗等优秀传统文化和非物质文化遗产。

**加快文化传承创新。**优化文化服务和文化产品供给机制，建立文艺精品创作激励机制，加大文艺精品创作扶持力度，探索建立大众文艺创作基金，培育和发展新大众文艺。着力打造“中心+协会+基地”的多元体系。利用文联大厦办公楼的现有资源，精心打造区文联主题艺术展厅。积极与文创企业开展合作，扩大文艺服务的辐射面。以多元载体、开展文创集市、文艺沙龙、义写春联、灯谜竞猜活动，以多样形式展现澄海文艺。打造澄海数字文艺IP生态平台。以数字化为引擎，建设“澄海数字文艺IP生态平台”，开发“澄海文艺IP库”，收录潮剧服饰纹样、本土书法、国画版画、摄影作品、木雕图案、民间故事、剧本诗歌等版权素材，支持企业在线交易；建设文创电商直播基地。打造澄艺智库。主动邀请潮汕内外文学艺术领域主要开创者或传承人、在省级以上宣传文化系统工作、曾获省级以上重要奖项的文化人才进入澄海文艺专家库，广邀澄籍文艺创作领域的文艺青年返乡留挂、加强交流指导，带动文艺工作者整体水平提升。

### 第三节 促进文化旅游体育融合发展

**推动文体产业高质量发展。**完善文化产业规划和政策，引进落地一批“互联网+”数字文化项目，大力发展数字内容设计、广告和视觉设计、时尚和艺术设计、建筑和工业设计等创意产业。围绕动漫游戏、影视传媒、创意设计等细分行业，大力发展IP经济、授权经济。培育壮大文化经营主体，依托潮汕文化产权生态中心等平台，促进文化产权交易与产业赋能。培育发展竞技体育品牌，鼓励支持民间体育项目，促进体育产业与全民健康融合发展。创新培育“文化+”新业态新模式，促进文化向社会经济各领域渗透融合，推进文化与科技、旅游、金融、商贸、会展、信息技术等产业融合发展。完善文化市场监管，营造健康有序的市场环境。

**推动文旅产业高质量发展。**加大优质文旅产品打造力度，因地制宜植入民宿、集市、古墟、研学等业态，打造具有地方文化IP的文创产品，吸引更多游客关注澄海乡村旅游体验。引导宝奥玩具文旅产业园景区、陈慈黉故居等景区在中华传统节日、周末等节假日期间开展夜间娱乐节目，丰富夜间旅游项目。鼓励文化、体育设施加大夜间开放力度，丰富活动内容、完善服务功能，令群众夜间文体生活更多姿多彩。打造文化体验和消费新场景，实施文旅融合特色村镇建设，将隆都镇前美村等9个文化内涵突出、品牌特色鲜明的乡村列为第一批、第二批打造村镇。扶持发展工

业旅游，支持莱芜半岛申报省级旅游度假区。继续推动全市六区一县文旅资源全盘联动、统筹发展的局面。利用寒暑假、春节、五一等节假日契机，组织文旅企业让利打折，推出文旅优惠大礼包。加大文旅宣传推广力度，借力多级媒体矩阵拓宽传播渠道，通过中央、省级主流媒体及广东省文化和旅游厅官方网站、“广东文旅”新媒体矩阵等平台广泛宣传，提升澄海区文旅知名度，强化文旅资源和精品线路的推广效果。

#### 第四节 用心用情做好侨文章

**夯实基础支撑，构建数字化服务生态与全球联络网络。**打造数字化侨务服务生态，运用大数据与人工智能技术建设“潮侨数字服务平台”，整合侨史档案、侨胞信息与涉侨政策等资源，实现身份认证、跨境服务预约和政策咨询“一网通办”。到2030年，建成覆盖主要侨居国，新移民、留学人员信息完整度超80%的动态侨情信息库，并实现每年更新。积极融入粤港澳大湾区侨务协同机制，依托海外潮籍社团网络设立“澄海侨务联络站”，继续深化“侨联组织+海外华侨华人社团”工作机制，坚持“走出去”访问泰新马等国（争取每年1次）与“请进来”考察交流（年均8场次）。加快推进基层“侨胞之家”建设，完善权益保障机制。至2030年，计划新增镇级“侨胞之家”5个、区级“侨胞之家”2—4个。构建覆盖全球的侨务工作节点，使澄海成为连接海内外潮侨的重要地区。

**强化情感纽带，活化侨乡文化资源与深化青年联谊。**深入发掘侨乡文化底蕴，推动“情感联络”向深层次文化认同延伸。以樟林古港、陈慈黉故居为核心打造“潮侨文化传播基地”，通过“澄海华侨社会调查”研学营、侨批工作坊及“澄怀逸兴”“风筝讲坛”等品牌活动，推动华侨文物保育与活化。注重新生代培育，持续拓展粤港澳潮籍青年夏令营等活动覆盖面，搭建海内外互动平台，至2030年目标实现侨文化品牌活动年均参与超5万人次，增强海外乡亲尤其是新移民和华裔新生代对家乡的归属感，积极引导华侨参与澄海建设。

**聚焦发展目标，营造一流营商环境与构筑产业创新高地。**推动侨务工作向“发展赋能”转型，将澄海打造为华侨资本回流与创新资源集聚地。通过营造国际一流营商环境，设立华侨投资“一站式”服务中心并完善权益保障。依托“一带一路”华侨投资走廊，建设华侨产业创新园及创业孵化基地，聚焦智能装备、玩具创意、现代农业等重点领域，设立华侨投资引导基金。深化“以侨引侨”，搭建跨境产学研合作平台，引导华侨将高水平产业、资金与技术带回，推动侨资与本地产业链深度融合，构建“侨资引领、业态创新、链式协同”的现代产业生态。

### **第十三章 加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕**

坚持在发展中保障和改善民生，围绕更好满足人民对美好生

活的新期待，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让发展成果更多更好更公平惠及全体人民。

## 第一节 扎实推进稳就业增收

**充分提高就业质量。**加强信息化和基层服务标准化建设，配合省市打造线上线下一体化的公共就业服务平台，强化就业动态监测与服务评估。重点抓好群体帮扶，做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。对就业困难群体实行实名制管理，落实社保岗位补贴，开发公益性岗位托底安置。推动灵活就业、新就业形态健康发展，完善快递、外卖小哥和网约车等从业保障。加强创业培训与跟踪服务，通过各类赛事营造氛围，实施乡村技能人才培养工程，鼓励更多群体返乡下乡兴业。积极推进创新创业，落实担保贷款等资金支持，优化政策环境与孵化基地建设。充分发挥民营企业、中小微企业吸纳就业的主渠道作用，鼓励发展新个体经济，扩大就业容量。加强劳动者权益保障，加强企业用工监测，严厉打击拖欠工资等劳动违法行为，营造公平有序就业环境。

**夯实共同富裕基础。**推动居民收入与经济增长同步，劳动报酬与劳动生产率提高同步，健全最低工资保障制度及正常调整机制。推动中小企业建立工资集体协商制度，保障一线劳动者薪酬权益。支持居民通过房屋租赁、共享经济等形式盘活闲置资产，增加财产性收入。丰富居民投资渠道，规范发展理财产品，拓宽

居民股息、房产租赁、红利等增收渠道，提高居民财产性收入。强化农民创业就业政策扶持，畅通农村资产资源资本化运营渠道，加强高素质农民培育和农民职业技能培训，提高农村居民收入。

## 第二节 加快推进教育现代化

**推进学前教育普惠健康发展。**加快推进镇（街道）中心幼儿园建设，加大公办学前优质资源供给。提升义务教育优质均衡发展水平，着力破解“城镇挤”“乡村弱”难题，通过开展城乡对口帮扶、信息技术共享优质资源和集团化办学等方式，提升薄弱学校教育教学质量，扩大优质资源覆盖面。

**促进义务教育优质均衡发展。**实施义务教育集团化办学，推进以镇为中心适度集中办学，适时调整优化现有中小学校办学规模、层次和结构，进一步盘活教育资源，提升办学水平和办学效益。推进乡村温馨校园建设工作，不断抬高乡村教育底部，确保乡村孩子享有公平而有质量的教育。

**稳步提升普通高中办学质量。**深化课程教学改革，开齐开足开好国家规定的各类课程，围绕核心素养开展教学与评价，关注学生学习过程，促进学生自主、合作、探究地学习，打造高效课堂。开展办学质量综合评价，充分发挥评价结果的诊断、改进运用，以评促强。

**推进优质中职学校建设。**聚焦产教融合，深化澄海职教中心

补短板项目，优化专业结构，扩大优质职教资源，并借助企业高校帮扶，对接澄海玩具、工艺美术等特色产业，推动中高职贯通培养，提高毕业生对口就业率，提升职业学校办学水平。

**完善特殊教育制度。**构建“全覆盖、零拒绝”的特殊教育服务网络，保障特殊群体受教权利。推进特殊教育学校标准化建设，配齐专业康复设备和资源教室，健全随班就读支持体系，配备专职资源教师，组织开展送教上门，提高特殊教育水平。

### 第三节 推进健康澄海建设

**完善城镇村三级医疗卫生服务网络。**加快澄海区人民医院创建“三甲”医院步伐，完成康复综合楼建设，打造更加完善的院前医疗急救与胸痛救治网络，持续巩固区中医医院二甲创建成效，推动妇女儿童医院建设。深入开展紧密型医联体建设，促进分级诊疗，推动优质医疗资源向基层下沉延伸，建立区人民医院与东里镇中心卫生院一体化管理机制，远期谋划将东里镇中心卫生院建设成为澄海区第二人民医院。加快基层医疗卫生基础设施建设，推进莲下中心卫生院改建工程，完善村卫生站服务能力达标和镇村一体化管理工作。

**提高医疗服务质量水平。**以公益性为导向深化公立医院综合改革，加强高层次医学人才引进与培养。建立新型人才管理机制，引导卫生人员向基层流动，开展基层医护人员轮训计划，建立区级医院专家下沉坐诊长效机制。积极推进中医药传承创新和全国

基层中医药工作培育创新。完善各级医疗机构的社会心理健康服务体系，加大对心理健康服务相关科室设施建设和人才培养的支持力度。坚持“多病同防”策略，健全重点传染病联防联控长效机制，持续巩固重点传染病与新发传染病的监测预警、精准干预与救治保障体系，降低发病率，防范聚集性疫情。建立完善突发重大动物疫情快速反应工作机制，完善动物防疫体系和基础设施建设。提升爱国卫生运动成效，倡导健康文明生活方式。

#### 第四节 提升文体服务水平

**优化文化体育服务设施布局。**继续推进文化馆、图书馆总分馆制建设，加强与各镇（街道）、企事业单位、社会组织的合作，进一步拓展文化馆、图书馆服务点的数量和覆盖范围。积极对区博物馆、文化馆等核心场馆进行针对性升级，筹建区级体育馆。在体育场馆融入智能预约系统、运动数据监测设备，提升服务效能。完善全民健身公共服务体系，积极在社区公园、村落文化广场布局“微型体育公园”“非遗文化驿站”，推动形成覆盖城乡全域、群众步行可达的文体服务网络。

**积极开展特色文化体育活动。**以澄海非遗文化资源为根基，持续推进文化惠民工程，举办各种展览、讲座、文体演出等活动，开展各类成人、少儿公益培训班，开设潮剧、素描、声乐、国画、舞蹈等类别班次，深化“进校园、进社区”，联合全区中小学及社区设立“非遗教学点”。围绕“全民健身夯基础、赛事活动创

特色”推进工作，广泛开展“全民健身系列活动”，打造“村镇篮球赛”“住宅区运动会”等品牌赛事，适时开展新年登高、全民健身大拜年、全民健身日、“九九重阳”老年人体育健身等活动，鼓励企业组建职工体育社团，推动形成常态化、大众化的体育氛围。

**建设文体专业队伍。**坚持分门别类、因材施教，多层次加强非遗人才培训教育。特别关注青年文体人才、新文艺群体人才的培养和扶持，举办灯谜、蜈蚣舞、版画、潮剧、铁枝木偶戏、潮州大锣鼓等项目的青少年艺术公益培训班，发掘、储备非遗后备力量。积极组织选送优秀文艺作品参加省、市群众艺术花会评比，力争每年推出1-2部具有澄海辨识度的精品力作。设立社会体育指导员实训基地，重点培训龙舟、羽毛球等项目的基层教练。组织“非遗传承人进学校”活动，到中小学担任课外辅导员，构建起专业人才引领、民间力量补充的多元人才支撑格局。

## 第五节 促进人口高质量发展

**提升养老服务质量。**推动老年助餐服务提质增效，完善社区15分钟居家养老服务圈。发展普惠型养老服务和互助式养老，培育养老新业态。加快构建居家养老、机构养老、社区养老、新型养老形式多元化并存的养老体系。加快建设区域性养老服务中心，稳妥推进乡镇敬老院整合，提升“呼援通”居家养老紧急援助服务，深化推进“长者饭堂”老年助餐服务。推行适老化和无障碍

信息服务。

**加快完善生育支持政策体系。**倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。探索托育服务中心建设，发展 0-3 岁婴幼儿照护服务，健全普惠安全的托育服务体系，扩大优质育幼资源供给。

**保障妇女儿童合法权益。**坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，保障妇女儿童合法权益，高质量推进妇女儿童发展规划实施。以“巾帼心向党”为主题，深化“妇联主席讲堂”品牌，加强对妇女的思想政治引领，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产、参与社会事务等权利和机会，提高妇女参与决策管理水平。深化家庭文明建设，打造家庭亲子阅读体验基地，建强配优家庭教育讲师队伍，深入开展“家庭教育大讲堂进村（社区）”“书香飘万家”“扣好人生第一粒扣子”等活动。关爱儿童健康成长，落实《加强流动儿童关爱保护行动方案》，加强未成年人思想道德建设，强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任，尊重儿童主体地位，全面推进儿童友好型城市建设。继续实施“巾帼聚爱 情系妇儿”关爱行动，做好城乡妇女“两癌”免费筛查等工作，加大对患病妇女儿童救助力度，推动《澄海区妇女儿童发展规划（2021—2030

年)》落地实施。

**推进精神卫生服务能力建设。**着力提升全社会对心理健康与精神卫生的认知水平，加强相关科学知识的普及与宣传，引导公众正确、理性认识精神心理问题，积极营造理解、包容、支持的良好社会氛围。增强全方位心理健康服务供给能力。围绕全人群和全生命周期，针对不同年龄阶段和各类群体的特点与需求实施差异化服务策略，切实提高心理健康与精神卫生服务的覆盖范围和可及性。做好青少年思想引领，充分发挥思想政治理论的主要阵地作用，积极组织开展相关研学活动，树立正确的思想意识。推进青年发展城市建设，持续打造“青年友好型社区”“青年客厅”“青年夜校”等特色模块，不断提升青年的幸福感、获得感。

## 第六节 织密扎牢社会保障网

**建立健全多层次社会保障体系。**全面实施全民参保计划，推动医疗保险实现省级统筹，实现从“制度全覆盖”向“人群全覆盖”转变。以基本养老保险制度为基础，扩大企业年金覆盖面，引导个人养老金发展，同步完善机关事业单位养老保险待遇调整机制，提升城乡居民基础养老金最低标准，优化城乡居民养老保险缴费档次与财政补贴联动机制。扩大失业、工伤保险覆盖面，推进灵活就业人员参加工伤保险、失业保险工作。持续优化社会保险关系转移接续，深化跨省异地就医直接结算服务。充分发挥商业保险的补充保障作用，促进与社会保险的有效衔接，构建政

府、市场、社会协同发展的多层次保障格局。构建社会救助体系新格局，完善困难群体认定，实施“物质+服务”差异化救助，鼓励社会力量参与，推进乡镇救助平台全覆盖，全方位保障群众生活。完善退役军人工作体系和保障制度，提升军休安置水平。

**建立健全住房保障体系。**加快构建多元化供给主体与多渠道保障并重的住房制度，推动租购协同发展。重点推进莲下镇李厝宫村农民集中式住宅及下村村商业用地建设，持续加强保障性安居工程建设，满足不同收入群体的基本居住需求，同步落实退役军人住房保障专项政策，建立健全全覆盖的住房保障机制。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

**健全殡葬服务设施保障。**着力构建区域全覆盖的殡葬服务体系，加快推进澄海区易址新建城区殡仪服务站建设，有序推进莲花山片区公益性墓园建设，全面提升殡葬公共服务保障能力。

## **第十四章 完善现代化基础设施体系，增强支撑引领作用**

提高基础设施网络化、现代化水平，推进交通、水利、市政、防灾减灾、新型基础设施五类现代基础设施建设，增加对城乡经济社会发展的支撑保障能力。

## 第一节 建设内畅外联交通体系

**完善多层次交通网络布局。**着眼融入粤港澳大湾区、汕潮揭都市圈和汕头中心城区，推动重大交通基础设施建设形成以“2+4”轨道交通和站点、“2+5”高快速通道、“3+4”国省道为骨架的交通网络<sup>10</sup>。持续深化完善铁路运输网络布局，全力配合推进粤东城际铁路和漳州至汕头高速铁路项目建设，主动积极融入汕头市“一纵两横三环”铁路网。统筹谋划汕头东站建设，完善汕头东站站前广场及其配套设施，加强火车站周边交通规划与建设，构建一体化交通接驳体系。加快粤东城际铁路澄海站、莲阳站、隆都站 TOD 项目建设。至规划期末，基本实现各镇（街道）10分钟上高速。

**优化提升城乡交通网络。**加强城乡互联互通，着力整治断头路，实施一批市政道路提升工程，畅通路网“内循环”。继续推进金狮路（国道 324 线—南涂线）、莲凤路、梅潭大桥等建设项目；加快南澳联络线跨国道 G324 大桥新建工程、省道 S505 线澄海区潮州交界至后溪桥路段（澄江路）改建工程、澄饶快速路一期工程及永合连接线新建工程、国道 G539 线澄海莲华至东里段改建工程建设；谋划启动金山路改扩建工程、金狮路西延段、国道 G324 线澄海段提升工程等项目前期研究工作，实现澄海内部

<sup>10</sup> “2+4”轨道交通和站点，指漳汕铁路、粤东城际铁路等 2 条轨道交通，以及汕头东站、澄海站、莲阳站、隆都站等 4 个轨道交通站点；“2+5”高快速通道，指沈海高速、潮汕环线等 2 条高速公路，以及凤东路、中阳大道、澄饶快速路、金狮路、南澳联络线等 5 条快速通道；“3+4”国省道，指 G324、G539、G228 等 3 条普通国道，以及 S231、S503、S504、S505 等 4 条普通省道。

各镇街的快速便捷联系。

**提升运输服务质量与绿色智慧水平。**推进“四好农村路”提质升级，推动城乡客运一体化发展和农村客货邮融合发展。深化“互联网+交通”融合创新，推进“人工智能+交通运输”，推动交通数据资源整合共享，提升出行服务精准化与智能化水平。持续优化完善公交线网布局，建立公交行业补贴补偿机制。推进出租车融合发展，规范提升网约车服务。推动客货邮融合发展，深化运输服务管理，大力推进城乡物流发展。

## 第二节 加快水利工程建设

**建立安全可靠水利设施体系。**深入开展涝区河渠综合整治，针对排水设施“卡、堵、淤、断”问题实施系统化治理，彻底消除低洼易涝隐患。重点推进合昌、利丰、南成、六孔等骨干排渠扩建及凤翔街道沟渠整治工程，通过清理疏浚与修复挡墙护岸，切实保障农业生产与城乡安全。强化水利工程骨干网架，统筹推进主要河道堤防、海堤提标加固及大型桥闸维修，加快实施南溪桥闸重建、汕樟排渠改建、苏溪围海堤达标及隆都围、苏北围、一八围等重点涝区整治项目，配套增设强排泵站，科学布局排涝设施。构建互联互通的水网格局，新建连通渠系，依托多渠联合调度与多能级分流机制，实现区域水位精准调控与水资源优化配置，有效解决灌溉用水短缺与澄海区应急水源保障问题。推动传统水利向智慧水利转型，逐步推进澄海区水利数字孪生建设，利

用数字化手段提升水情监测、预警预报与工程精细化调度水平，打造现代化、智能化的水安全保障网。

以“水经济”推动水环境综合治理。贯彻广东“水经济”发展战略，将生态治理与产业发展有机融合，打造绿色水经济新业态。全面推进韩江流域水生态保护修复工程和澄海区生态水网建设项目，系统实施河道清淤、岸线修复与水系连通，筑牢生态基底。依托高品质的河道碧道与滨水空间，积极探索“水利+文旅”“水利+体育”等模式，植入水上运动、休闲观光、滨水夜经济等多元业态。加大对水文高质量发展的支持力度，结合古村落、侨乡文化资源，策划特色水上游线，重塑水乡风貌。推动渔业养殖向生态化、规模化转型，提升水域产出效益，实现生态价值向经济价值转化。力争到 2030 年，全面建成布局合理、功能完备、调控自如、生态优美的现代化水网体系，真正实现“水安于民、水利于产、水美于城、水兴于乡”。

### 第三节 推动重大市政设施建设

**加强供水设施建设。**以澄海区城乡供水一体化建设工程为抓手，推进城乡供水资源规模化整合与集约化管理。全面提升设施能级，加快供水厂重建新建与老旧管网改造，重点提高莲上镇配水能力，推进工业园区红线外接入，打通输配瓶颈。筑牢安全底线，实施水资源优配工程，扩容升级小型水库并建设应急备用水源，优先保障城区应急供水。赋能智慧管理，升级生产工艺与设

备，实施管网分区计量，构建智慧化信息服务平台，全方位升级供水体系，保障城乡用水安全与稳定。

**完善排水系统建设。**以澄海城区内涝治理系统化建设项目，结合道路大批量的升级改造工程，同步推进市政道路雨污分流及给水排水系统建设，重点推进凤翔路、侨兴路市政道路雨污分流改造。实施区域内沟渠清淤及综合整治工程，通过开展沟渠淤泥清理、渠道断面拓宽等作业，强化渠道对水流的导排分流效能，全面提升区域水环境治理水平。同步推进污水处理厂、清源水质净化厂雨污分流改造工程，进一步增强澄海区污水收集处理能力。探索将乡镇工业园区纳入雨污分流改造升级。

**优化能源基础设施。**推动落实 500 千伏澄海输变电工程 500 千伏澄海变电站配套 220 千伏线路一、二期工程顺利投产。推动“3+13”（3 项 220kV 工程、13 项 110kV 工程）供电主网建设，坚持将电网建设深度融入“百千万工程”全局，统筹谋划、一体推进，加快推进城乡电力设施提质升级。同步结合农村人居环境整治提升行动，系统开展整线（成片）标准化治理，重点推进老旧线路改造、配电台区增容、户表智能化升级等工作，实现电网质量提升与环境面貌改善双促进。继续落实《汕头市澄海区燃气工程专项规划（2021-2035）》，推进天然气主干管网“县县通”工程，对标对接省网管网，至 2030 年，建成“二纵三横”<sup>11</sup>燃气管网，适合用户供气需求。组建澄海区供热蒸汽管网，力争完成

---

<sup>11</sup> 以 324 国道、金鸿公路从北往南分布为二纵；以溪南镇道、莲凤路、莲河东路从东往西分布为三横。

岭海供热分区、凤岭供热分区、苏溪（六合）供热分区、苏北供热分区、隆都供热分区五个分区供热。精准匹配区域能源需求，同步配套建设蒸汽管网系统。

**升级环卫转运设施。**改扩建溪南镇等垃圾压缩站，更新升级勾臂车设备及配套的压缩箱，增设垃圾分类相关场所设备，提升垃圾转运效率和效果。更换澄华、广益、昆美、程美等转运站的垃圾压缩设备，提升转运能力。打造澄华转运站，提升整站的转运能力，配置相关环保除臭设施。

#### 第四节 加速新型基础设施建设

**推动运输智能化升级，支撑低空经济发展。**完善新型基础设施布局，推广智慧公交站、智慧路灯及新能源公交沿线监控配套，建设高点 4K 监控与电子警察系统，消除管理死角。构建中心城区智慧停车平台，利用人工智能优化运输管理，实现公安交通管理全方位信息化升级。依托澄海产业基础和高精塑料领域优势，积极培育低空经济，结合 5G-A 通感一体技术，规划“上华+隆都”“东里+莲华”及“凤翔街道莱芜片区”3 条无人机调度精品线路，提升机库覆盖范围。加强对外砂机场区净空保护和管理，保障民用航空器在机场区净空区域内的运行安全。

**构建绿色能源体系，完善充电基础设施。**坚持“能源生产清洁化”与“能源消费电气化”双轮驱动，打造绿色低碳都市。优化能源结构，支持分布式光伏高质量发展，利用城市屋顶及空间

建设光伏电站。优化海上风电登陆点与配套设施，建设集风光储充于一体的综合能源项目。全域铺设充电桩配套，解决“最后一公里”焦虑。采取“增量新建+存量改造”，落实新建小区100%预留、老旧小区“政府引导+统建统管”。在农村优先布局集市等高频节点，探索“充电桩+光伏+储能”微电网；在城市枢纽及高速服务区推广480kW以上超充设施，形成“快充为主、慢充为辅”的补能网络，有力支撑新能源汽车产业发展。

**深化数字底座建设，赋能“5G+工业互联网”。**深入实施“5G+工业互联网”512工程，筑牢数字经济发展基石。持续提升5G基站覆盖密度与网络质量，加速构建以5G为代表的新型工业网络体系。推动信息技术（IT）、通信技术（CT）、运营技术（OT）与数据技术（DT）的深度融合，打破数据孤岛。着力提升产业供给能力，降低企业综合应用成本，聚焦重点行业推广典型应用场景，充分释放“5G+工业互联网”的乘数效应。通过数字技术与实体经济的深度融合，推动传统制造业向数字化、网络化、智能化转型，为产业高质量发展注入新动能。

## **第五节 完善防灾减灾设施建设**

**健全高效协同的应急管理体系，织密全方位公共安全防护网。**完善应急管理体制机制与责任体系，充分发挥区森防办统筹协调作用，压实森林防灭火责任体系。建立区域联动的环境应急救援体系，针对台风、内涝、地质灾害、海洋赤潮灾害等高频风险，

制定分类分级预案，明确不同场景下的响应流程和责任分工，实现应急工作常态化。始终严格执行 24 小时值班和领导干部在岗带班制度，不断加强值班值守业务培训，熟悉值班信息办理流程，强化值班力量配置，合理安排值班值守力量，确保应急值班值守和突发事件处置到位。加强专业救援队伍与社会力量建设，增加镇街消防队伍建设与人员配备，加大救灾辐射范围和救灾反应能力。由澄海海事处牵头组建海上搜救队，维护沿海区域安全，加强海上应急救灾能力。强化消防、三防、蓝天救援等队伍的技能培训，建立常态化跨区域协作机制。培育社区应急志愿者队伍，赋予其灾害预警传递、初期救援等职能，并建立激励机制。优化公共卫生规划布局，编制抗震防灾规划，以 15 分钟社区生活圈为单元布局应急通道、紧急避难场所、社康医疗和应急服务中心。建立健全疾病防控网络，提高应对突发事件的能力，提升重大疫情医疗救治能力，依托区人民医院等建设重大传染病防治基地，完善突发事件医疗卫生救援基础设施建设。

**强化应急基础设施硬支撑，构建智能化监测与物资保障体系。**加强自然灾害防御设施建设，重点提升学校、医院、居民住房、高层建筑、交通基础设施、水电气生命线工程、森林以及其他重点设施的设防水平和承灾能力。充分利用公园、广场、学校、体育场馆、地下空间等公共服务设施及规划用地，重点加强街道、社区应急避难场所和应急避灾站点建设，推进全区应急避难场所设施标准化建设。优化消防设施布局，规划新建特勤消防站和陆

上普通消防站，扩大消防管控范围。健全人防工程，人防工程指标及设施标准按相关法律法规执行，新增中心城区人防建设面积。加强森林防灭火基础设施建设，打通基层火灾防治“最后一公里”。赋能数字化监测预警与装备升级，依托数字技术，全面推动城乡应急广播系统普及应用。加强气象、水文、地质等实时监测设备覆盖，全面布设集雨设备，引入 AI 和大数据分析技术，提高降雨监测能力。搭建数字化管理平台，根据本区域排水能力，提前预判灾情，实现险情信息实时直传指挥中心。优化现有“应急管理四大监测系统”（无人机、燃气站、积水点、森林防火）的联动能力，实现灾害风险动态评估。配备先进救援装备（如生命探测仪、智能排水设备）。健全物资储备与设施维护体系，按“区—镇—社区”三级布局储备点，完善现有的救灾物资储备点，增加应急物资储备量，动态更新物资清单（如防汛沙袋、应急照明设备），制定应急物资采购、调配、征用方案。建立智能调配系统，确保灾后 12 小时内物资到位。建立应急物资社会化储备补偿制度，鼓励企事业单位、超市及家庭代储应急物资。强化应急设施全周期维护管理，系统开展设施完整性排查检修，优化操作流程提升易用性，确保设施始终处于良好可用状态，同步加强公众操作培训，全面提升风险实时处置与紧急应对效能。

**深化重点领域隐患排查治理，筑牢防灾减灾救灾人民防线。**常态化开展风险隐患排查与治理，做好安全排查工作日常化，深化自然灾害风险隐患排查治理。深入推进安全生产治本攻坚三年

行动，督促重点行业构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，定期开展隐患排查和风险评估。推广安全生产责任保险，坚决防范遏制各类安全事故，牢牢守住安全生产基本盘。针对电动自行车、人员密集场所、非煤矿山开采等重点环节，实施全领域、全链条专项整治，确保安全隐患排查治理全覆盖、无死角。强化预警响应与安全文化培育，密切关注天气动态，及时发出防御通知，引导群众主动避险。加强应急救灾风险预警、防控机制建设。常态化开展安全技能专项培训与应急疏散演练，结合实际修订完善相关专项应急预案。适时更新防震减灾工作手册等文件，持续组织开展地震应急演练、宣传等工作，提高安全意识培训，增强民众自救互救能力，提升防震救灾工作水平，推动从“被动救灾”向“主动防灾”转变。

## **第十五章 统筹发展和安全，建设更高水平平安澄海**

坚定不移贯彻总体国家安全观，将安全发展放到更加突出的位置，全面提升粮食、能源保障能力和产业链供应链韧性水平，防范化解重点领域风险，深化法治建设，强化社会治理能力，以高水平安全保障高质量发展。

### **第一节 确保粮食、能源和重要产业链供应链安全**

**强化粮食和重要农产品保障能力。**深入贯彻国家粮食安全战略，坚持区内保底、区外协同、储备调节、监管保障并举，构建

与高质量发展相适应的现代化粮食安全保障体系。一是夯实生产基础，坚决守住耕地红线。实行最严格的耕地保护制度，全面落实永久基本农田特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，明确耕地保护和粮食安全党政同责。大力推进高标准农田建设，提升地力等级和综合生产能力，推动可长期稳定利用耕地连片成片。二是全力抓好粮食生产和重要农产品供给。稳定粮食、蔬菜、生猪等重要农产品自给水平，做优做强澄海狮头鹅、特色水产等优势农业，筑牢粮食安全的“第一道防线”，大力推广先进适用农业技术，开展水稻、蔬菜、水果、狮头鹅、生猪、水产等特色农产品的新品种引进、新技术攻关和研发，增强农业发展新动能。三是畅通供给渠道，构建高效现代流通体系。加快农产品批发市场升级改造，完善冷链物流基础设施网络，保障外部粮源和重要农产品“调得进、转得动”。四是强化应急储备，筑牢风险防范“压舱石”。优化粮食和重要物资储备的规模与布局，健全科学轮换和动态管理机制。完善区、镇、村三级应急供应网络和保障预案，确保在极端情况下供应不断档、市场不脱销。五是严密监管链条，守护群众“舌尖上的安全”。落实食品安全“两个责任”<sup>12</sup>，建立健全从田间到餐桌的全过程食品安全监管追溯体系，强化农业投入品监管和常态化抽检，以“零容忍”态度严厉打击违法用药和非法添加等食品安全违法行为，切实保障人民群众吃得安心、放心。

---

<sup>12</sup> 食品安全属地管理责任和食品生产经营单位主体责任。

**强化能源安全保障能力。**夯实能源安全保障基础，完善能源产供储销体系，夯实能源安全稳定运行基础，确保常态情况下供需平衡、极端情况下支撑内循环畅通。推动能源绿色低碳转型，大力发展风电、太阳能、水电，加快构建以新能源为主体的新型电力系统，加快提升新能源安全可靠替代能力，从根本上提升能源供应的韧性与可持续性。促进企业依法用能，提升能效水平。建立健全能源应急管理体制和保障体系，加强能源安全风险监测预警和应急管控，做好能源重大基础设施和关键环节风险管控；积极推进能源资源进口多元化，推动实现开放条件下的能源安全。切实增强人民群众用能满意度，加大农村可再生能源开发和惠民利民力度，深入开展“千乡万村驭风行动”和“千家万户沐光行动”。

**提升产业链供应链安全韧性水平。**建立产业链供应链安全风险评估和应对机制，强化应对极端情况能力，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。强化产业链条建设与优化，实施省产业链供应链“百链韧性提升”专项行动，充分发挥“链长+链主”协同作用，“一链一策”实施精准补链强链，突破重点产业链的一批关键核心技术、前沿技术和颠覆性技术。突出区供销系统深入服务“三农”的作用，加快把供销合作社打造成为与农民利益联结更紧密、为农服务功能更完备、市场运作更高效的合作经济组织体系，开展耕、种、管、收、加、销全产业链托管服务，推动农产品全链条升级，壮大狮头鹅、丝苗米、优质蔬菜、水产、甘

薯等“土特产”全产业链。做实做强“供销四网”，着力提升农产品流通服务水平。

## 第二节 稳慎化解重点领域风险

**防范化解金融机构风险。**强化国家金融管理部门与地方金融工作部门的协作机制，联合开展排查处置工作，构建防控化解金融风险大格局，共同维护地方金融稳定。加强地方金融机构风险排查与处置，依法将所有金融活动纳入监管，强化对地方性银行、融资担保公司等机构的常态化监管，做到风险早发现、早报告、早隔离、早处置。严厉打击非法集资、高利贷等非法金融活动，维护良好金融秩序，守护好人民群众的“钱袋子”。

**防范化解地方债务风险。**依法举借政府债务，坚决遏制新增隐性债务，坚持举债与财力相匹配，加强政府债务风险预警管理，将全口径债务纳入风险管控体系，确保债务余额控制在限额内。加强预算约束和项目审批管理，严禁以任何形式违法违规举债或新增隐性债务。通过盘活存量资产、优化支出结构等方式，制定切实可行的化债方案，逐步降低债务风险水平。在财政收支结余的情况下优先建立偿债准备金。

**防范化解房地产市场风险。**全力推进“保交楼、保民生、保稳定”，确保无省级问题楼盘。对商品房建设严控增量、优化存量、提高质量。健全房地产融资协调机制，规范“白名单”申请、审核、推送流程，完成授信审批和贷款发放，缓解企业资金压力。

谋划各类增量政策，促进房地产投资，推动建立要素联动新机制，以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产供需平衡、市场稳定。按照国家统一部署发行专项债券盘活存量闲置土地和收购存量住房，加快推进城中村改造和危旧房改造，应对城市房屋老化、管网老旧带来的安全风险。

**健全完善数据安全监管体系。**以数据分类分级为基础，全面开展数据资产普查，建立并动态更新区政务及玩具电商等重点产业的重要数据目录，强化数据全生命周期安全合规管理，为精准防护提供依据。建设区级数据安全态势感知平台，实现对数据泄露、滥用等核心风险的全天候监测预警，并健全风险信息通报共享机制，变被动响应为主动防御。健全完善数据安全事件应急预案，常态化组织实战演练，建强跨部门协同处置队伍，确保一旦发生事件能够迅速响应、精准处置、闭环管理，全面提升数据安全风险的综合治理能力。

### 第三节 维护社会稳定大局

**坚决捍卫国家安全。**严格落实党委（党组）国家安全责任制和维护社会稳定责任制，深入开展维护政治安全系列专项行动。加强对国家安全领域重大问题的分析研判和应对，强化国家安全宣传教育，全面加强网络安全工作，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严厉打击敌对势力渗透、颠覆、破坏、分裂活动，持续深化反恐怖、反间谍、反邪教斗争，着力夯实国

家安全人民防线。强化公共电子显示屏等重点部位防范和重点人员管控，有效防范化解重点领域涉政风险。加强涉恐涉邪风险防范，深入推进网络安全整治。不断创新禁毒工作体制机制，进一步完善毒品问题治理体系，深入推进禁毒人民战争，坚决遏制毒品问题发展蔓延。推进国家安全宣传教育常态化，完善国防动员体系，做好海防工作，筑牢人民防线。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

**注重防控重大风险。**深入推进风险防控“四项机制<sup>13</sup>”实战运用，源头防范化解重大矛盾风险。维护社会稳定和安全。加强涉农涉土、问题楼盘、劳动纠纷等传统领域及“三新”经济领域风险防范处置，强化涉众金融、涉军退等利益诉求群体及信访重点人员的排查稳控。加快推进社会治安防控体系建设，聚焦建设“市县主战、派出所主防”实战化职能体系，建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，严打突出违法犯罪，严密社会整体防控，严格公共安全监管，让平安遍及澄海每一个角落。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全劳动关系协调机制和矛盾调处机制，提升劳动保障监察治理效能，有效控制劳资纠纷风险，至2030年劳动保障监察举报投诉案件结案率达到98%以上。强化对严重不良行为未成年人、社区矫正对象、刑满释放人员、严重精神障碍患者、涉毒人员、三失一偏人员等特殊人群的服务管理，预防

---

<sup>13</sup> 早发现、早预警、早应对、早处置

和遏制个人极端案事件的发生。

**健全完善信访工作机制。**构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合处理体系。加强社会心理服务和危机干预。提高社会治安防控体系现代化水平，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力和各类犯罪，不断提高群众安全感。完善网络舆情引导与处置机制，建立健全网络舆情监测、研判、响应和引导机制，及时回应社会关切，主动澄清不实信息，有效疏导社会情绪，维护清朗的网络空间。

**提升安全服务能力。**建立城市应急管理综合服务平台，整合监管数据和应急资源，提升工作效能。在安全生产治本攻坚三年行动的基础上，持续强化重点行业领域安全专项整治，生产安全事故起数、死亡人数、亿元 **GDP** 生产安全事故死亡率、道路交通事故万车死亡率、火灾十万人口死亡率、万台特种设备事故死亡率和平均每百万人口因灾死亡率等逐年下降。推进校园安全建设，开展防学生欺凌、防溺水、交通安全、消防安全、反恐防暴等安全教育，建立食堂、用餐配送单位及学校周边食品经营单位长效检查机制，实现校园食品安全监管全覆盖，确保校园食品安全零事故。规范药品、医疗器械、化妆品市场秩序，打击制售假劣药品、医疗器械的违法行为，完善药品、医疗器械安全管理体系，推进药品监管能力标准化建设。强化特种设备安全监管。深化隐患排查治理，完善应急响应机制，确保特种设备安全运行。

#### 第四节 加强和改进社会治理

**推进治理体系法治化。**健全全面依法治区统筹机制，推动法治澄海、法治政府、法治社会一体建设。一是规范行政权力运行，坚持运用法治思维，完善科学依法决策与政府法律顾问制度，全面落实行政规范性文件备案审查，深化行政审批制度改革。严密行政执法体系，持续深化法治公安建设，推进严格公正文明执法，强化基层综合执法及跨部门协同监督，完善行政执法与刑事司法衔接机制，确保政府权力在法治轨道上规范运行。二是深化司法体制改革，规范执法司法权力运行，抓好人工智能技术学习和应用，推动智慧法院建设向更高水平发展。聚焦产业园区发展，针对企业知识产权、投融资等需求提供精准法律服务，力争到 2030 年商事纠纷案件审限内结案率达到 90% 以上，维护市场公平正义。三是夯实社会法治基础，坚持新时代“枫桥经验”，深化“1+6+N”社会治理体系，健全矛盾纠纷多元化解和诉源治理机制。整合律师、公证、法援等资源，加强涉外涉侨法治人才队伍建设，构建公共法律服务“一站式”平台，让法律服务更可及、更暖心。深入开展“九五”普法，针对青少年、企业职工等构建“多平台—多载体—多形式—多领域”立体宣传矩阵，“十五五”期间确保每年开展不少于 20 场次主题活动、5 年内受众不少于 8 万人，营造全社会崇尚法治、恪守规则、维护公正、尊重契约的浓厚氛围。

**推动治理机制现代化。**坚持系统观念，打破政府单一主导的格局，构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的多元共治体系，打造共建共治共享的城市治理共同体。一是筑牢基层底座，完善“街道—网格—居民区—微网格—楼组”五级运行机制，做实基层治理实体化运作平台，推广党建引领网格化及小区综合治理模式，构建全链条、全覆盖的基层自治框架。二是汇聚多元合力，探索“党员干部带头、广大群众参与”路径，积极引导乡贤、潮商投身镇村建设，深化“两新”组织与新就业群体党建工作，吸纳新兴力量有序参与治理。三是强化专业支撑，健全社区工作者梯队与社会工作专业人才培养机制，推动党建引领志愿服务常态化、规范化、品牌化发展，探索加强社会工作专业人才培养有效路径，进一步提升社会工作专业人才的专业技能和服务水平。

## 第五篇 凝心聚力共绘发展蓝图

### 第十六章 规划实施保障

#### 第一节 坚持和加强党的全面领导

强化党的政治建设，坚定维护党中央权威和集中统一领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党中央决策部署及省委、市委具体部署在澄海落地见效。推动党建工作高质量发展，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，健全干部考核评价等工作机制，全面提升领导干部现代化建设能力本领。发挥区委党校干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询主渠道主阵地作用。严管厚爱结合、激励约束并重，落实“三个区分开来”，推动领导干部能上能下。深入实施基层党组织建设强基工程，强化城乡基层党建和传统领域党建，增强党组织政治功能和组织功能。健全党建带团建制度机制，贯通党、团、队一体化育人链条。强化党建引领志愿服务，健全志愿服务体系，打造具有澄海特色的社会工作服务品牌。纵深推进全面从严治党，把党的自我革命要求落实到位，压实管党治党政治责任，推动各级领导干部严于律己、严负其责、严管所辖。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化。健全和落实民主集中制，确保重大决策符合客

观规律、发展实际、人民愿望。

## 第二节 健全规划实施全周期推进机制

**构建发展规划体系。**全面贯彻落实中共中央、国务院《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》，制定澄海区“十五五”重要专项规划及若干子规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

**加强规划监测监督。**建立和健全规划实施监测评估机制，做好规划实施年度分析、中期评估和总结评价。健全规划动态调整和修订机制，确有修订调整必要的按原审批程序报批，强化规划权威性、严肃性。完善规划实施监督考核机制，把规划实施情况作为改进政府工作和考核评价的重要依据，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。建立完善统计体系，完善高质量发展、现代化建设统计指标体系。

**推进政策协同保障。**滚动编制全区财政中期规划，合理安排财政支出，在兜牢兜实“三保”支出基础上，统筹资金优先投向区级发展规划确定的重点任务、重大政策和重大工程项目。推动金融资本优先支持全区发展规划确定的重大战略、重大工程项目和重大改革开放举措。健全土地、人才、环保、能源等要素保障与区级发展规划匹配机制，促进重大生产力布局和就业、产业、投资、消费、区域等公共政策制定相协调，更好服从和服务于全区发展规划。

### 第三节 推动重点项目落地实施

加强顶层设计与规划引领，将“十五五”规划编制作为核心依据，统筹落实为专项规划和经济社会发展年度计划，聚焦主导产业发展，构建从项目谋划到落地的全链条、闭环式管理体系。建立“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批”的滚动推进机制，优先支持带动性强，关联度高的产业项目。强化重点项目前期论证，完善重点项目联动协调机制，加快项目落地。健全政府投资管理制度，强化项目监管，完善后评价制度，提高政府投资管理水平 and 投资效益。

### 第四节 动员全社会共同参与

**广泛汇聚共识。**坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步提高建言资政和凝聚共识水平。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，做好民族和宗教工作，铸牢中华民族共同体意识，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士作用，凝聚港澳台同胞和海外侨胞力量，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。全面准确贯彻“一国两制”方针，团结爱国爱港爱澳人士，深化汕港澳融合发展，深入贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略，为服务国家大局贡献澄海力量。

**推行规划政务信息公开。**健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，鼓励经营主体、社会力量和人民群众广泛参与规划编制实施全过程。创新和丰富宣传形式，及时报道规划实施新做法新成效，营造良好舆论环境。加强对外宣传，凝聚社会力量共同建设美丽幸福澄海。